

THÔNG BÁO

Một số nội dung và kết quả làm việc của Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh với Cục Hải quan

Ngày 24 tháng 3 năm 2015, Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh làm việc với Cục Hải quan Hà Tĩnh về tình hình kết quả thực hiện nhiệm vụ thu Ngân sách nhà nước năm 2014, triển khai kế hoạch năm 2015 và một số nội dung khác liên quan đến chức năng quản lý nhà nước của ngành. Dự làm việc có đồng chí Hoàng Thị Cẩm Tú - Tỉnh ủy viên, Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh; Lãnh đạo và thành viên Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh; lãnh đạo Ban Văn hóa Xã hội, Ban Pháp chế HĐND tỉnh; đại diện lãnh đạo: Sở Kế hoạch & Đầu tư, Sở Công thương, Kho bạc Nhà nước tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh; lãnh đạo Cục Hải quan, các chi cục, đội và đơn vị nghiệp vụ chuyên môn liên quan.

Sau khi nghe lãnh đạo Cục Hải quan trình bày các nội dung báo cáo, ý kiến phát biểu của các đại biểu, Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất một số nội dung kết quả làm việc cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

Trong những năm qua (giai đoạn 2011-2014), trong điều kiện khó khăn chung về tình hình kinh tế thế giới, khu vực và trong nước, nhưng được sự quan tâm, chỉ đạo của Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương, Tổng cục Hải quan, cấp ủy, chính quyền và các cơ quan, đơn vị, địa phương, Cục Hải quan Hà Tĩnh đã tích cực triển khai thực hiện nhiều giải pháp đồng bộ, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao¹, đóng góp tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhà.

Đã tổ chức chỉ đạo triển khai và chấp hành nghiêm kỷ luật, kỷ cương, cơ chế chính sách, pháp luật nhà nước; Quán triệt triển khai thực hiện kịp thời Luật Hải quan 2014 và các văn bản hướng dẫn thi hành²; tổ chức thực hiện tốt công tác cải cách thủ tục hành chính, hiện đại hóa hải quan giai đoạn 2010-2015. Triển khai thành công Hệ thống thông quan tự động VNACCS/VCIS, góp phần tiết kiệm chi phí, tạo môi trường kinh doanh cạnh tranh lành mạnh, thúc đẩy thu hút đầu tư nước ngoài.

¹Tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư, các doanh nhân, Doanh nghiệp, các tổ chức cá nhân hoạt động sản xuất kinh doanh, xuất, nhập khẩu; Công tác tổ chức thực hiện các cơ chế, chính sách của đảng, pháp luật nhà nước, Luật hải quan, công tác giám sát, quản lý với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu, quá cảnh, phương tiện vận tải xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh; Tổ chức thực hiện Pháp luật về thuế, phí và các khoản thu khác đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu; công tác cải cách hành chính, hiện đại hóa Hải quan; Công tác Chống buôn lậu, gian lận thương mại, phòng chống ma túy...

² Luật Hải quan 2014; Nghị định 01/2015/NĐ-CP quy định chi tiết phạm vi địa bàn hoạt động hải quan; trách nhiệm phối hợp trong phòng, chống buôn lậu, vận chuyển trái phép hàng hóa qua biên giới; Nghị định 08/2015/NĐ-CP quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Hải quan về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan.

Thực hiện thủ tục thông quan hàng hóa xuất nhập khẩu với tổng kim ngạch qua 4 năm đạt 12,36 tỷ USD (Trong đó kim ngạch xuất khẩu 4,46 tỷ USD, kim ngạch nhập khẩu 7,90 tỷ USD). Số thu ngân sách nhà nước đều tăng qua các năm, đạt và vượt chỉ tiêu dự toán của Trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh giao (Năm 2011 thu đạt 836,8 tỷ đồng; Năm 2012: 983,7 tỷ đồng, Năm 2013: 1.139,7 tỷ đồng; riêng năm 2014 đạt 6.430 tỷ đồng , vượt 512% chỉ tiêu Bộ Tài chính giao, vượt 100% chỉ tiêu phân đầu Tổng cục Hải quan giao).

Năm 2015, tính đến ngày 16/3/2015 tổng thu đạt 1.743 tỷ đồng, đạt 32% dự toán Bộ Tài chính giao, đạt 26,8% chỉ tiêu phân đầu do Tổng cục Hải quan giao và đạt 23,2% dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao. Công tác lập chấp hành, kế toán, quyết toán thu ngân sách nhà nước, công tác Thống kê Nhà nước về Hải quan được thực hiện kịp thời đúng quy định.

Giai đoạn 2011-2014, đã phối hợp các cơ quan liên quan bắt giữ 269 vụ buôn lậu, trị giá hàng hóa ước tính hơn 5,3 tỷ đồng; xử lý vi phạm hành chính 895 vụ, phạt tiền hơn 3,8 tỷ đồng; phát hiện, phối hợp bắt giữ 38 vụ mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy; không để phát sinh thêm nợ xấu, từng bước xử lý, thu hồi nợ đọng thuế. Trong đó năm 2014 đã thực hiện thủ tục xóa nợ 05 doanh nghiệp, với số tiền được xóa là 38,2 tỷ đồng, thu đòi tiền phạt chậm nộp thuế với số tiền 108,9 triệu đồng.

Công tác hoàn thuế, miễn thuế, phối hợp hoàn thuế giá trị gia tăng hàng hóa xuất nhập khẩu đảm bảo quy trình, kịp thời, đúng quy định. Năm 2014 trực tiếp hoàn 126 tỷ đồng tiền thuế, hướng dẫn thủ tục và đăng ký 22 danh mục hàng hóa nhập khẩu miễn thuế các dự án ưu tiên đầu tư tổng trị giá 3.096 triệu USD. Phối hợp với cơ quan Thuế, kiểm tra thực hiện hoàn thuế GTGT hàng xuất khẩu, phối hợp cơ quan thuế Kho bạc Nhà nước thực hiện ghi thu, ghi chi thuế GTGT hàng nhập khẩu tạo TSCĐ cho công ty FHS.

II. MỘT SỐ KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác quản lý nhà nước của Cục Hải quan vẫn còn những khó khăn, hạn chế như sau:

(1). Luật Hải quan 2014 có hiệu lực từ 01/01/2015 nhưng hệ thống văn bản hướng dẫn liên quan đến nay vẫn chưa được ban hành đầy đủ, nhiều văn bản chính sách về quản lý hoạt động xuất, nhập khẩu, thuế XNK được điều chỉnh, bổ sung, thay thế.

(2). Cơ cấu nguồn thu Hải quan trên địa bàn chưa bền vững; thuế giá trị gia tăng hàng hóa xuất, nhập khẩu chiếm tỷ trọng lớn (chiếm 85,8% trong tổng số thu của ngành), nhưng chủ yếu từ nguồn nhập khẩu máy móc thiết bị tạo tài sản cố định phục vụ các Dự án chiếm 90% số thuế giá trị gia tăng.

(3). Công tác tư vấn, hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp, người nộp thuế trong một số trường hợp chưa kịp thời; nợ đọng thuế vẫn còn cao; công tác thanh tra, kiểm tra thuế, kiểm tra sau thông quan, công tác thu hồi nợ tuy đã được quan tâm nhưng kết quả chưa cao. Qua các năm, số vụ buôn lậu và vận chuyển trái phép có xu hướng giảm, nhưng số vụ vi phạm hành chính có chiều hướng tăng.

(4). Công tác hoàn thuế, đăng ký danh mục miễn thuế triển khai còn chậm do hàng hóa thuộc đối tượng miễn thuế, hoàn thuế có số lượng lớn, thuộc nhiều

hạng mục công trình, việc thông kê, lập hồ sơ mất nhiều thời gian, hiệu quả xét và thực hiện hoàn thuế, miễn thuế chưa cao. Đội ngũ cán bộ còn thiếu trong khi nhiệm vụ, địa bàn quản lý khá rộng, một số ít cán bộ năng lực còn hạn chế;...

(5). Hạ tầng kỹ thuật, khả năng xếp dỡ của cảng biển, cửa khẩu còn hạn chế; chất lượng hoạt động logistic, dịch vụ hậu cảng chưa phát triển tương xứng; các chính sách ưu đãi, thu hút đầu tư, khuyến khích hàng hóa xuất nhập khẩu qua biên giới tại Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Cầu Treo còn chưa đủ mạnh; nhà kiểm soát liên hợp cửa khẩu quốc tế Cầu Treo chậm đưa vào hoạt động; cơ sở hạ tầng, đảm bảo giao dịch tài chính, tiền tệ, ngoại hối gặp nhiều khó khăn;...

(6). Quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh xăng dầu tại Khu kinh tế Vũng Áng, cung ứng dịch vụ xăng dầu trên biển còn nhiều khó khăn; Thực hiện chính sách ưu đãi về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu và các loại thuế suất khác theo Thông tư 109/2014/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính gây ảnh hưởng đến kế hoạch thu ngân sách theo dự toán được giao.

III. KIẾN NGHỊ CỦA BAN KTNS HĐND TỈNH

Trên cơ sở nội dung, kết quả làm việc nêu trên, Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đánh giá cao những thành tích, kết quả đã đạt được của Cục Hải quan trong những năm qua, ghi nhận những giải pháp và những đề xuất nhằm thực hiện thành công các nhiệm vụ của ngành, đồng thời Ban kiến nghị một số nội dung cụ thể như sau:

1. Đối với Cục Hải quan

(1). Năm 2015 là năm cuối thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, Kế hoạch phát triển KT-XH tỉnh 5 năm 2011-2015; do đó Cục Hải quan cần tổng kết, soát xét, đánh giá tình hình, kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu, công tác quản lý thuế trên địa bàn, các mục tiêu, chỉ tiêu đã đạt được, những tồn tại hạn chế để khắc phục; trên cơ sở Quy hoạch tổng thể phát triển KT-XH tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050, cơ chế chính sách của Trung ương, Cục Hải quan cần quan tâm xây dựng và triển khai kế hoạch, nhiệm vụ, giải pháp của ngành trong giai đoạn mới.

Triển khai thực hiện tốt Luật Hải quan và các văn bản hướng dẫn thi hành; kịp thời quán triệt, hướng dẫn, tuyên truyền sâu rộng về chính sách, pháp luật về hải quan. Thực hiện nghiêm các nội dung kết luận của Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại các cuộc làm việc với Cục Hải quan³.

(2). Thực hiện tốt Nghị quyết số 19/NQ-CP ngày 12/3/2015 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia hai năm 2015-2016 và Chỉ thị số 24/CT-TTg ngày 05/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý và cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực thuế, hải quan.

Tiếp tục đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, hiện đại hóa lĩnh vực hải quan, tạo thuận lợi cho hoạt động xuất nhập khẩu. Xây dựng cơ chế đối thoại hải quan - doanh nghiệp để đảm bảo lợi ích hài hòa giữa hai bên; kịp thời hướng dẫn, giải đáp các vướng mắc, khó khăn, tạo môi trường thuận lợi sản xuất kinh

³ Thông báo số 557-TB/TU ngày 20/11/2014 của Tỉnh ủy về buổi làm việc giữa Bí thư tỉnh ủy với Lãnh đạo Cục Hải quan tỉnh; Thông báo số 39/TB-UBND ngày 29/01/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại buổi làm việc với Cục Hải quan tỉnh về công tác thu ngân sách năm 2015.

doanh, tiêu thụ sản phẩm để nuôi dưỡng và phát triển nguồn thu; qua công tác thu thuế góp phần tham mưu cấp ủy, chính quyền định hướng và hỗ trợ sản xuất kinh doanh cho các doanh nghiệp.

(3). Xây dựng lực lượng Hải quan hiện đại, đội ngũ cán bộ giỏi chuyên môn, nghiệp vụ, có phẩm chất đạo đức, thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ được giao; phát triển nguồn nhân lực, hoàn thiện cơ cấu, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy phù hợp với phương thức chuyển đổi quản lý hải quan theo quy định mới của Luật, theo đó cần có phương án bố trí cán bộ, công chức hợp lý cho các mảng công tác giám sát, kiểm tra sau thông quan, điều tra chống buôn lậu...;

(4). Phân đấu thu thuế xuất, nhập khẩu năm 2015 vượt dự toán ngân sách nhà nước do Hội đồng nhân dân tỉnh giao (7.500 tỷ đồng); xây dựng bổ sung tiêu chí quản lý rủi ro; đẩy mạnh kiểm tra sau thông quan; thực hiện tốt công tác quản lý nợ, giảm tỉ lệ nợ đọng cũ, hạn chế nợ đọng mới phát sinh.

Tăng cường thực hiện tốt chức năng thường trực Ban chỉ đạo chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả tỉnh Hà Tĩnh (Ban chỉ đạo 389) theo Quyết định 1835/QĐ-UBND ngày 30/06/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Phối hợp thực hiện công tác phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, kinh doanh hàng cấm, hàng giả, tiền giả, buôn bán vận chuyển trái phép chất ma túy qua biên giới, quản lý ngoại hối; xử lý không để tồn đọng hàng hóa tại các cảng biển, cửa khẩu. Phối hợp với Sở Công thương thường xuyên cung cấp thông tin các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xuất nhập khẩu.

(5). Phối hợp với Cục Thuế kiểm soát chặt chẽ công tác hoàn thuế VAT hàng hóa xuất khẩu, kiểm tra soát xét thực hiện ghi thu, ghi chi ngân sách nhà nước thuế VAT hàng hóa nhập khẩu; thực hiện hoàn thuế kịp thời cho doanh nghiệp chặt chẽ, đảm bảo quy trình, đúng quy định; kiên quyết đấu tranh với các hành vi gian lận, lợi dụng chính sách chiếm đoạt tiền hoàn thuế giá trị gia tăng, nâng giá, chuyển giá hàng hóa xuất, nhập khẩu.

2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ban, ngành liên quan

Ủy ban nhân dân tỉnh đã có ý kiến chỉ đạo kịp thời về việc giải quyết những tồn tại hạn chế và các kiến nghị, đề xuất của Cục Hải quan. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chức năng theo thẩm quyền khẩn trương giải quyết các kiến nghị, đề xuất của Cục Hải quan kịp thời tháo gỡ những khó khăn hạn chế tạo điều kiện cho ngành Hải quan hoàn thành các nhiệm vụ đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội của tỉnh trong giai đoạn hiện nay. Đồng thời xem xét một số nội dung cụ thể như sau:

(1). Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh thực hiện tốt các cơ chế, chính sách đối với khu kinh tế cửa khẩu theo quy định hiện hành của Trung ương⁴ và của tỉnh. Soát xét, đánh giá những tồn tại bất cập của các chính sách đã ban hành, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh

⁴ Nghị quyết 470/NQ-UBTVQH13 ngày 27/02/2012 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về kết quả giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về xây dựng và phát triển khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu; Quyết định 72/QĐ-TTg ngày 26/11/2013 của Thủ tướng Chính phủ quy định cơ chế, chính sách tài chính đối với khu kinh tế cửa khẩu; Quyết định số 1531/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án “Rà soát, điều chỉnh quy hoạch phát triển các khu kinh tế cửa khẩu Việt Nam đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030”; Thông tư số 109/2014/TT-BTC ngày 15/8/2014 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện một số điều của Quyết định số 72/2013/QĐ-TTg.

xem xét sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách ưu tiên phát triển Khu kinh tế cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo, đặc biệt là công tác thu hút đầu tư sản xuất kinh doanh trong Khu kinh tế và hàng hóa xuất nhập khẩu qua cửa khẩu.

(2). Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Sở Công thương, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh xây dựng các kế hoạch, chương trình hành động cụ thể nhằm đạt được mục tiêu xây dựng các khu kinh tế, thu hút đầu tư các hạng mục ưu tiên trong phạm vi khu kinh tế theo quy hoạch. Xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật kinh tế-xã hội, các công trình dịch vụ tiện ích công cộng quan trọng cần thiết đảm bảo cho sự hoạt động của các khu kinh tế; đẩy nhanh việc thực hiện đề án Logistic và đầu tư các hạng mục về cầu cảng, kho bãi, khu hậu cảng để thúc đẩy hoạt động thương mại nhằm tăng nguồn thu ngân sách từ hoạt động xuất nhập khẩu và nguồn thu trên địa bàn.

(3). Thực hiện hỗ trợ Cục Hải quan một phần kinh phí từ ngân sách tỉnh để đầu tư trang thiết bị phục vụ công tác chuyên môn, công tác chống buôn lậu, thường trực Ban chỉ đạo 389. Rà soát, tham mưu Bộ Tài chính, Tổng cục Hải quan bổ sung biên chế cho Cục Hải quan tỉnh Hà Tĩnh.

(4). Sở Công thương phối hợp với cơ quan Thuế, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh tăng cường quản lý đối với kinh doanh xăng dầu trên địa bàn Khu kinh tế Vũng Áng, nhất là quản lý thuế đối với hoạt động kinh doanh, bán hàng vãng lai của các doanh nghiệp ngoại tỉnh; có giải pháp hỗ trợ các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tiếp cận, thực hiện cung cấp xăng dầu cho các tàu nước ngoài; thu hút và tạo điều kiện thuận lợi để doanh nghiệp đầu tư kho xăng.

(5). Kho bạc nhà nước tỉnh báo cáo kết quả đề xuất việc mở thêm điểm giao dịch tại Khu kinh tế cửa khẩu Cầu Treo theo kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 39/TB-UBND ngày 29/01/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Đề nghị Ngân hàng Nhà nước tỉnh phối hợp Ban quản lý khu kinh tế tỉnh nghiên cứu chính sách hỗ trợ, xúc tiến đầu tư, tạo điều kiện để các Ngân hàng thương mại mở điểm giao dịch, tạo môi trường kinh doanh, đáp ứng các hoạt động giao dịch tài chính, tín dụng, quản lý ngoại hối, tiền tệ, thu nộp ngân sách nhà nước, cũng như nhu cầu của người dân, doanh nghiệp trên địa bàn biên giới, cửa khẩu.

Trên đây là một số nội dung kết quả làm việc và kiến nghị đề xuất của Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh tại buổi làm việc với Cục Hải quan Hà Tĩnh. Đề nghị Cục Hải quan tổ chức thực hiện, định kỳ báo cáo tình hình và kết quả thực hiện với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh; UBND tỉnh;
- Các thành viên ban KTNS;
- Trưởng các Ban HĐND tỉnh;
- Các sở, ngành: Tài chính, KH-ĐT, Công thương, Cục thuế, KBNN, Ban QLKKT tỉnh;
- Cục Hải quan, Tổng cục hải quan;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CV KTNS, TQĐ25b.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

(*đã ký*)

Nguyễn Trí Lạc