

THÔNG BÁO

Kết quả khảo sát danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2014 và 2015

Trong thời gian từ ngày 22 tháng 01 năm 2015 đến ngày 11 tháng 3 năm 2015, Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh đã tiến hành khảo sát công tác lập và thực hiện danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2014 và 2015. Theo báo cáo của các sở (Tài nguyên và Môi trường, Tài chính), các huyện, thành phố, thị xã; sau khi kiểm tra, khảo sát tại một số danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất tại một số huyện (Cẩm Xuyên, Lộc Hà và thành phố Hà Tĩnh); tổ chức làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường có sự tham dự của Thường trực, lãnh đạo các ban Hội đồng nhân dân tỉnh và đại diện lãnh đạo các sở, ban, ngành: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Cục Thuế, Quỹ Đầu tư phát triển, Trung tâm dịch vụ bán đấu giá tài sản tỉnh ...

Căn cứ nội dung, kết quả khảo sát và ý kiến các đại biểu tham dự làm việc, Ban Kinh tế và Ngân sách thông báo kết quả khảo sát như sau:

1. Kết quả đạt được

a. Về lập danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất

Thực hiện Luật đất đai 2013 và văn bản hướng dẫn¹, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chỉ đạo hướng dẫn các huyện, thành phố, thị xã rà soát, đề xuất danh mục các công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trong năm 2014 và 2015. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã đã kiểm tra, rà soát, lập danh mục các công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trong năm 2014 và 2015, báo cáo Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, thẩm định tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đảm bảo đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền.

¹ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Thông tư 29/2014/TT-BTNMT quy định chi tiết việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất do Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành; Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 30/5/2013 của Chính phủ về Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2011 - 2015) của tỉnh Hà Tĩnh; Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050.

Tại Kỳ họp thứ 11, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 116/2014/NQ-HĐND thông qua danh mục 765 công trình, dự án thu cần hồi đất; 91 công trình, dự án xin chuyển mục đích sử dụng đất trong năm 2015 và 494 công trình, dự án cần thu hồi, 22 công trình, dự án xin chuyển mục đích sử dụng đất 6 tháng cuối năm 2014. Với tổng kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng trong năm 2015 dự kiến là 1.859,61 tỷ đồng (trong đó Ngân sách các cấp: Trung ương 605,39 tỷ đồng; tỉnh 571,5 tỷ đồng; huyện 208,12 tỷ đồng; xã 143,08 tỷ đồng; doanh nghiệp 331,54 tỷ đồng).

Qua khảo sát, Ban ghi nhận sự nỗ lực cố gắng của các sở, ngành, địa phương và các đơn vị liên quan trong công tác kiểm tra, rà soát, thẩm định lập danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng trong năm 2014 và 2015, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết theo thẩm quyền, đảm bảo theo quy định của Luật đất đai 2013 và các văn bản hướng dẫn thực hiện. Đây là danh mục những công trình, dự án quan trọng đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh gắn với thực hiện Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng... phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050 theo Quyết định số 1786/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

b. Kết quả thực hiện danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất

Qua báo cáo của các đơn vị, đến nay các địa phương đã tổ chức thu hồi được 197/1259 công trình, dự án đạt tỉ lệ 15,7% (Thị xã Hồng Lĩnh 11/55, thành phố Hà Tĩnh 46/134, Hương Khê 15/58...) với nguồn kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng 424,52 tỷ đồng (Năm 2014: 363,07 tỷ đồng; 3 tháng đầu năm 2015: 62,45 tỷ đồng) trong đó: Ngân sách Trung ương 329,28 tỷ đồng, tỉnh 73,15 tỷ đồng, huyện 3,84 tỷ đồng, xã 8,39 tỷ đồng, doanh nghiệp 9,86 tỷ đồng.

Kết quả thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng 3 tháng đầu năm 2015 đạt 3,36% so với kế hoạch.

2. Tồn tại, hạn chế

a. Về lập danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất

- Công tác triển khai ban đầu còn chậm và lúng túng (các dự án thu hồi trong năm 2014 đến cuối năm 2014 mới được trình Hội đồng nhân dân tỉnh).

- Nhiều công trình, dự án không đúng tiêu chí để đưa vào danh mục (dự án sử dụng đất thông qua hình thức nhận chuyển nhượng; các trường hợp bị thu hồi do vi phạm Luật đất đai; các trường hợp thu hồi đất công không giải phóng mặt bằng), điển hình như: Quy hoạch dân cư một phần diện tích chợ Hôm Trang tại Xã Thạch Kim diện tích 0,12 ha; Đấu giá đất ở tại Thôn Yên Hòa, Hồ Phượng - Xã Cẩm Yên diện tích 0,27 ha; Nuôi tôm trên cát tại Thôn: Mỹ Hòa, Nhân Hòa, Phú Hòa Xã Cẩm Hòa diện tích 15 ha...;

- Cá biệt có dự án không nằm trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện: Dự án xây dựng Kho dự trữ quốc gia Thôn tại Tân Vĩnh Càn, Hưng Mỹ - Xã Cẩm Thành, huyện Cẩm Xuyên với diện tích 2,2 ha.

- Nhiều công trình, dự án chưa được cấp Giấy chứng nhận đầu tư hoặc chấp thuận chủ trương đầu tư, như: Quy hoạch xây dựng khu vui chơi giải trí kết hợp sản xuất đồ thủ công mỹ nghệ tại thôn Báo Ân, xã Thạch Mỹ, diện tích 19,6 ha; Đường 70 đoạn từ đường Vũ Quang - Hàm Nghi và đoạn từ đường Quang Trung - Nguyễn Trung Thiên (Phường Thạch Linh; Phường Thạch Quý); Cụm Công nghiệp – Tiểu thủ công nghiệp Bắc Cẩm Xuyên tại thôn 1, thôn 2, xã Cẩm Vĩnh, huyện Cẩm Xuyên, với diện tích 5 ha (đất trồng lúa)...

Hầu hết các công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trong năm 2014 và 2015 chưa xác lập dự án, chưa có chủ trương đầu tư. Tỷ lệ công trình, dự án đã có chủ trương đầu tư đạt thấp. Trong tổng số 1.259 công trình, dự án mới chỉ có 456 công trình, dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, đạt tỉ lệ 36,2%, trong đó:

+ Danh mục 6 tháng cuối năm 2014 có 190/494 dự án có chủ trương đầu tư (Cẩm Xuyên 29/58; Hồng Lĩnh 6/16; Nghi Xuân 8/23; Thành phố Hà Tĩnh 52/55; Hương Khê 14/15 dự án; ...);

+ Danh mục năm 2015 có 266/765 dự án có chủ trương đầu tư (Cẩm Xuyên 39/58; Hồng Lĩnh 7/39; Nghi Xuân 12/26; Thành phố Hà Tĩnh 47/79; Hương Khê 38/42 dự án; ...);

- Vẫn còn tình trạng người dân chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (đất làm muối); đất bị bỏ hoang hóa không sử dụng, nay thu hồi chuyển sang nuôi trồng thủy sản người dân sẽ mất đất, thiếu việc làm để đảm bảo thu nhập ổn định, như: Dự án chuyển đổi sang nuôi trồng thủy sản từ đất làm muối kém hiệu quả tại vùng Sa Bằng tại xã Hộ Độ với diện tích 34,6 ha.

- Một số nghĩa trang ở khu vực đô thị vẫn quy hoạch, mở rộng trái với quy hoạch thành phố đến năm 2030 tầm nhìn đến 2005: Nghĩa địa Đội Hồ 4,63 ha; Nghĩa trang Đồng Hiêm 3,96 ha; Nghĩa trang Còn Bóng 0,2 ha; Nghĩa trang Hoang Ca- Hoang Ích 0,82 ha; Đất nghĩa địa xóm Thúy Hội 0,66 ha; Nghĩa địa Đồng Trại (NTM) 0,12 ha; Nghĩa trang xã Thạch Môn 1,1 ha.

- Công tác thẩm định nguồn kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng chưa được các cơ quan chức năng quan tâm, chủ yếu chỉ dựa vào đề xuất theo phương án của huyện; danh mục năm 2014 trình Hội đồng nhân dân tỉnh không bao gồm phương án nguồn kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng. Danh mục công trình dự án cần thu hồi đất trong năm 2015, nguồn kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng chưa căn cứ vào khả năng ngân sách của trung ương, tỉnh, huyện, xã hàng năm.

- Một số công trình, dự án của trung ương đã có quyết định đầu tư, bố trí nguồn lực để thực hiện dự án nhưng các huyện vẫn không lập danh mục thu hồi đất trình Hội đồng nhân dân tỉnh, như Công trình Tiểu dự án Hệ thống thủy lợi

Ngàn Trươi – Cẩm Trang. Một số công trình có diện tích thu hồi theo danh mục không khớp với diện tích theo chủ trương đầu tư như: Dự án xây dựng hạ tầng Khu dân cư đô thị, thương mại và dịch vụ tổng hợp Bắc Thị trấn Kỳ Anh - giai đoạn 1.

b. Kết quả thực hiện danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất

Kết quả thực hiện thu hồi trên toàn tỉnh theo Nghị quyết số 116/2014/NQ-HĐND ngày 20 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh đạt thấp; Do chưa xác định rõ quy hoạch, kế hoạch các dự án cần thu hồi đất nên số lượng dự án thực tế triển khai đạt rất thấp: 15,7% (197/1.259 công trình, dự án). Trong đó: Năm 2014 đã tiến hành thu hồi được 150/494 công trình, dự án (30,36%); Năm 2015 đã tiến hành thu hồi được 47/765 công trình, dự án (6,14%).

3. Kiến nghị đề xuất

Đề công tác tham mưu lập danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ hàng năm đạt hiệu quả và đúng quy định của pháp luật; Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh kiến nghị:

(1). Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

Chỉ đạo các sở, ban, ngành và các địa phương liên quan chấm dứt những tồn tại hạn chế như đã nêu trên.

Chỉ lựa chọn những công trình, dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư và nằm trong kế hoạch đầu tư trung hạn để đưa vào danh mục cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất hàng năm.

Tập trung chỉ đạo để hoàn thành việc phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện trước ngày 01/7/2015 theo Khoản 2 Điều 51 Luật đất đai 2013. Sớm xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi bổ sung Nghị quyết số 32/2012/NQ-HĐND ngày 19/7/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2011 - 2015) của tỉnh Hà Tĩnh khi có điều chỉnh địa giới hành chính. Đồng thời khẩn trương xây dựng kế hoạch sử dụng đất cho giai đoạn 2016-2020.

Chỉ đạo kiện toàn, thành lập Tổ chức phát triển quỹ đất có chi nhánh ở huyện theo quy định tại Khoản 2 và Khoản 5 Điều 5 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ để đảm nhận công tác lập phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giải phóng mặt bằng các dự án trên địa bàn huyện.

(2). Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường

Thẩm định, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành danh mục công trình, dự án cần thu hồi chuyển mục đích sử dụng đất đúng tiêu chí và thẩm quyền. Rà soát danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2014 và 2015, để kịp thời bổ sung quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh cũng như cấp huyện.

Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát những công trình dự án đã có chủ trương đầu tư để có kế hoạch thực hiện thu hồi đất phù hợp. Phối hợp với Sở Tài chính thẩm định phương án nguồn kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng phù hợp với điều kiện ngân sách của các cấp để thực hiện danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất.

Hướng dẫn các địa phương xác định nguồn gốc sử dụng đất trước ngày 18/12/1980, đất ông cha để lại không có các loại giấy tờ theo quy định tại Khoản 1 Điều 100 Luật Đất đai 2013 và Điều 18 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Thực hiện nghiêm công tác tổng hợp báo cáo của các địa phương về tình hình kết quả, kinh phí thực hiện danh mục công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích hàng năm.

(3). Đối với Sở Tài chính: Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức vốn ngân sách nhà nước cho việc bồi thường, giải phóng mặt bằng phù hợp với điều kiện ngân sách và nhu cầu thực hiện danh mục công trình, dự án cần thu hồi.

(4). Đối với Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã

Hàng năm lập danh mục các công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trình tỉnh phê duyệt phải đảm bảo các điều kiện: Nằm trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của huyện, đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, có phương án kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng và là những công trình mang tính trọng điểm, cần thiết của địa phương.

(5). Đối với các huyện, thành phố Ban Kinh tế và Ngân sách trực tiếp khảo sát:

Ủy ban nhân dân thành phố Hà Tĩnh: Kiểm tra, đối chiếu quy hoạch thành phố và các quy hoạch xây dựng nông thôn mới, tránh mở rộng các nghĩa trang ảnh hưởng đến quỹ đất phát triển thành phố.

Ủy ban nhân dân huyện Lộc Hà: Rà soát, kiểm tra cụ thể những công trình, dự án thu hồi đất thông qua hình thức thỏa thuận của doanh nghiệp với người dân, tránh cho doanh nghiệp phải mất phí hai lần trong khi đó người dân không được đảm bảo quyền lợi khi bị thu hồi đất sản xuất. Như dự án: Chuyển đổi sang nuôi trồng thủy sản từ đất làm muối kém hiệu quả ở vùng Sa Bằng tại xã Hộ Độ với diện tích 34,6 ha (trong đó giới thiệu địa điểm để khảo sát xây dựng dự án nuôi tôm công nghệ cao (diện tích 30,0 ha) đối với công ty TNHH Xuân Hà).

Có giải pháp để người dân tham gia cùng doanh nghiệp trong quá trình phát triển sản xuất. Chuyển mục đích sử dụng đất không hiệu quả, nhưng không thu hồi đất của dân để giao cho doanh nghiệp. Hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với trường hợp thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp.

Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Xuyên: Bổ sung dự án xây dựng Kho dự trữ quốc gia tại thôn Tân Vĩnh Cần, Hưng Mỹ - Xã Cẩm Thành, huyện Cẩm Xuyên

với diện tích 2,2 ha vào kế hoạch sử dụng đất cấp huyện năm 2015 để trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

Trên đây là kết quả khảo sát công tác lập và thực hiện danh mục công trình, dự án cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2014 và 2015. Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thông báo để các sở, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị liên quan biết và tổ chức thực hiện ./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh(b/c);
 - UBND tỉnh;
 - Trưởng các Ban HĐND tỉnh;
 - TV Ban KTNS HĐND tỉnh;
 - Các Sở, ngành: TN&MT, KH&ĐT, TC;
 - TT HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
 - VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
 - Lưu: VT, KTNS, LNH.(45b)
- Gửi bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

(đã ký)

Nguyễn Trí Lạc