

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: *2855*/BNV-CCHC

V/v trả lời ý kiến, kiến nghị của
cử tri tỉnh Hà Tĩnh

Hà Nội, ngày *12* tháng *8* năm 2013

Kính gửi:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ban Dân nguyện của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Trưởng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh.

Thực hiện Công văn số 351/BDN ngày 05/7/2013 của Ban Dân nguyện Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới kỳ họp thứ Năm, Quốc hội khóa XIII, trong đó có nội dung kiến nghị số 16 “*Đề nghị Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể phụ cấp cho người làm công tác cải cách hành chính từ Trung ương đến địa phương*” và kiến nghị số 67 “*Đề nghị Bộ Nội vụ sớm ban hành văn bản có tính pháp lý cao hơn (ít nhất là Nghị định) thay thế Quyết định số 93/2007/QĐ-TTg về cơ chế một cửa, một cửa liên thông*”.

Bộ Nội vụ xin trả lời như sau:

1. Về kiến nghị số 16

Cải cách hành chính đã được Nhà nước ta xác định là một khâu quan trọng trong sự nghiệp đổi mới để phát triển. Tổng kết việc thực hiện Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2001-2010, cải cách hành chính được đánh giá là đã tạo ra những chuyển biến đáng ghi nhận của nền hành chính, góp phần tích cực phát triển kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, bên cạnh những thành tựu đã đạt được, cải cách hành chính còn bị đánh giá là “chậm, chưa nhất quán, hiệu quả còn thấp so với mục tiêu đặt ra”¹. Một trong những nguyên nhân được xác định là do yếu ở khâu tổ chức triển khai thực hiện. Đội ngũ công chức chuyên trách về cải cách hành chính chưa được quy định rõ tiêu chuẩn, chức trách, nhiệm vụ, chưa đủ tầm để tham mưu triển khai các nhiệm vụ cải cách tại các cơ quan, đơn vị.

Trong quá trình triển khai công tác cải cách hành chính, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã rất quan tâm tới việc thiết lập một đội ngũ chuyên trách đủ tầm để đưa các chủ trương cải cách của Chính phủ thực sự đi vào hoạt động của từng cơ quan hành chính. Thủ tướng Chính phủ yêu cầu các bộ, ngành, địa phương phải xác định: “Cải cách hành chính là nhiệm vụ của người đứng đầu cơ

¹ Báo cáo tổng kết Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2001-2010

quan hành chính các cấp, hàng năm lấy kết quả cải cách hành chính làm tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ. Bộ phận tham mưu giúp việc chuyên trách về cải cách hành chính phải đặt dưới sự chỉ đạo trực tiếp của người đứng đầu cơ quan hành chính. Đội ngũ này phải là những cán bộ có năng lực và phẩm chất, năng động, sáng tạo, trong độ tuổi phát triển và tâm huyết với công việc cải cách hành chính”²

Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2011-2020 được Chính phủ ban hành tại Nghị quyết số 30c/NQ-CP ngày 08 tháng 11 năm 2011 đã xác định “Nâng cao năng lực, trình độ đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác cải cách hành chính ở các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, chính quyền địa phương các cấp. Đồng thời, có chế độ, chính sách hợp lý đối với cán bộ, công chức chuyên trách làm công tác cải cách hành chính các cấp” là một trong 7 giải pháp thực hiện thành công Chương trình và giao cho Bộ Nội vụ chủ trì xây dựng và thực hiện Đề án “Tăng cường năng lực đội ngũ cán bộ, công chức chuyên trách thực hiện công tác cải cách hành chính giai đoạn 2011-2015”.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Nội vụ đã tiến hành khảo sát, đánh giá thực trạng việc bố trí, sử dụng công chức chuyên trách thực hiện công tác cải cách hành chính tại các cơ quan hành chính, chỉ ra những tồn tại, tìm hiểu nguyên nhân, từ đó có những giải pháp phù hợp để tăng cường năng lực cho đội ngũ này.

Ngày 14 tháng 12 năm 2012, Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã phê duyệt Đề án “Tăng cường năng lực đội ngũ công chức chuyên trách cải cách hành chính giai đoạn 2013 - 2015” (Quyết định số 1333/QĐ-BNV), sau đó có Công văn số 757/BNV-CCHC ngày 04/3/2013 hướng dẫn thực hiện Quyết định số 1333/QĐ-BNV. Trong Đề án đã được phê duyệt cũng như trong Công văn hướng dẫn thực hiện Đề án đã xác định chức trách, nhiệm vụ, đồng thời hướng dẫn việc bố trí và xác định số lượng công chức chuyên trách cải cách hành chính và cũng yêu cầu “các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ vào chức trách, nhiệm vụ của công chức chuyên trách cải cách hành chính và khối lượng công việc, nhiệm vụ cụ thể về cải cách hành chính của cơ quan để xây dựng vị trí việc làm công chức chuyên trách cải cách hành chính của cơ quan. Phương pháp xây dựng vị trí việc làm công chức chuyên trách cải cách hành chính được thực hiện theo hướng dẫn chung của Chính phủ và của Bộ Nội vụ về xây dựng vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức. Số lượng công chức chuyên trách cải cách hành chính được xác định căn cứ vào khối lượng công việc, nhiệm vụ cụ thể về cải cách hành

² Công văn số 915/TTg - CCHC ngày 11 tháng 7 năm 2007 của Thủ tướng Chính phủ.

chính của từng cơ quan, ưu tiên bố trí đủ công chức chuyên trách để đẩy mạnh hoạt động cải cách hành chính tại cơ quan”³.

Công chức chuyên trách cải cách hành chính cũng là công chức hành chính, do đó được hưởng lương, phụ cấp công vụ và các chế độ khác theo quy định của pháp luật hiện hành.

Tiền lương của cán bộ, công chức trong nền công vụ nước ta nhìn chung là thấp, chưa đáp ứng yêu cầu đặt ra. Để giải quyết vấn đề này, Bộ Nội vụ trong những năm qua đã tích cực tham mưu cho Chính phủ cải cách tiền lương nhằm tạo động lực thực sự để cán bộ, công chức, viên chức thực hiện công vụ có chất lượng cao.

Trong bối cảnh ngân sách nhà nước hết sức khó khăn và đang ưu tiên nguồn lực để thực hiện các lộ trình cải cách tiền lương, do đó, trong thời gian tới chưa đặt vấn đề phụ cấp cho người làm công tác cải cách hành chính từ Trung ương đến địa phương, vì nếu cứ mỗi vị trí việc làm có đặc thù lại đặt ra vấn đề phụ cấp thì sẽ có quá nhiều loại phụ cấp, không những gây khó khăn cho ngân sách nhà nước, mà còn phá vỡ hệ thống thang bảng lương hiện hành. Hiện tại, Bộ Nội vụ đang chú trọng vào các chế độ chính sách khác như: Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ, công chức chuyên trách cải cách hành chính; khuyến khích các cơ quan có các chính sách động viên phù hợp, tạo cơ hội thăng tiến cho công chức làm công tác cải cách hành chính... (hiện nay ở một số địa phương đã chủ động có chính sách ưu tiên lấy nguồn quy hoạch cán bộ nòng cốt từ công chức chuyên trách cải cách hành chính giỏi v.v...); tạo môi trường làm việc năng động và tạo điều kiện để công chức cải cách hành chính phát huy hết năng lực và hoàn thành tốt nhiệm vụ của mình. Bên cạnh đó, Bộ Nội vụ cũng chủ trương tăng cường công tác tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức cho cán bộ, công chức, đặc biệt là người đứng đầu các cơ quan, đơn vị về trách nhiệm thực hiện công tác cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2010 - 2020.

2. Về kiến nghị số 67

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, thời gian qua Bộ Nội vụ đã tiến hành tổng kết, đánh giá việc thực hiện Quyết định số 93/2007/QĐ-TTg ngày 22/6/2007 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế thực hiện cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông tại cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương. Qua tổng kết, lấy ý kiến của các địa phương cho thấy cần có văn bản thay thế Quyết định số 93/2007/QĐ-TTg để cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông hoạt động có hiệu quả hơn, phục vụ tổ chức và công dân tốt hơn. Việc lựa chọn hình thức văn bản thay thế Quyết định số 93/2007/QĐ-TTg cũng đã được đặt ra. Nếu là một nghị định của Chính phủ thì phải là hướng dẫn một luật, pháp lệnh. Trong

³ Công văn số 757/BNV-CCHC ngày 04/3/2013 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn thực hiện Quyết định số 1333/QĐ-BNV ngày 14/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

trường hợp này là không phải như vậy. Điều đó có nghĩa là nếu lựa chọn phương án nghị định sẽ là một nghị định không đầu và phải xin ý kiến phê duyệt của Ủy ban thường vụ Quốc hội. Đây là phương án khó. Bộ Nội vụ đã lựa chọn phương án là một quyết định của Thủ tướng Chính phủ. Để giải quyết sự xung đột pháp lý giữa Quyết định của Thủ tướng Chính phủ với Khoản 2 Điều 11 Nghị định số 88/2009/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất có quy định người dân nộp hồ sơ tại Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất thuộc Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện và Khoản 1 Điều 11 Nghị định số 43/2012/NĐ-CP ngày 15 tháng 4 năm 2010 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp cũng quy định cơ quan đăng ký kinh doanh cấp huyện trực tiếp nhận hồ sơ đăng ký hộ kinh doanh; xem xét tính hợp lệ của hồ sơ và cấp hoặc từ chối cấp Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh, Bộ Nội vụ đã đề xuất và đã được chấp nhận bổ sung vào Khoản 10, Điều 7 dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 14/2008/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2008 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn cấp huyện, trong đó có giao thêm nhiệm vụ cho Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện là: *“Trực tiếp quản lý và chỉ đạo toàn diện hoạt động của Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả theo cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông trong việc hướng dẫn, tiếp nhận hồ sơ của cá nhân, tổ chức trên tất cả các lĩnh vực thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban nhân dân cấp huyện như: Xây dựng, đất đai, đăng ký kinh doanh, tư pháp, nội vụ, lao động - thương binh và xã hội..., sau đó chuyển hồ sơ đến các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện giải quyết và nhận kết quả để trả cho cá nhân, tổ chức”*. Với quy định này sẽ khắc phục được sự không thống nhất trong thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Ủy ban nhân dân cấp huyện về các lĩnh vực đất đai, đăng ký kinh doanh v.v... Bộ Nội vụ đang hoàn chỉnh văn bản thay thế Quyết định số 93/2007/QĐ-TTg để trình Thủ tướng Chính phủ trong thời gian sớm nhất.

Trên đây là trả lời kiến nghị cử tri của Bộ Nội vụ.

Xin chân thành cảm ơn. / *[Signature]*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm Văn phòng Chính phủ;
- Lưu: VT, CCHC.

BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Thái Bình

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *3124* /BNV-CCVC
V/v trả lời kiến nghị của cử tri tại
Kỳ họp thứ 5 Quốc hội khóa XIII

Hà Nội, ngày *03* tháng *9* năm 2013

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh

Bộ Nội vụ nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh do Ban Dân nguyện của Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển tới với nội dung: "Đề nghị Bộ Nội vụ ban hành Thông tư quy định nội dung, trình tự, thủ tục đánh giá công chức hàng năm" và "Đề nghị Bộ Nội vụ tiếp tục cụ thể hóa Luật Cán bộ, công chức (về việc đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, ban hành quy chế xếp loại công chức, có tiêu chí cụ thể)".

Về vấn đề này, Bộ Nội vụ xin được trả lời như sau:

Ngày 30/7/2013, Văn phòng Chính phủ có công văn số 6280/VPCP-TCCV thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc giao Bộ Nội vụ hướng dẫn các bộ, ngành, địa phương về trình tự, thủ tục đánh giá công chức. Hiện nay, Bộ Nội vụ đang triển khai xây dựng Thông tư này để hướng dẫn việc thực hiện đánh giá công chức.

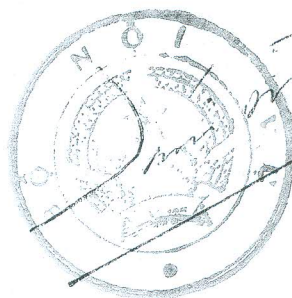
Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ Nội vụ đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh.

Xin trân trọng cảm ơn. / *VT*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ban Dân nguyện của UBTVQH;
- Trưởng đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm Văn phòng Chính phủ;
- Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội;
- Lưu: VT, CCVC.

BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Thái Bình

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *3137* /BNV-CCVC
V/v trả lời kiến nghị của cử tri tại
Kỳ họp thứ 5 Quốc hội khóa XIII

Hà Nội, ngày *13* tháng *9* năm 2013

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh

Bộ Nội vụ nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh do Ban Dân nguyện của Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển tới với nội dung: "Đề nghị Bộ Nội vụ ban hành thông tư quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành".

Về vấn đề này, Bộ Nội vụ xin được trả lời như sau:

Khoản 3 Điều 47 Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức quy định nhiệm vụ và quyền hạn của các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành: "Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan để xây dựng và ban hành tiêu chuẩn nghiệp vụ chức danh nghề nghiệp viên chức thuộc ngành, lĩnh vực quản lý sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ".

Như vậy, theo quy định nêu trên, việc ban hành thông tư quy định tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành do Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chủ trì thực hiện, Bộ Nội vụ là cơ quan thẩm định.

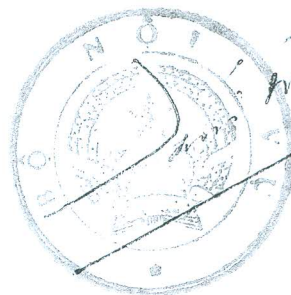
Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ Nội vụ đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh.

Xin trân trọng cảm ơn! *Trần*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ban Dân nguyện của UBTVQH;
- Trưởng đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm Văn phòng Chính phủ;
- Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội;
- Lưu: VT, CCVC.

BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Thái Bình