

Số: 35/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 24 tháng 6 năm 2016

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội**  
**6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2016**  
*(Lĩnh vực kinh tế - ngân sách)*

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế và Ngân sách đã thẩm tra các tờ trình, báo cáo, Dự thảo Nghị quyết<sup>1</sup> về Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2016 (*lĩnh vực kinh tế - ngân sách*) trình tại Kỳ họp thứ nhất Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVII. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

*Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất cao với Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời bổ sung và nhấn mạnh một số nội dung như sau:*

**1. Về kết quả đã đạt được**

Trong 6 tháng đầu năm 2016, lĩnh vực nông nghiệp có bước phát triển toàn diện cả về trồng trọt và chăn nuôi; cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016-2021 thành công tốt đẹp. Tích cực giải quyết hậu quả của sự cố môi trường biển để ổn định sản xuất và đời sống nhân dân. An ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội được bảo đảm.

**2. Về tồn tại, hạn chế**

Ngoài những nội dung tồn tại, hạn chế và nguyên nhân theo Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban KTNS cho rằng cần làm rõ và nhấn mạnh thêm một số nội dung cụ thể như sau:

(1). *Về lĩnh vực sản xuất nông nghiệp:* Công tác quản lý thuốc bảo vệ thực vật, thuốc thú ý, hóa chất nuôi trồng thủy sản, các chất kích thích tăng trưởng, tăng trọng, chất bảo quản, chế biến thực phẩm...còn nhiều hạn chế nhưng chưa có biện pháp hữu hiệu để khắc phục; ảnh hưởng đến sức khỏe, đời sống của nhân dân và khả năng cạnh tranh của sản phẩm hàng hóa. Việc thực hiện chính sách hỗ trợ cơ giới hóa nông nghiệp nông thôn theo nghị quyết của HĐND tỉnh vẫn còn nhiều bất cập, thiếu đồng bộ, chưa có các quy định cụ thể về tiêu chuẩn kỹ thuật của máy cơ giới, cơ chế quản lý sử dụng và tổ chức hoạt động; quá trình triển khai thực hiện gặp khó khăn và lúng túng.

---

<sup>1</sup> Báo cáo số 187/BC-UBND ngày 24/6/2016 về Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh; Báo cáo số 189/BC-UBND ngày 24/6/2016 về thực hiện dự toán thu - chi ngân sách; Báo cáo số 188/BC-UBND ngày 24/6/2016 về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2016.

(2). *Về lĩnh vực công nghiệp, thương mại*: Công nghiệp phụ trợ, tiểu thủ công nghiệp chưa phát triển; thu hút đầu tư cơ sở hạ tầng và sản xuất kinh doanh trong cụm công nghiệp còn nhiều hạn chế; Hệ thống phân phối, tiêu thụ sản phẩm cho nông dân còn khó khăn, thị trường chưa bền vững.

(3). *Về thực hiện dự toán thu ngân sách*: Thu ngân sách nhà nước sáu tháng đầu năm đạt thấp so tiến độ dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao, thu nội địa dự kiến đạt 2.600 tỷ đồng, bằng 35% dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao.

(4). *Tỷ lệ giải ngân các nguồn vốn 6 tháng đầu năm 2016 nhìn chung còn thấp<sup>2</sup>*; nhất là nguồn vốn phân bổ từ ngân sách Trung ương, vốn Chương trình mục tiêu, vốn trái phiếu Chính phủ. Công tác giải phóng mặt bằng một số dự án chậm, thủ tục hành chính còn ách tắc dẫn đến tỷ lệ giải ngân thấp, nhất là nguồn vốn xây dựng nông thôn mới. Nợ đọng xây dựng cơ bản còn lớn; số dư tạm ứng từ năm 2014 về trước còn cao (gần 970 tỷ đồng), trong đó một số dự án có số dư lớn, kéo dài nhiều năm và đang gặp khó khăn, vướng mắc trong thu hồi tạm ứng<sup>3</sup>.

(5). *Về quản lý tài nguyên-môi trường*: Công tác điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh và cấp huyện chưa triển khai theo đúng quy định; Tiến độ cấp, đổi giấy CNQSD đất gắn với đo đạc bản đồ địa chính kết quả chưa cao; Công tác đo đạc, cắm mốc ranh giới nông lâm trường và cấp GCNQSD đất tiến độ thực hiện chậm. Một số nhà máy xử lý chất thải rắn chậm được đầu tư, nhất là các nhà máy xử lý rác thải quy mô nhỏ tại các xã để đạt tiêu chí xây dựng nông thôn mới. Việc quản lý môi trường ở các dự án đầu tư, quản lý chất thải nguy hại còn buông lỏng gây hậu quả nghiêm trọng. Cơ chế quản lý và nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước cho hoạt động thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải còn nhiều bất cập. Chưa thực hiện nghiêm các kết luận, kiến nghị sau giám sát, thanh tra kiểm tra về quản lý khai thác khoáng sản.

(6). Cải cách hành chính, nhất là thời gian thực hiện các thủ tục còn chậm, xếp hạng chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh bị xuống hạng so với các năm trước.

### **3. Về mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp sáu tháng cuối năm 2016**

Ban KTNS HĐND tỉnh đồng tình với mục tiêu, chỉ tiêu và các nhóm nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm như Báo cáo của UBND tỉnh, đồng thời nhấn mạnh một số nhiệm vụ, giải pháp cụ thể như sau:

---

<sup>2</sup> Nguồn vốn trái phiếu Chính phủ đạt 35%, trong đó Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới chỉ đạt 7% kế hoạch; nguồn vốn đầu tư ngân sách trung ương đạt 29% kế hoạch, thấp hơn so cùng kỳ năm 2015 (đạt 45%).

<sup>3</sup> Theo báo cáo của Kho bạc nhà nước tỉnh: Dự tạm ứng bồi thường GPMB của các dự án do BQL Khu kinh tế Vũng Áng (cũ) chủ đầu tư gồm 20 dự án, số tiền tạm ứng chưa thanh toán hoàn ứng 97, 627 tỷ đồng. Dự án Tách nước phân lũ ( do BQL khu kinh tế tỉnh làm chủ đầu tư), các nhà thầu xây lắp tạm ứng hợp đồng từ tháng 12/2010 với số tiền 27,33 tỷ đồng, đến nay chủ đầu tư chưa có khối lượng hoàn thành gửi hồ sơ thanh toán đến KBNN để hoàn ứng. Dự án cấp nước Khu kinh tế Vũng Áng ( do Công ty đầu tư và phát triển Vũng Áng làm chủ đầu tư) có số dư tạm ứng xây lắp 253 tỷ đồng (tạm ứng từ 2013 và 2014), đến nay vẫn chưa gửi khối lượng hoàn thành đến KBNN thanh toán hoàn ứng. Vốn tạm ứng bồi thường, GPMB Dự án Formosa hiện nay đang còn số dư 186.002.990.168 đồng (tạm ứng từ 2009 đến 2013) đến nay Hội đồng bồi thường hỗ trợ tái định cư Thị xã Kỳ Anh chưa có hồ sơ gửi KBNN thị xã Kỳ Anh để thanh toán hoàn ứng.

(1). Rà soát, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch ngành, lĩnh vực, hệ thống cơ chế chính sách về phát triển kinh tế xã hội, điều hành thu chi ngân sách giai đoạn 2017-2020 theo quy định hướng dẫn của bộ, ngành trung ương và thực tiễn của địa phương.

Tập trung công tác phục hồi, giảm thiểu tác hại của sự cố môi trường biển; Có chính sách hỗ trợ sản xuất, tạo công ăn việc làm, ổn định đời sống trước mắt và lâu dài cho người dân bị ảnh hưởng; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm quy định của Luật Bảo vệ môi trường. Chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ khởi công, đóng mới các tàu vỏ thép xa bờ theo Nghị định số 67/2014/NĐ-CP của Chính phủ.

(2). Tập trung giải quyết khó khăn, vướng mắc, thúc đẩy phát triển sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp. Triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 19-2016/NQ-CP ngày 28/4/2016 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia hai năm 2016 - 2017, định hướng đến năm 2020; Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020. Thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) trong năm 2016 và những năm tiếp theo. Thu hút đầu tư xã hội hóa để phát triển các đô thị theo định hướng, trước mắt tập trung vào các lĩnh vực hạ tầng thương mại, tài chính ngân hàng, giao thông đô thị.

(3). Tiếp tục khai thác có hiệu quả các nguồn thu thuế, phí (thuế xây dựng nhà ở tư nhân, phí bảo vệ môi trường...); phân tích, đánh giá sâu nguyên nhân giảm thu ngân sách và có giải pháp cụ thể, đồng bộ để hoàn thành dự toán thu ngân sách năm 2016. Rà soát, đánh giá dự báo khả năng thực hiện dự toán thu ngân sách nhà nước mức độ đáp ứng cân đối trong điều hành chi ngân sách nhà nước năm 2016 Báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh, theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước<sup>4</sup>. Chỉ đạo các cấp, ngành, chủ đầu tư và Hội đồng bồi thường GPMB các huyện, thành phố, thị xã kiểm tra, rà soát số vốn đã tạm ứng cho các dự án từ 2014 trở về trước để thực hiện hoàn ứng theo đúng quy định. Rà soát, cân đối, ưu tiên nguồn lực để thanh toán nợ xây dựng cơ bản, tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp trong hoạt động đầu tư xây dựng.

(4). Tăng cường quản lý đối với công nghiệp khai thác, chế biến tiêu thụ khoáng sản, nhất là khoáng sản có giá trị kinh tế cao, đòi hỏi phải chế biến sâu như quặng seccit; quan tâm công tác quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường. Kiểm tra, rà soát và có giải pháp xử lý, thu hồi số mỏ được cấp phép khai thác khoáng sản nhiều năm không hoạt động hoặc đã ngừng hoạt động, có số nợ tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và tiền thuê đất, nợ các loại thuế khác lớn nhưng không có khả năng thu. Chỉ đạo các sở, ngành liên quan xem xét, xử lý việc chuyển đổi mục đích sử dụng rừng để các đơn vị sớm hoàn thành thủ tục

---

<sup>4</sup> Khoản 1 Điều 26 Luật NSNN 2002 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân các cấp: “Lập dự toán ngân sách địa phương, phương án phân bổ ngân sách cấp mình theo các chỉ tiêu quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 25 của Luật này; dự toán điều chỉnh ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định và báo cáo cơ quan hành chính nhà nước, cơ quan tài chính cấp trên trực tiếp”.

thuê đất phục vụ khai thác mỏ. Xem xét, sớm ban hành Thông báo kết luận về kết quả kiểm tra, rà soát các mỏ đá dọc theo Quốc lộ 1A để các đơn vị hoạt động khoáng sản có cơ sở triển khai thực hiện.

(5). Chủ động phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu. Tăng cường rà soát, đầu tư xây dựng, sửa chữa các hồ chứa nước ngọt, nhà máy nước phục vụ dân sinh trong điều kiện thích ứng với biến đổi khí hậu và phòng chống hạn mặn. Làm rõ cơ chế quản lý và bố trí kinh phí hỗ trợ trong công tác bảo vệ môi trường, nhất là kinh phí cho vận chuyển, xử lý rác thải sinh hoạt; kinh phí lập quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học Hà Tĩnh giai đoạn 2016 – 2020; kinh phí quy hoạch sử dụng đất. Có phương án giải quyết dứt điểm các tồn tại trong xử lý sai phạm về đất đai trên địa bàn tỉnh; phê duyệt đề án sắp xếp đổi mới nông lâm trường làm căn cứ để phê duyệt phương án sử dụng đất các công ty nông lâm nghiệp, tạo điều kiện để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án đo vẽ cấm mốc ranh giới, lập hồ sơ thuê đất cấp GCNQSDĐ các công ty nông lâm nghiệp. Chỉ đạo các huyện xử lý dứt điểm chông đè giữa các loại đất, tạo thuận lợi để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành bản đồ sau cấp giấy, cấm mốc các tổ chức sử dụng đất lâm nghiệp.

(6). Quan tâm giải quyết một số nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp thiết của tỉnh thực hiện chưa hiệu quả, như: bảo quản chế biến các sản phẩm, đổi mới công nghệ, phát triển thị trường công nghệ và doanh nghiệp khoa học công nghệ. Triển khai có hiệu quả các đề án khoa học công nghệ đã được phê duyệt.

(7). Tiếp tục rà soát các mục tiêu, chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu năm 2016 để có các biện pháp chỉ đạo thực hiện trong những tháng còn lại, phấn đấu hoàn thành vượt mức kế hoạch Hội đồng nhân dân tỉnh giao; Thực hiện hiệu quả các Nghị quyết, Đề án, chính sách của Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành; Hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 nguồn ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh, trên cơ sở đó xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2017 để trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
  - UBND tỉnh; UBNDTTQ tỉnh;
  - Các đại biểu HĐND tỉnh;
  - Lãnh đạo, CV-VP HĐND tỉnh;
  - Lưu: VT, CV KTNS. TQĐ150b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Đã ký**

**Nguyễn Trí Lạc**