

Số: 37/BC-HĐND

*Hà Tĩnh, ngày 24 tháng 6 năm 2016*

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng (bổ sung) 6 tháng cuối năm 2016**

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 173/TTr-UBND ngày 17 tháng 6 năm 2016 và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng (bổ sung) 6 tháng cuối năm 2016. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Danh mục bổ sung các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trong năm 2016 đã có đầy đủ căn cứ pháp lý liên quan<sup>1</sup>, được rà soát, tổng hợp báo cáo từ huyện, thành phố, thị xã, xã, phường, thị trấn, các tổ chức, cơ quan, đơn vị và được cơ quan chuyên môn thẩm định đảm bảo quy trình thủ tục theo quy định.

Theo Luật đất đai năm 2013, Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất hàng năm được xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định vào kỳ họp cuối năm trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện; Tuy vậy, do tính cấp bách để triển khai thực hiện các dự án đầu tư đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội, Ủy ban nhân dân tỉnh lập Danh mục bổ sung các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất 6 tháng cuối năm 2016, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định là cần thiết và đúng thẩm quyền.

#### **2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết**

- Thực hiện Luật đất đai năm 2013, đến nay Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua danh mục 2.461 công trình dự án cần thu hồi đất với diện tích 6.393,68 ha và danh mục 434 công trình dự án chuyển mục đích sử dụng đất với

---

<sup>1</sup> Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 30/5/2013 về Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm đầu kỳ (2011-2015) tỉnh Hà Tĩnh, Nghị định 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 về quản lý, sử dụng đất trồng lúa, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 hướng dẫn thi hành Luật Đất đai của Chính phủ; Thông tư 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Công văn số 1622/BTNMT-TCQLĐĐ 06/05/2014 về việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng để thực hiện các công trình, dự án tại các địa phương của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050...

diện tích 713,15 ha (*chưa kể danh mục trình lần này*). Tuy nhiên, theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, kết quả thực hiện đạt thấp.

- Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết:

+ Trong Danh mục 134 công trình, dự án cần thu hồi đất trình lần này có 60 công trình, dự án chưa có quy hoạch, kế hoạch, chủ trương, quyết định đầu tư của cấp có thẩm quyền hoặc được ghi kế hoạch vốn thực hiện trong năm (theo Điểm b, Khoản 6, Điều 56, Thông tư 29/2014/TT-BTNMT ngày 02 tháng 6 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về quy định chi tiết việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất<sup>2</sup>).

+ Trong Danh mục 76 công trình, dự án xin chuyển mục đích sử dụng đất, có Dự án Hạ tầng khu dân cư Miếu Nấp (thành phố Hà Tĩnh) chuyển đổi đất trồng lúa với diện tích 20,6 ha vượt quá thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh (theo quy định tại Khoản 1 Điều 58 Luật đất đai năm 2013<sup>3</sup>).

- Theo dự thảo Nghị quyết, tổng dự toán nguồn kinh phí bồi thường GPMB khi thu hồi đất là 307,27 tỷ đồng (Trong đó ngân sách trung ương 4,71 tỷ đồng, ngân sách tỉnh 88,3 tỷ đồng, ngân sách cấp huyện 46,73 tỷ đồng, ngân sách xã 35,62 tỷ đồng, doanh nghiệp 131,9 tỷ đồng) không gắn với việc ghi kế hoạch vốn thực hiện trong năm. Vì vậy, sẽ rất khó khả thi trong triển khai thực hiện.

**Căn cứ các nội dung kết quả thẩm tra nói trên, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh:**

(1). Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp báo cáo danh mục đã thực hiện thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất từ năm 2014 đến nay, phần chưa thực hiện đưa ra khỏi danh mục cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất hoặc đưa vào kế hoạch thực hiện trong năm 2017. Xây dựng Kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối 2016-2020 trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

(2). Thông qua Danh mục:

- 130 công trình, dự án cần thu hồi đất sau khi đã bổ sung đầy đủ căn cứ pháp lý cho 60 công trình dự án còn thiếu theo đúng quy định.

- 68 công trình, dự án xin chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng (*Trừ Dự án Hạ tầng khu dân cư Miếu Nấp, thành phố Hà Tĩnh thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ*).

- 04 công trình, dự án cần thu hồi đất với tổng diện tích 9,20 ha và 07 công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất với tổng diện tích 88,83 ha (đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại Văn bản số 84/HĐND ngày 17/3/2016 và Văn bản số 141/HĐND ngày 22/4/2016).

---

<sup>2</sup> Để thực hiện thu hồi đất trong năm kế hoạch, bao gồm các dự án quy định tại Khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai và đã được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch đối với các dự án thực hiện bằng ngân sách nhà nước; có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với các dự án còn lại.

<sup>3</sup> Theo quy định tại Khoản 1, Điều 58 Luật đất đai năm 2013 “*Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng dưới 10 héc ta đất trồng lúa; dưới 20 héc ta đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng*”

(3). Đối với 01 dự án chuyển đổi mục đích sử dụng đất vượt thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh nêu trên, đề nghị UBND tỉnh lập hồ sơ thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ chấp thuận theo quy định tại Khoản 1 Điều 58 Luật đất đai năm 2013.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
  - UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;
  - Các đại biểu HĐND tỉnh;
  - Các đại biểu dự Kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh Khóa XVII;
  - Lãnh đạo và chuyên viên Văn phòng HĐND tỉnh;
  - Lưu: VT, CV KTNS. LNH150b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Trí Lạc**