

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2016-2020 tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 308/TTr-UBND ngày 19/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2016-2020 tỉnh Hà Tĩnh. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại Điều e Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 4 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2014, Điều a Khoản 9 Điều 19 Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ, Điều a Khoản 4 Điều 3 Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ, việc Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển của Trung ương, khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương, xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước cho các ngành, các cấp của tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2017-2020 báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan¹, đã tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, địa phương và đã được cơ quan tư pháp thẩm định² theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Mặt khác, đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã thống nhất về mặt chủ trương tại Kết luận số 01-KL/TU ngày 25/02/2016 về phương án bố trí vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020.

2. Về nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết

Nội dung Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết đã bám sát quy định của Luật Đầu tư công năm 2014, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ, Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ, phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh tại Nghị quyết Đại hội tỉnh Đảng bộ

¹ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2014;

Nghị Quyết số 1023/NQ-UBTVQH13 ngày 28/8/2015 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn Ngân sách Nhà nước giai đoạn 2016-2020;

Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm;

Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020.

² Báo cáo số 160/BC-STP ngày 15/3/2016 của Sở Tư pháp.

lần thứ XVIII, Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương.

Về cơ sở pháp lý: đề nghị bổ sung Nghị quyết số 1023/NQ-UBTVQH13 ngày 28/8/2015 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2016-2020.

Về tỷ lệ phân bổ cho các ngành cấp tỉnh và cấp huyện: Nguồn vốn xây dựng cơ bản tập trung do nguồn ngân sách trung ương cân đối cho địa phương các cấp, được thực hiện phân bổ cho các khoản chi chung, phần còn lại được phân bổ theo tỷ lệ giữa cấp tỉnh và cấp huyện theo cơ cấu 50%-50% là phù hợp với nhu cầu và tình hình thực tế đầu tư xây dựng cơ bản hiện nay trên các địa bàn và các ngành.

Về phân chia ngành, lĩnh vực và tỷ lệ phân bổ: Tỷ lệ dự kiến phân bổ cho các ngành, lĩnh vực đã được tính toán dựa vào tình hình sử dụng vốn đầu tư nguồn ngân sách XDCB tập trung của giai đoạn 2011-2015, căn cứ vào nhu cầu đầu tư các dự án hoàn thành và chuyển tiếp sang giai đoạn 2016-2020 và điều chỉnh trên cơ sở quy định của Trung ương, cũng như tình hình kinh tế xã hội địa phương. Ưu tiên bố trí vốn trả nợ cho các dự án hoàn thành, dự kiến hoàn thành trong kỳ kế hoạch, vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, vốn Nhà nước tham gia dự án theo hình thức đối tác công tư, hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trọng điểm. Ngoài ra, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị quan tâm đầu tư cho công tác bảo vệ môi trường, ứng dụng khoa học công nghệ trên các lĩnh vực. Khuyến khích xã hội hóa và hợp tác công tư trong việc thực hiện các chương trình, dự án để giảm tỷ lệ đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước.

Về các nhóm tiêu chí tính điểm cho cấp huyện: Dự thảo đã bám sát theo 5 nhóm tiêu chí quy định tại Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và cụ thể hóa phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; số liệu đưa vào tính điểm tiêu chí đã cập nhật tính toán cụ thể theo các căn cứ pháp lý.

Về việc phân cấp quản lý: Việc phân bổ nguồn vốn cho các cấp ngân sách cần thực hiện theo lộ trình đảm bảo nguyên tắc công khai, minh bạch gắn với phân cấp về quản lý đầu tư nhằm tăng tính chủ động cho cấp huyện, xã.

Căn cứ các nội dung kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất điều chỉnh, bổ sung để thông qua Nghị quyết về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2016-2020 tỉnh Hà Tĩnh./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
 - UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;
 - Các đại biểu HĐND tỉnh;
 - Các đại biểu tham dự kỳ họp;
 - Văn phòng HĐND tỉnh;
 - Lưu: VT, CV KTNS. TQĐ150b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Hậu