

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 307/TTr-UBND ngày 19/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2015-2020) tiếp tục xác định nhiệm vụ xây dựng thành phố Hà Tĩnh đạt đô thị loại III vào năm 2020. Để hoàn thành tiêu chí cần phải huy động nguồn vốn đầu tư lớn, nhất là tiêu chí giao thông và tiêu chí không gian công cộng, trong khi ngân sách nhà nước còn hạn chế, do đó việc khuyến khích đầu tư theo hình thức đối tác công-tư (PPP) sẽ tạo điều kiện mời gọi các nhà đầu tư có năng lực về vốn, kỹ thuật đầu tư, khai thác có hiệu quả các dự án, đồng thời tạo ra nguồn quỹ đất phát triển đô thị.

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã bám sát nội dung định hướng tại Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy¹, có đầy đủ hồ sơ thủ tục, căn cứ pháp lý liên quan² theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Nhằm tạo thuận lợi, linh hoạt trong việc chấp thuận Đề xuất dự án và quyết định chủ trương đầu tư, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành việc thông qua danh mục các dự án đầu tư theo hình thức PPP trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết

Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, thành phố và theo quy định pháp luật.

Về cơ sở pháp lý, đề nghị bỏ căn cứ Nghị quyết số 176/2016/NQ-HĐND ngày 21/4/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về ủy quyền xem xét, cho ý kiến và quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

¹ Kết luận số 04-KL/TU ngày 23/6/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Đề án xã hội hóa huy động nguồn lực xây dựng thành phố Hà Tĩnh đạt đô thị loại II vào năm 2018.

² Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/06/2014; Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP); Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Thông tư 02/2016/TT-BKHĐT ngày 01/3/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn lựa chọn sơ bộ dự án, lập, thẩm định, phê duyệt đề xuất dự án và báo cáo nghiên cứu khả thi dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

Về Danh mục các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư: Việc lựa chọn sơ bộ các dự án đưa vào Danh mục các dự án đầu tư theo hình thức PPP trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh đã cơ bản đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Điều 15 Nghị định số 15/2015/NĐ-CP và khoản 1, khoản 2 Điều 3 Thông tư 02/2016/TT-BKHĐT, đáp ứng đầy đủ các tiêu chí: Phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, vùng và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, phù hợp với lĩnh vực đầu tư quy định tại Điều 4 Nghị định 15/2015/NĐ-CP và là dự án ưu tiên của tỉnh, có khả năng hoàn vốn cho nhà đầu tư.

Quá trình xây dựng báo cáo đề xuất dự án cần quan tâm làm rõ sự cần thiết, lợi thế việc thực hiện theo hình thức đối tác công tư, loại hình hợp đồng; sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành và kinh tế - xã hội của địa phương; mục tiêu, quy mô, tiến độ; công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất; phương án tổ chức quản lý, kinh doanh; đề xuất các hình thức ưu đãi (nếu có); rà soát tổng mức đầu tư, trong đó phân định rõ kinh phí xây dựng dự án, giải phóng mặt bằng và chi phí đầu tư dự án quỹ đất đi kèm; cơ cấu nguồn vốn và phương án cân đối, bố trí vốn đầu tư Nhà nước; ngoài ra cần quan tâm đến tiến độ, chất lượng, môi trường khi triển khai các dự án.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tăng cường quản lý nhà nước đối với loại hình đầu tư theo hình thức đối tác công tư, trong đó làm rõ cơ chế ưu đãi thu hút đầu tư, lợi ích của nhà nước, người dân và doanh nghiệp.

Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định ban hành Nghị quyết về việc thông qua danh mục các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
 - UBND tỉnh; UBNDTTQ tỉnh;
 - Các đại biểu HĐND tỉnh;
 - Các đại biểu tham dự kỳ họp;
 - Văn phòng HĐND tỉnh;
 - Lưu: VT, CV KTNS. TQĐ150b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Hậu