

Số: 70/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 22 tháng 9 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và than bùn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra tờ trình số 289/TTr-UBND ngày 06/9/2016 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc “*Thông qua Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và than bùn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030*”. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về các căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

a. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại Điều 10, Luật Khoáng sản 2010 và Điều 9, Nghị định số 15/2012/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản ; Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được lập đối với các loại khoáng sản sau: “*Khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường, than bùn. Khoáng sản ở khu vực có khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường khoanh định và công bố. Khoáng sản ở bãi thải của mỏ đã đóng cửa*”. Tuy nhiên, đến nay tỉnh ta mới chỉ lập quy hoạch khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường; Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và than bùn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh nhằm tạo cơ sở pháp lý thực hiện công tác quản lý nhà nước về khoáng sản là cần thiết, khách quan và phù hợp với yêu cầu thực tiễn và đúng thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh¹.

b. Về cơ sở pháp lý

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã cơ bản có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý². Đã được cơ quan soạn thảo xây dựng công phu, tổ chức các

¹ Căn cứ Điểm c, Điều 81 Luật khoáng sản Số 60/2010/QH12 của Quốc hội ngày 17/11/2010 và Khoản 5, Điều 9 Nghị định 15/2012/NĐ-CP Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản của Chính Phủ ngày 09/3/2012 thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

² Luật Khoáng sản 2010; Nghị định số 15/2012/NĐ-CP ngày 9 tháng 3 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản; Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2050; Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 31/10/2013 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và công bố quy hoạch; Các Quyết định của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc phê duyệt kết quả khoanh định khu vực có khoáng sản phân tán nhỏ lẻ, đợt 1, 2, 3, 5 (Số 1236/QĐ-BTNMT ngày 25 tháng 7 năm 2013, số 1270/QĐ-BTNMT ngày 30/6/2014 , số 239/QĐ-

cuộc hội thảo và lấy ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, địa phương, tổ chức kinh tế xã hội theo đúng trình tự, quy phạm pháp luật.

Tuy vậy, cần bổ sung các Quyết định của Bộ Công thương về Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng các loại khoáng sản (trừ khoáng sản làm vật liệu xây dựng)³ và Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng các loại khoáng sản làm vật liệu xây dựng của Bộ Xây dựng liên quan đến khoáng sản nhỏ lẻ của tỉnh Hà Tĩnh; các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua các quy hoạch⁴; đảm bảo theo nguyên tắc quy định tại Điểm a, b - Khoản 2, Điều 9, Nghị định số 15/2012/NĐ-CP ngày 9 tháng 3 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung của Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết, Quy hoạch và đề nghị quan tâm chỉnh sửa bổ sung một số nội dung cụ thể như sau:

Mục tiêu của Quy hoạch đề nghị bổ sung nội dung “*Quản lý, bảo vệ nguồn tài nguyên; khoanh định khu vực đấu giá, không đấu giá quyền khai thác khoáng sản; góp phần phát triển kinh tế - xã hội*”.

Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết, Quy hoạch đã đưa ra đầy đủ các nguyên tắc, căn cứ để lập quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và than bùn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh và nội dung quy hoạch phù hợp với quy định tại Điều 9, Nghị định số 15/2012/NĐ-CP ngày 9 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản. Theo các quyết định công bố của Bộ Tài nguyên và Môi trường về kết quả khoanh định khu vực có khoáng sản phân tán nhỏ lẻ và báo cáo kết quả điều tra bổ sung mở rộng các điểm mỏ than bùn do Liên đoàn Địa chất Bắc Trung Bộ thực hiện, trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh có 17 khu vực với tổng diện tích 224,35 ha. Tuy nhiên, quy hoạch lần này chỉ có các khu vực khoáng sản có thể hoạt động khai thác, sử dụng khoáng sản (Quy hoạch 16 khu vực với diện tích 130,58 ha). Vì vậy, cần bổ sung quy hoạch các khu vực có khoáng sản nhằm bảo vệ các loại khoáng sản chưa khai thác như Sericit, than bùn...

BTNMT ngày 30/01/2015, số 789/QĐ-BTNMT ngày 07/04/2016); Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2011-2015), tỉnh Hà Tĩnh; quy hoạch các khu vực cấm, tạm cấm HĐKS trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020; các quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản các loại do Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công thương phê duyệt.

³ Quyết định 1245/QĐ-BCT năm 2015 phê duyệt Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng than bùn trên phạm vi cả nước đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 do Bộ trưởng Bộ Công thương ban hành; Quyết định 386/QĐ-BCT năm 2013 phê duyệt "Quy hoạch thăm dò, khai thác và chế biến khoáng chất mica, pyrit, quarzit, thạch anh, silimanit, sericit,vermiculit giai đoạn đến năm 2020,tầm nhìn đến năm 2030" do Bộ trưởng Bộ Công thương ban hành...

⁴ Quy hoạch điều chỉnh, bổ sung thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản làm VLXD thông thường trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020 (số 74/2013/NQ-HĐND ngày 18/12/2013), Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2011 - 2015) của tỉnh Hà Tĩnh (số 74/2013/NQ-HĐND ngày 19/07/2012) và Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Hà Tĩnh, giai đoạn 2008 – 2020 (số 94/2008/NQ-HĐND ngày 10/12/2008

Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết, Quy hoạch cũng chưa xác định cụ thể phương hướng, mục tiêu thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản trong kỳ quy hoạch; chưa xác định được quy mô, công suất khai thác, tiến độ tổ chức thực hiện quy hoạch của từng loại khoáng sản.

Căn cứ các nội dung kết quả nêu trên, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết về việc "*Thông qua Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và than bùn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030*" sau khi bổ sung điều chỉnh các nội dung theo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách./.

Nơi nhận:

- TT-Tỉnh ủy; TT HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Các ĐB HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh Khóa XVII;
- Lãnh đạo và chuyên viên Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CV KTNS. LNH150b

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Hậu