

Số: 71/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 22 tháng 9 năm 2016

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Đề án phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học công nghệ tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020 và những năm tiếp theo**

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 16/9/2016 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc *thông qua Đề án phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học công nghệ tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020 và những năm tiếp theo*. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Về các căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

##### **a. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Trong thời kỳ công nghiệp hóa - hiện đại hóa, phát triển nền kinh tế thị trường ở nước ta, các sản phẩm công nghiệp, nông nghiệp, dịch vụ đều phải sử dụng công nghệ tiên tiến để đạt hiệu quả cao, chất lượng tốt. Do vậy KH&CN đóng vai trò then chốt và quyết định. Trong giai đoạn hiện nay, việc phát triển thị trường KH&CN ở Hà Tĩnh sẽ tạo điều kiện ứng dụng các thành tựu nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ vào sản xuất; thúc đẩy chuyển giao, đổi mới công nghệ, thiết bị,... góp phần tăng hàm lượng chất xám trong sản phẩm, nâng cao sức cạnh tranh, chiếm lĩnh thị trường, từ đó góp phần thúc đẩy mạnh mẽ kinh tế - xã hội phát triển là hết sức cần thiết để phát triển nhanh và bền vững. Tuy nhiên, hiện nay ở Hà Tĩnh chưa hình thành được các tổ chức trung gian về thị trường khoa học và công nghệ, cũng như việc thành lập sàn giao dịch công nghệ, các tổ chức khoa học và công nghệ hoạt động chưa hiệu quả, chưa thực sự là điểm đến cho các doanh nghiệp có nhu cầu tư vấn đổi mới, chuyển giao công nghệ. Thị trường khoa học và công nghệ phát triển chậm, chưa gắn kết chặt chẽ giữa nghiên cứu với ứng dụng để phát triển sản xuất kinh doanh và đổi mới công tác quản lý. Hiện trạng công nghệ các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất trên địa bàn tỉnh đang ở trình độ thấp, mức trung bình so với mặt bằng chung của cả nước, các phương tiện và điều kiện sản xuất còn hạn chế dẫn đến năng suất lao động thấp, chi phí sản xuất cao và hệ quả tất yếu là lợi nhuận thấp và sức cạnh tranh trên thị trường còn yếu. Trong khi đó chiến lược phát triển KT-XH 2011 - 2020 tại Đại hội lần thứ XI của Đảng chỉ rõ: “*Phát triển mạnh thị trường khoa học, công nghệ... chuyển các đơn vị sự nghiệp khoa học, công nghệ sang cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm. Phát triển các doanh nghiệp khoa học,*

*công nghệ, các quỹ đổi mới công nghệ và quỹ đầu tư mạo hiểm” và Tiếp tục được khẳng định trong Văn kiện Đại hội XII của Đảng: “Tiếp tục đổi mới, phát triển mạnh mẽ và đồng bộ thị trường khoa học - công nghệ, thực hiện cơ chế thị trường và có chính sách hỗ trợ để khuyến khích các tổ chức, cá nhân, nhất là doanh nghiệp đầu tư nghiên cứu, phát triển, chuyển giao công nghệ, ứng dụng tiến bộ khoa học - công nghệ vào sản xuất kinh doanh.”. Quan điểm này cũng được thể hiện rõ trong Nghị quyết của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo phát triển khoa học và công nghệ đến năm 2020 và những năm tiếp theo. Đây là chính sách có tác động trên phạm vi rộng, đối tượng ảnh hưởng nhiều, liên quan tới nhiều mặt phát triển kinh tế xã hội của tỉnh, sử dụng nguồn ngân sách tỉnh; vì vậy việc UBND tỉnh xây dựng chính sách trình HĐND tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.*

## **b. Về cơ sở pháp lý**

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan<sup>1</sup>; lấy ý kiến đóng góp của một số sở, ban, ngành, địa phương và với sự tham gia của Cục Phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học công nghệ - Bộ Khoa học và Công nghệ, được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, quy phạm pháp luật<sup>2</sup>.

## **2. Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết**

Ban Kinh tế ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung của Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết về phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học công nghệ tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020 và những năm tiếp theo, đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

### **Về mục tiêu cụ thể đến năm 2020, đề nghị nghiên cứu bổ sung:**

Hoàn thành việc chuyển các tổ chức khoa học và công nghệ công lập sang hoạt động theo cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm và chuyển các tổ chức nghiên cứu ứng dụng và phát triển công nghệ của nhà nước có sản phẩm gắn với thị trường sang hoạt động theo cơ chế doanh nghiệp.

Đưa vào vận hành sàn giao dịch công nghệ thiết bị trên mạng Internet.

### **Về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện:**

Ban Kinh tế ngân sách đề nghị bổ sung các giải pháp để nhằm mục tiêu: (i) Tạo lập và thúc đẩy nhu cầu về công nghệ; (ii) thúc đẩy nguồn cung cấp công nghệ cho thị trường; (iii) hình thành nguồn nhân lực - kết cấu hạ tầng phần mềm

---

<sup>1</sup> Luật Khoa học công nghệ năm 2013; Luật Chuyển giao công nghệ số năm 2006; và các Nghị định Thông tư hướng dẫn của Bộ, ngành, Trung ương; Nghị quyết số 09-NQ/TU ngày 03/02/2015 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo phát triển khoa học và công nghệ đến năm 2020 và những năm tiếp theo; Quyết định số 86/QĐ-UBND ngày 07/01/2014 của UBND tỉnh Hà Tĩnh phê duyệt Chiến lược phát triển khoa học và công nghệ tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Chương trình hành động số 140/CTr-UBND ngày 06/04/2015 của UBND tỉnh thực hiện Nghị quyết số 09-NQ/TU ngày 03/02/2015 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo phát triển khoa học và công nghệ đến năm 2020 và những năm tiếp theo.

<sup>2</sup> Văn bản số 297/BC-STP ngày 31/8/2016 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

của thị trường; (iv) hợp tác liên tỉnh; (v) xã hội hóa hoạt động khoa học và công nghệ.

*Đối với giải pháp về chính sách:* Hỗ trợ, khuyến khích các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước đầu tư, hình thành và tổ chức hoạt động của Quỹ đầu tư mạo hiểm công nghệ cao trên địa bàn tỉnh.

**Về hình thức ban hành Nghị quyết, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận xem xét ban hành theo 2 phương án:**

Phương án 1: Nghị quyết về phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học công nghệ tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020 và những năm tiếp theo.

Phương án 2: Nghị quyết ban hành “Đề án phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học công nghệ tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020 và những năm tiếp theo” (Có Đề án của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo Nghị quyết).

Căn cứ các nội dung kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
  - UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;
  - Các đại biểu HĐND tỉnh;
  - Các đại biểu dự Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh;
  - Lãnh đạo và chuyên viên Văn phòng HĐND tỉnh;
  - Lưu: VT, CV KTNS. LNH150b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Trần Viết Hậu**