

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm, chương trình hoạt động 6 tháng cuối năm 2017 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

I. HOẠT ĐỘNG CỦA BAN PHÁP CHẾ 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2017

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Chương trình hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017 đã được thông qua tại kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII; 6 tháng đầu năm, dưới sự chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được, phối hợp các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành có liên quan hoàn thành tốt các nội dung, chương trình hoạt động trọng tâm của Ban đã đề ra, cụ thể:

1. Hoạt động giám sát, khảo sát

1.1 Hoạt động giám sát chuyên đề

Ngay từ đầu năm, Ban chủ động xây dựng kế hoạch, đề cương và tổ chức giám sát chuyên đề về “*Công tác tổ chức, thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quản lý, sử dụng cán bộ, công chức viên chức của các đơn vị sự nghiệp công lập*”. Đoàn giám sát đã xem xét báo cáo của các cơ quan, đơn vị và tiến hành giám sát trực tiếp tại một số sở, ngành, đơn vị sự nghiệp trực thuộc và Ủy ban nhân dân cấp huyện¹.

Qua giám sát Ban Pháp chế nhận thấy: Nhìn chung, Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ban ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã đã có sự chỉ đạo, quản lý khá toàn diện trên các mặt hoạt động của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc, tiến hành thanh, kiểm tra hành chính đối với tình hình thực hiện nhiệm vụ, quản lý và sử dụng viên chức. Các đơn vị sự nghiệp cơ bản thực hiện đúng chức năng,

¹ Xem xét, đánh giá báo cáo của các sở, ngành cấp tỉnh, các đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh, 13 huyện, thành phố, thị xã. Giám sát trực tiếp tại 04 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh: Trường Đại học Hà Tĩnh, Trường Cao đẳng văn hóa thể thao du lịch Nguyễn Du, Ban Quản lý mỏ sắt Thạch Khê, Trung tâm Dịch vụ bán đấu giá tỉnh; 40 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên - Môi trường, Khoa học - Công nghệ, Y tế, Văn hóa - Thể thao - Du lịch và UBND các huyện Vũ Quang, Đức Thọ, Thị xã Kỳ Anh cùng các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc.

nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật, một số đơn vị có nguồn thu khá tốt, đang dần chuyển đổi mô hình hoạt động sang tự chủ một phần, tự chủ toàn bộ kinh phí hoạt động. Cơ cấu tổ chức, thực hiện chức năng, nhiệm vụ cơ bản tuân thủ các quy định của pháp luật, hoàn thành nhiệm vụ chính trị được giao, bộ máy tổ chức được sắp xếp lại tương đối phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ.

Tuy nhiên bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại, hạn chế đó là: Việc rà soát để kiện toàn tổ chức bộ máy, thực hiện chức năng nhiệm vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập còn chậm; tổ chức bộ máy nhiều đơn vị sự nghiệp công lập còn chồng chéo, nhiều đầu mối, hiệu quả hoạt động chưa cao; trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ, còn có sự chồng chéo giữa cơ quan quản lý nhà nước với hoạt động của các đơn vị sự nghiệp; chất lượng dịch vụ công còn thấp, chưa đáp ứng được yêu cầu. Việc tuyển dụng biên chế theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thiếu kịp thời, tình trạng này kéo dài nhiều năm; phân cấp, phân quyền trong quản lý sử dụng cán bộ, công chức, viên chức có nhiều rào cản, chưa rõ ràng, chưa đúng quy định của Trung ương, chính sách của tỉnh đối với viên chức hoạt động trên một số lĩnh vực đặc thù thiếu đồng bộ và chưa công bằng; xây dựng đề án việc làm còn mang tính hình thức, chậm và chưa đi vào thực chất; tinh giản biên chế còn nặng về giảm số lượng và đồng đều. Thiếu cơ chế chính sách cụ thể để khuyến khích hỗ trợ đơn vị sự nghiệp tự chủ; cơ sở vật chất, trụ sở làm việc của nhiều đơn vị sự nghiệp xuống cấp trầm trọng, một số phải thuê trụ sở hoạt động trong thời gian dài nhưng không được quan tâm bố trí sắp xếp hợp lý; phương tiện, trang thiết bị thiếu, lạc hậu, ảnh hưởng đến quá trình hoạt động của đơn vị và chất lượng dịch vụ công. *(Báo cáo giám sát này của Ban được trình tại kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh)*

1.2 Về giám sát, khảo sát, làm việc thường xuyên:

Căn cứ vào kế hoạch hoạt động đã đề ra và tình hình thực tế tại địa phương, Ban đã chủ động phối hợp với một số cơ quan có liên quan tổ chức các cuộc khảo sát, làm việc nắm thông tin liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban, cụ thể:

- Khảo sát, làm việc với Đồn Biên phòng, Chi cục Hải quan Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo về tình hình an ninh khu vực biên giới và cửa khẩu; công tác đảm bảo an ninh trật tự, đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại trong thời gian trước, trong, sau tết Nguyên đán và nhiệm vụ năm 2017.

- Tổ chức phiên làm việc tập thể để tổng kết hoạt động năm 2016 và thống nhất chương trình hoạt động giám sát chủ yếu năm 2017.

- Làm việc với Vườn quốc gia Vũ Quang và các lực lượng kiểm lâm, các chủ rừng ở một số địa bàn trọng điểm về công tác quản lý, bảo vệ rừng năm 2016, triển khai kế hoạch phòng chống cháy rừng, vi phạm lâm luật năm 2017.

Kết thúc mỗi đợt giám sát, khảo sát, bên cạnh việc ghi nhận kết quả đạt được, Ban Pháp chế đã chỉ ra những tồn tại, hạn chế, đánh giá đúng thực trạng những hạn chế, tồn tại và nguyên nhân dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quản lý, điều hành. Những nội dung này Ban có thông báo cho đơn vị được khảo sát, giám sát hoặc đưa vào báo cáo thẩm tra tại kỳ họp Hội đồng nhân dân và phiên họp thường kỳ của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Bên cạnh đó, thực hiện ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát quá trình giải quyết vụ việc thu tiền, cấp đất cho 55 hộ dân giai đoạn 1992-1994 của UBND huyện Nghi Xuân (đoạn dọc hai bên quốc lộ 1A, phía Nam cầu Bến Thủy), Ban đã tổ chức khảo sát thực địa, làm việc với Thanh tra tỉnh, Đoàn Thanh tra theo Quyết định 2188/QĐ-UBND ngày 04/8/2014 của UBND tỉnh, các sở, ngành liên quan, UBND huyện Nghi Xuân và UBND thị trấn Xuân An. Sau giám sát, Ban sẽ có kiến nghị với UBND tỉnh để xử lý dứt điểm vụ việc trên.

Qua theo dõi, đánh giá, đôn đốc việc thực hiện các kết luận, kiến nghị đề xuất sau giám sát, khảo sát Ban đã chủ động tổng hợp kết quả thực hiện đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành và đưa ra trong những cuộc họp thường kỳ của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Công tác thẩm tra báo cáo, đề án và các văn bản của UBND tỉnh

2.1 Hoạt động thẩm tra trước kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.

Để có các ý kiến thẩm tra kịp thời, xác đáng, có tính thuyết phục, Ban đã chủ động nắm tình hình ở cơ sở, nghiên cứu các báo cáo, văn bản của các ngành khối nội chính để xây dựng các báo cáo thẩm tra, thống nhất các ý kiến kiến nghị về các nội dung có liên quan đảm bảo nguyên tắc tập thể và thống nhất. Công tác thẩm tra của Ban ngày càng đi vào chiều sâu; tích cực, chủ động phối hợp với Ủy ban nhân dân tỉnh và các ngành chức năng trong quá trình xây dựng các dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp. Báo cáo thẩm tra của Ban có chất lượng, thể hiện rõ quan điểm, tính phản biện cao, cung cấp nhiều thông tin giúp đại biểu có căn cứ thảo luận và quyết định.

Chuẩn bị kỳ họp thứ 4, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã làm việc và yêu cầu một số cơ quan báo cáo bổ sung để thẩm tra các báo cáo:

- Kết quả thực hiện kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm, phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017 (phần nội dung về nội chính);

- Kết quả công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2017;

- Kết quả công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí 6 tháng đầu năm, phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017;

- Kết quả hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự 6 tháng đầu năm, phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017

- Việc sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố tại các đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện Cẩm Xuyên.

2.2. Hoạt động thăm tra, xử lý các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp

Giữa hai kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ trì, tham mưu cho Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh: đề nghị tổ chức Oxfam tại Việt Nam chưa triển khai sáng kiến Dân chấm điểm trên địa bàn Hà Tĩnh; hoàn thiện hồ sơ đăng ký đề tài khoa học cấp tỉnh “Nghiên cứu nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của đại biểu HĐND các cấp tỉnh Hà Tĩnh”; góp ý một số văn bản quy phạm pháp luật do Trung ương và địa phương dự thảo...

3. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và các hoạt động khác

Trưởng Ban, phó Trưởng Ban và thành viên Ban Pháp chế đã thực hiện tốt nhiệm vụ giữ mối liên hệ với các cơ quan Trung ương và các sở, ban, ngành, địa phương. Tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm cao, làm tròn vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của cử tri tại địa phương, đơn vị bầu cử.

Phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng nội dung, chương trình các kỳ họp; tổng hợp các câu hỏi chất vấn của thành viên Ban Pháp chế gửi đến Kỳ họp.

Trưởng Ban, phó Trưởng Ban trực tiếp nhận và xử lý 11 đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, tổ chức gửi đến Ban và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngoài ra, Trưởng, Phó Ban còn tham gia Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh về "Giám sát công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh". Tham gia đầy đủ các phiên họp của Thường trực, các Ban HĐND, UBND, Đoàn ĐBQH tỉnh và các cuộc họp của các ngành chức năng có liên quan lĩnh vực Ban phụ trách.

4. Đánh giá chung

Trong 6 tháng đầu năm 2017, hoạt động của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo đúng Luật, Quy chế và chương trình đã được thông qua; các hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra đã góp phần tích cực vào việc thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, đóng góp tích cực trong chấp hành pháp luật và thực hiện các chủ trương, đường lối chính sách của Đảng và Nhà nước trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, trong hoạt động giám sát và một số cuộc họp của Ban, một số Thành viên Ban hoạt động kiêm nhiệm chưa bố trí thời gian thỏa đáng để tham gia các hoạt động của Ban.

II. CHƯƠNG TRÌNH HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG CUỐI NĂM 2017

Sáu tháng cuối năm 2017, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tập trung vào một số hoạt động trọng tâm sau:

1. Hoạt động giám sát, khảo sát

Quý III/2017

- Khảo sát, giám sát một số nội dung cử tri phản ánh đến kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh khóa XVII.

- Tiếp tục giám sát về tình hình an ninh trật tự, an toàn giao thông; việc chấp hành pháp luật trên một số lĩnh vực quản lý nhà nước.

- Chuẩn bị và triển khai giám sát chuyên đề về “Tình hình và kết quả thực thi pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh”.

Quý IV/2017

- Giám sát, làm việc tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương về: Công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật.

- Khảo sát, làm việc với các đơn vị trong lực lượng vũ trang về công tác biên phòng, quân sự địa phương; công tác phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại qua biên giới, tuyến biển.

- Phối hợp với các ban Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức làm việc với một số cơ quan, đơn vị, địa phương chuẩn bị nội dung Kỳ họp cuối năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tổ chức thẩm tra các tờ trình, đề án, báo cáo, dự thảo

ng nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp theo chức năng, nhiệm vụ của Ban và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Tiếp xúc cử tri và tham gia Kỳ họp thường lệ cuối năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tham gia các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Các hoạt động khác

- Thường xuyên theo dõi nắm tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về lĩnh vực nội chính; kết quả thực hiện kiến nghị của Ban đề đôn đốc thực hiện có hiệu quả; phối hợp chặt chẽ giữa các ban Hội đồng nhân dân tỉnh với các cơ quan chức năng, các địa phương để triển khai các hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ của Ban.

- Tham gia ý kiến với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giải quyết kịp thời những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Tổ chức cho thành viên Ban trao đổi, học tập kinh nghiệm tại một số tỉnh.

- Ngoài ra, tùy tình hình cụ thể, Ban sẽ tiến hành khảo sát, giám sát một số nội dung cần thiết trong công tác quản lý nhà nước thuộc phạm vi hoạt động của Ban được dư luận cử tri, nhân dân quan tâm; tổ chức một số cuộc hội nghị, hội thảo để phục vụ hoạt động giám sát...

Trên đây là báo cáo tổng kết hoạt động 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2017 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- ĐB HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Các Phòng, TT Thông tin thuộc VP;
- Lưu VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Đã ký

Nguyễn Trọng Nhiệu