

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Quyết định chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang, tỉnh Hà Tĩnh**

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 22/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang, tỉnh Hà Tĩnh; Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

**I. Căn cứ pháp lý để thẩm tra**

Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015;

Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014;

Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

Nghị quyết số 176/2016/NQ-HĐND ngày 21/4/2016 của HĐND tỉnh về ủy quyền xem xét, cho ý kiến và quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Nghị quyết số 177/2016/NQ-HĐND tỉnh ngày 21/4/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2020.

**II. Hồ sơ tài liệu thẩm tra**

1. Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 22/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án;

2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang số 163/BC-UBND ngày 09/8/2017.

3. Tờ trình số 83/TTr-UBND ngày 09/8/2017 của UBND huyện Vũ Quang về việc thẩm định, phê duyệt chủ trương dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang;

4. Văn bản số 165/BC-UBND ngày 09/8/2017 của UBND huyện Vũ Quang về việc Báo cáo thẩm định nội bộ chủ trương đầu tư đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang.

5. Báo cáo kết quả thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 643/BC-SKHĐT ngày 15/8/2017.

6. Báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 644/BC-SKHĐT ngày 15/8/2017.

### **III. Tổng quan dự án**

(Theo Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 22/8/2017 của UBND tỉnh)

1. Tên dự án: Đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang.

2. Chủ đầu tư: UBND huyện Vũ Quang.

3. Mục tiêu đầu tư: Kết nối giữa các thôn Liên Hòa, Liên Châu, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang với trung tâm xã, trung tâm huyện; đảm bảo an toàn giao thông cho người và phương tiện tham gia lao động, sản xuất và học tập; phục vụ công tác cứu hộ, cứu nạn trong mùa mưa bão; đồng thời, từng bước hoàn thiện các công trình giao thông thiết yếu theo quy hoạch giao thông của huyện Vũ Quang góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trước mắt và lâu dài.

4. Nội dung, quy mô đầu tư (dự kiến):

- Chiều dài toàn cầu (tính đến đuôi mố) khoảng:  $L = 245\text{m}$

- Khổ cầu:  $B = 6,0 + (2 \times 0,5) = 7,0\text{m}$ ;

- Tải trọng thiết kế: HL93;

- Đường hai đầu cầu dài khoảng 300m, thiết kế theo tiêu chuẩn đường cấp IV miền núi với  $B_n = 7,5\text{m}$ ;  $B_m = 5,5\text{m}$ .

- Hệ thống biển báo an toàn giao thông.

5. Nhóm dự án: Dự án trọng điểm nhóm C (theo Nghị quyết số 177/2016/NQ-HĐND tỉnh ngày 21/4/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

6. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Đức Liên, huyện Vũ Quang.

7. Tổng mức đầu tư (dự kiến): 81.000 triệu đồng.

8. Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh, bao gồm cả các nguồn: tiết kiệm chi, tăng thu ngân sách hàng năm, nguồn hỗ trợ từ Bộ Tài chính (nếu có); các nguồn vốn hợp pháp khác.

9. Thời gian thực hiện dự án: 2017-2019.

10. Các nội dung khác:

- Hình thức đầu tư của dự án: Xây dựng mới.

- Phương án giải phóng mặt bằng: UBND huyện Vũ Quang chịu trách nhiệm tổ chức GPMB, triển khai thực hiện dự án đúng tiến độ.

### **IV. Nội dung và kết quả thẩm tra**

**1. Sự cần thiết đầu tư, căn cứ pháp lý và thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án**

Thôn Liên Hòa, Liên Châu hiện đang bị chia cắt với trung tâm xã, trung tâm huyện; để đảm bảo lưu thông, giao thương hàng hóa, phát triển vùng phát triển chăn nuôi tập trung, trồng cây ăn quả theo quy hoạch nhằm phục vụ phát triển kinh tế xã hội của huyện nói riêng, của tỉnh nói chung; việc đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang là cần thiết.

Đây là dự án trọng điểm nhóm C (theo Nghị quyết số 177/2016/NQ-HĐND tỉnh ngày 21/4/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh) sử dụng nguồn ngân sách tỉnh nên phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án theo quy định tại Điều 29 Luật Đầu tư công. Theo đó, UBND huyện Vũ Quang lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, tổ chức thẩm định nội bộ; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; trên cơ sở đó UBND tỉnh đã có tờ trình gửi Thường trực HĐND tỉnh.

Dự án trọng điểm nhóm C thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Thường trực HĐND tỉnh theo ủy quyền của HĐND tỉnh tại Khoản 1, Điều 2, Nghị quyết số 177/2016/NQ-HĐND ngày 21/4/2016 của HĐND tỉnh.

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, ban hành văn bản quyết định chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang là cần thiết và đúng thẩm quyền.

## **2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch**

Dự án phù hợp với Quy hoạch phát triển giao thông vận tải huyện Vũ Quang đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được phê duyệt tại Quyết định số 1623/QĐ-UBND ngày 07/6/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

## **3. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án**

Dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang phù hợp tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C sử dụng vốn ngân sách tỉnh theo quy định tại Khoản 1, Điều 2, Nghị quyết số 177/2016/NQ-HĐND ngày 21/4/2016 của HĐND tỉnh về Quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2020.

## **4. Về mục tiêu, quy mô, địa điểm đầu tư và tiến độ thực hiện**

Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Theo tiêu chuẩn thiết kế đường ô tô TCVN 4054-2005, lưu lượng xe thiết kế là số xe con quy đổi từ các loại xe khác, thông qua một mặt cắt trong một đơn vị thời gian, tính cho năm tương lai (là năm thứ 15 đối với đường cấp IV) lớn hơn 500 (xcqđ/nd); vì vậy, cần có khảo sát, tính toán, đánh giá, dự báo chính xác lưu lượng xe trên tuyến để đưa ra cấp đường phù hợp.

- Theo tiêu chuẩn thiết kế cầu 22TCN 272-01, chiều rộng cầu không được nhỏ hơn chiều rộng của đoạn đường đầu cầu bao gồm cả lề hoặc bó vỉa, rãnh

nước và đường người đi; tuy nhiên, để tiết kiệm chi phí đầu tư Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất khổ cầu 7m nhỏ hơn đường hai đầu cầu (7,5m).

Vì vậy, đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, đưa ra phương án phù hợp.

### **5. Về tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn**

Tổng mức đầu tư dự án là 81.000 triệu đồng được đề xuất từ ngân sách tỉnh nhưng chưa làm rõ từng loại nguồn vốn; mặt khác, kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 chưa được thông qua nên chưa có cơ sở xác định nguồn vốn và mức vốn bố trí. Vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>1</sup>, Sở Kế hoạch và Đầu tư<sup>2</sup>, Sở Tài chính<sup>3</sup> đề xuất ngân sách tỉnh bao gồm các nguồn: tiết kiệm chi, tăng thu ngân sách hàng năm, nguồn hỗ trợ từ Bộ Tài chính (nếu có) để triển khai thực hiện.

Đối với nguồn hợp pháp khác cần đưa ra mức cụ thể và chỉ rõ là nguồn ngân sách huyện Vũ Quang; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Vũ Quang đưa vào danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách huyện sử dụng vốn xây dựng cơ bản tập trung (phần vốn huyện Vũ Quang được phân bổ theo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 24/9/2016 của HĐND tỉnh).

Để tránh xảy ra tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh khi quyết định đầu tư cần làm rõ các nguồn vốn.

### **6. Về hình thức quyết định chủ trương đầu tư**

Việc quyết định chủ trương đầu tư Dự án thuộc trường hợp được Hội đồng nhân dân tỉnh ủy quyền cho Thường trực Hội đồng nhân dân giữa các kỳ họp; quyết định chủ trương đầu tư dưới hình thức công văn, không ghi thành các điều khoản, theo các nội dung quy định tại Mẫu số 08, Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015.

## **IV. Kết luận và kiến nghị**

Việc đầu tư xây dựng công trình cầu Liên Hòa, xã Đức Liên, huyện Vũ Quang là cần thiết. Để kịp thời triển khai, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất quyết định chủ trương đầu tư Dự án đồng thời chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định đầu tư làm rõ một số nội dung sau:

1. Tính toán, đánh giá, dự báo chính xác lưu lượng xe trên tuyến để lựa chọn giải pháp thiết kế tối ưu, đảm bảo công trình hoàn thành phát huy hiệu quả đầu tư; tiết kiệm chi phí.

2. Căn cứ vào khả năng nguồn vốn ngân sách tỉnh: Phân khai, phân kỳ đầu tư rõ các nguồn vốn, lựa chọn quy mô đầu tư phù hợp; đối với nguồn vốn

<sup>1</sup> Tại Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 22/8/2017 và Văn bản 4872/UBND-GT<sub>1</sub>.

<sup>2</sup> Văn bản số 643/BC-SKHĐT ngày 15/8/2017.

<sup>3</sup> Văn bản số 2835/STC-TCĐT ngày 11/8/2017.

hợp pháp khác cần đưa ra mức cụ thể và chỉ rõ là nguồn ngân sách huyện Vũ Quang; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Vũ Quang đưa vào danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách huyện sử dụng vốn xây dựng cơ bản tập trung (phần vốn huyện Vũ Quang được phân bổ theo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Nghị quyết số 14/2016/NQ-HĐND ngày 24/9/2016 của HĐND tỉnh).

3. Đưa dự án vào danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2017./.

**Nơi nhận:**

- Đ/c Chủ tịch HĐND tỉnh (báo cáo);
- Thành viên Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, TC, GTVT;
- HĐND, UBND huyện Vũ Quang;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CV KTNS.LNH27b.

Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



*Trần Viết Hậu*  
**Trần Viết Hậu**

