

BÁO CÁO THẨM TRA

Chấp thuận báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Hương Khê” thuộc Dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung bộ” do Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tài trợ

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 22/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị chấp thuận Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Hương Khê” thuộc Dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung bộ” do Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tài trợ; Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý để thẩm tra

1. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015;
2. Luật Đầu tư công năm 2014;
3. Luật Xây dựng năm 2014;
4. Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng;
5. Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; Thông tư số 12/2016/TT-BKHĐT ngày 08/08/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn thực hiện Nghị định 16/2016/NĐ-CP về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;
6. Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc nan hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020;
7. Văn bản số 942/VPCP-QHQT ngày 07/02/2017 của Văn phòng Chính phủ về việc phê duyệt đề xuất Dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung bộ”;
8. Văn bản số 1086/BKHĐT-KTĐN ngày 14/02/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc xây dựng Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung bộ”, sử dụng vốn vay của AFD;
9. Nghị quyết số 176/2016/NQ-HĐND ngày 21/4/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về ủy quyền xem xét, cho ý kiến và quyết định chủ trương đầu tư

một số dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh;

10. Quyết định số 2396/QĐ-UBND ngày 18/08/2014 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch phân khu xây dựng thị trấn Hương Khê, huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh (tỷ lệ 1/2000).

II. Hồ sơ tài liệu thẩm tra

1. Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 22/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chấp thuận Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

2. Tờ trình số 85/TTr-UBND ngày 31/7/2017 của UBND huyện Hương Khê về việc thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án; kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

3. Xét đề nghị của UBND huyện Hương Khê tại Tờ trình số về việc thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án "Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Hương Khê" thuộc Dự án "Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung bộ" do Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tài trợ;

4. Báo cáo số 526/BC-SKHĐT ngày 25/7/2017 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn Tiểu dự án;

5. Báo cáo số 646/BC-SKHĐT ngày 15/8/2017 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

6. Văn bản số 1874/SKHĐT-KTĐN ngày 15/8/2017 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc cho ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

7. Văn bản số 2069/STC-TCĐT ngày 15/6/2017 của Sở Tài chính cho ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

8. Văn bản số 1578/SNN-XDCT ngày 11/8/2017 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

9. Văn bản số 1471/SXD-KTQH₈ ngày 07/8/2017 của Sở Xây dựng cho ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

10. Văn bản số 2229/SGTVT-TĐ ngày 10/8/2017 của Sở Giao thông Vận tải cho ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

11. Văn bản số 2364/STNMT-CCBD ngày 09/8/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường cho ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án;

12. Văn bản số 255/HĐND ngày 08/8/2016 Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến chấp thuận Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án kêu gọi Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tài trợ.

III. Tổng quan dự án

(Theo Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 22/8/2017 của UBND tỉnh)

1. Tên Tiểu dự án: Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Hương Khê thuộc Dự án "Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung bộ".

2. Chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Hương Khê.

3. Mục tiêu đầu tư:

- Cải thiện năng lực thoát nước phòng chống ngập lụt và ứng phó biến đổi khí hậu thông qua nâng cấp cải tạo đê điều, cải tạo hệ thống thoát nước chính cho khu vực nội thị, xây dựng hệ thống thu gom và xử lý nước thải, cải tạo hồ

điều hòa;

- Cải thiện năng lực kết nối, khả năng cứu nạn, di dời, đảm bảo tính mạng và tài sản của nhân dân trong trường hợp xảy ra thiên tai thông qua việc nâng cấp, đầu tư các tuyến đường phân lũ, vượt lũ, cứu hộ, cứu nạn;

- Giảm thiểu các thiệt hại tài sản do thiên tai, lũ lụt gây ra, giúp người dân trong khu vực dự án có cuộc sống an toàn, bền vững hơn.

- Nâng cao chất lượng dân sinh, cải tạo môi trường sống thông qua việc thiết kế chỉnh trang đô thị đi kèm với các công trình thoát nước và giao thông ứng phó biến đổi khí hậu;

- Nâng cao năng lực quản lý đô thị, sử dụng công nghệ trong quản lý để phát huy tối đa hiệu quả đầu tư các hạng mục trong dự án nói riêng và hạ tầng kỹ thuật của Hương Khê nói chung, để công tác phòng chống ngập lụt và ứng phó với biến đổi khí hậu được thực hiện hiệu quả nhất.

4. Nhóm dự án: Nhóm B.

5. Quy mô đầu tư (dự kiến):

5.1. Hợp phần 1: Cải thiện năng lực thoát nước phòng chống ngập lụt và ứng phó biến đổi khí hậu:

- Cải tạo, nạo vét kênh thoát nước, hồ điều hòa:

+ Kè, nạo vét hồ Bình Sơn với diện tích $S=8,0ha$ (chu vi 1,6 km); xây dựng hệ thống thoát nước mưa, thu gom nước thải và tạo cảnh quan xung quanh hồ.

+ Cải tạo kênh thoát nước kênh Khe Leo: Kè bờ kênh, trồng cây, xây dựng hệ thống thu gom nước thải 2 bên bờ kênh. Xây dựng đường quản lý bên cạnh nhằm quản lý kè cũng như cách ly các hộ dân, tránh hiện tượng xả rác thải ra kè.

+ Cải tạo công Khe Leo và công Khe Su là hệ thống công đầu vào và đầu ra hồ Bình Sơn.

+ Xây dựng mương thoát nước kênh N22.

- Xây dựng hệ thống thu gom và xử lý nước thải cho vùng trung tâm thị trấn. Diện tích $S=222,5ha$. Nạo vét hiện trạng, xây dựng hệ thống kênh thoát nước mưa chính dọc theo các tuyến đường nội bộ, các khu dân cư; kết cấu kênh hở kết hợp cảnh quan.

- Xây dựng hệ thống thu gom và trạm xử lý nước thải công suất $1.500m^3/ngđ$ phía Đông thị trấn. Xây dựng hệ thống thu gom nước thải bao gồm: Tuyến thoát nước thải khu vực Bệnh viện đa khoa huyện và các khu sản xuất trong địa bàn thị trấn, kết cấu BTCT mác 200#; kích thước (1,0m x 1,2m). Xây dựng hệ thống các kênh nhánh thoát nước thải bằng BTCT mác 200#, kích thước (0,5m x 0,7m); xây dựng trạm xử lý nước thải công suất $1.500m^3/ngđ$ phía Đông thị trấn.

5.2. Hợp phần 2: Cải thiện năng lực kết nối giao thông phục vụ cứu hộ cứu nạn, phòng chống thiên tai:

- Cải tạo, nâng cấp trục đường chính vượt lũ, cứu hộ cứu nạn: Đường Hồ Chí Minh, đoạn chạy qua thị trấn Hương Khê dài khoảng $L=4,9km$; đường Trần Phú dài khoảng $L=3,3km$. Đây là các tuyến đường trục dọc chạy qua thị trấn Hương Khê, các tuyến này kết nối với nhau thông qua các tuyến đường ngang

và với các vùng không bị ngập lũ, tạo khung kết nối để cứu hộ, cứu nạn khi xảy ra thiên tai.

- Xây dựng, nâng cấp các tuyến đường ngang, kết nối với 2 đường trục chính (đường Hồ Chí Minh và đường Trần phú) nhằm tăng cường khả năng cứu hộ, cứu nạn, di chuyển người dân khi xảy ra thiên tai, lũ lụt. Bao gồm các tuyến đường ngang sau. Đường Huy Cận dài khoảng $L=0,47\text{km}$; đường Nguyễn Du dài khoảng $L=0,59\text{km}$; đường Võ Đình Cận dài khoảng $L= 0,67\text{km}$; đường Nguyễn Trung Thiên dài khoảng $0,51\text{km}$ và một số tuyến đường quan trọng khác trên địa bàn thị trấn.

5.3. Hợp phần 3: Tăng cường năng lực quản lý đô thị

- Nâng cao năng lực, tăng cường công tác quản lý, phát triển đô thị ứng phó với biến đổi khí hậu. Năng lực, thể chế cho đơn vị quản lý vận hành hệ thống thoát nước;

- Tích hợp nội dung ứng phó biến đổi khí hậu vào quy hoạch và chương trình, kế hoạch phát triển đô thị; cảnh báo các rủi ro tại các khu vực phát triển đô thị có khả năng chịu tác động từ biến đổi khí hậu;

- Số hóa cao độ và bản đồ nền phục vụ công tác quản lý đô thị cho thị trấn;

- Thông tin truyền thông về ảnh hưởng của biến đổi khí hậu;

- Mua sắm trang thiết bị quan trắc, cảnh báo và dự báo rủi ro thiên tai;

- Hỗ trợ kỹ thuật triển khai dự án.

6. Địa điểm thực hiện dự án: Thị trấn Hương Khê, huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh.

7. Tổng mức đầu tư: 654.677 triệu đồng, tương đương 26.997.000 Euro (tỷ giá tạm tính 1EURO = 24.250 đồng).

8. Cơ cấu nguồn vốn:

8.1. Vốn ODA của AFD 536.067 triệu đồng, tương đương 22.105.875 Euro; trong đó:

- Nguồn vốn viện trợ không hoàn lại của AFD (cấp phát 100%) là 4.000.000 Euro, tương đương 97.000 triệu đồng;

- Nguồn vốn tài trợ của AFD là 18.105.875 Euro, tương đương 439.067 triệu đồng:

+ Ngân sách Trung ương cấp phát (80% tổng vốn ODA) là 14.484.700 Euro, tương đương 351.254 triệu đồng;

+ Ngân sách tỉnh vay lại Ngân sách Trung ương (20% tổng vốn ODA) là 3.621.175 Euro, tương đương 87.813 triệu đồng.

8.2. Vốn đối ứng 118.601 triệu đồng, tương đương 4.890.773 Euro; trong đó:

- Đề nghị ngân sách Trung ương hỗ trợ 80.000 triệu đồng theo quy định tại Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ;

- Ngân sách tỉnh bố trí 38.601 triệu đồng từ nguồn tăng thu, thu tiền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện một số nội dung như: Thuê giá trị gia tăng; hỗ trợ giải phóng mặt bằng; quản lý dự án và chi phí dự phòng.

Cơ cấu nguồn vốn đối ứng như sau:

Năm	Tổng số (Tr. đồng)	Ngân sách Trung ương hỗ trợ (Tr. đồng)	Ngân sách tỉnh (Tr. đồng)
Năm 2017	4.000		4.000
Năm 2018	27.000	20.000	7.000
Năm 2019	30.000	20.000	10.000
Năm 2020	30.000	20.000	10.000
Năm 2021	14.000	10.000	4.000
Năm 2022	13.601	10.000	3.601
Cộng	118.601	80.000	38.601

9. Thời gian thực hiện dự án: Tối đa 5 năm kể từ ngày ký Thỏa ước (2018-2022).

IV. Nội dung và kết quả thẩm tra

1. Sự cần thiết đầu tư

Thị trấn Hương Khê là đô thị loại IV – trung tâm động lực phát triển kinh tế cho huyện Hương Khê cũng như các huyện phía Tây tỉnh Hà Tĩnh. Tuy nhiên, với địa hình đồi núi dốc, nằm tại vùng trũng, thị trấn là rốn lũ của tỉnh; cùng với hạ tầng chưa được đầu tư, chưa có hệ thống đê chống lũ, hệ thống thoát nước mưa chưa đồng bộ; Thị trấn Hương Khê chịu ảnh hưởng nặng nề do tác động của biến đổi khí hậu, bão lũ đã tác động xấu đến kinh tế-xã hội, công trình kiến trúc, môi trường sống, sức khỏe và tính mạng người dân.

Chính vì vậy việc đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Hương Khê” là cần thiết nhằm cải thiện cơ sở hạ tầng và vệ sinh môi trường, tăng tính kết nối giữa các đơn vị hành chính đô thị, kết nối vùng, chống ngập lụt, biến đổi khí hậu và nâng cao năng lực quản lý đô thị Hương Khê.

2. Trình tự, hồ sơ, thủ tục, căn cứ pháp lý và thẩm quyền

Nhìn chung, Tiểu dự án cơ bản đảm bảo trình tự, hồ sơ, thủ tục, căn cứ pháp lý theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng và các quy định hiện hành.

Xuất phát từ những vấn đề khó khăn và nhu cầu cấp thiết của đầu tư, đầu tháng 5/2015 UBND tỉnh Hà Tĩnh đã phối hợp với đơn vị tư vấn và các sở ban ngành chuẩn bị hồ sơ đề xuất dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung Bộ” cùng với các tỉnh Ninh Bình, Thanh Hóa, Nghệ An trình lên Cơ quan Phát triển Pháp (AFD).

Ngày 02/6/2016, AFD đã chính thức cử nhóm chuyên gia cao cấp đến xem xét, đánh giá chi tiết cũng như khảo sát thực địa tại địa phương và hướng dẫn các bước chuẩn bị văn kiện dự án.

Ngày 08/8/2016, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có Văn bản số 255/HĐND cho ý kiến chấp thuận Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án kêu gọi Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tài trợ.

Ngày 31/8/2016, UBND tỉnh Hà Tĩnh hoàn thiện Báo cáo Đề xuất dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung bộ” cùng với các tỉnh Ninh Bình, Thanh Hóa,

Nghệ An trình lên Văn phòng Thủ tướng Chính phủ xin chủ trương đầu tư thực hiện Dự án.

Ngày 07/02/2017, Chính phủ đã có văn bản số 942/VPVP-QHQT đồng ý cho các địa phương được tiến hành lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và chính thức tham gia vào Dự án.

Trên cơ sở đó, UBND huyện Hương Khê đã triển khai lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Hương Khê” và có Tờ trình số 85/TTr-UBND ngày 31/7/2017;

Sau khi có ý kiến của Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Giao thông Vận tải, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Kế hoạch và Đầu tư đã thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án; thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn Tiểu dự án.

Tiểu dự án sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) do Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tài trợ thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ, nhưng với cơ cấu nguồn vốn có sử dụng ngân sách tỉnh (vốn đối ứng và vay lại Ngân sách Trung ương) nên việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Tuy vậy, quá trình lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Ủy ban nhân dân huyện Hương Khê chưa tổ chức thẩm định nội bộ chủ trương đầu tư, thẩm định nội bộ nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn Tiểu dự án; Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chưa tiếp thu đầy đủ hoặc giải trình các ý kiến góp ý, thẩm định của các cơ quan chuyên môn.

2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch

Tiểu dự án phù hợp với các định hướng phát triển kinh tế-xã hội huyện Hương Khê; định hướng phát triển kinh tế-xã hội tỉnh Hà Tĩnh và các quy hoạch ngành liên quan; Quy hoạch phân khu xây dựng thị trấn Hương Khê, huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh (tỷ lệ 1/2000) được phê duyệt tại Quyết định số 2396/QĐ-UBND ngày 18/08/2014 của UBND tỉnh. Tuy vậy, quy mô một số hạng mục chưa đảm theo Quy hoạch (chi tiết tại mục 4).

3. Về mục tiêu, địa điểm đầu tư

Ban Kinh tế ngân sách thống nhất với các nội dung như đề xuất của UBND tỉnh

4. Về quy mô đầu tư

Ban Kinh tế ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung như đề xuất của UBND tỉnh và đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

a) Về hợp phần 1

- Đề nghị xem xét, lựa chọn phương án kinh tế-kỹ thuật tối ưu đối với từng hạng mục công trình.

- Đối với hạng mục “Kè, nạo vét hồ Bình Sơn, hệ thống thoát nước mưa, thu gom nước thải và tạo cảnh quan xung quanh hồ”: Hiện trạng hồ đang được kè bằng đá hộc, quanh hồ đã có hệ thống mương thoát nước, theo đánh giá có xuống cấp cục bộ một số đoạn. Để tiết kiệm kinh phí, tăng cường hiệu quả đầu tư, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị xem xét chỉ sửa chữa, nâng cấp cục bộ hệ thống kè quanh hồ; sửa chữa hệ thống mương thoát nước, điều chỉnh không để

thoát thải trực tiếp xuống hồ; khảo sát, xem xét bổ sung đầu tư hạng mục hồ điều hòa khác trong khu vực thị trấn theo Quy hoạch.

- Đối với hạng mục “Cải tạo kênh thoát nước kênh Khe Leo”: Kênh Khe Leo vì chức năng chính của Kênh là dẫn nước đầu vào cho hồ Bình Sơn (dẫn nước từ nương thủy lợi sông Tiêm và thoát nước mưa khu vực trung tâm thị trấn) vì vậy đề nghị xem xét phương án kinh tế-kỹ thuật bổ sung nương thu gom thoát nước thải từ các hộ dân dọc theo kênh.

- Đối với hạng mục “Xây dựng hệ thống thu gom và trạm xử lý nước thải công suất 1.500m³/ngđ”: Theo Quy hoạch lưu lượng nước thải của Thị trấn là $Q_{NT} = 5.000m^3/ngđ$ và thị trấn chỉ bố trí 01 khu xử lý nước thải ở phía Đông Thị trấn, tại đồng Đường Lầy, vì vậy, trạm xử lý nước thải cần tính toán, quy hoạch tổng thể và phân kỳ đầu tư theo yêu cầu thực tế và nguồn vốn dự án. Cần soát xét vị trí xây dựng Trạm xử lý nước thải trong đó quan tâm đảm bảo khoảng cách đến khu dân cư, hành lang bảo vệ nguồn nước sông ngàn sâu, việc đóng cửa và sử dụng mặt bằng bãi rác thị trấn hiện tại. Xem xét lựa chọn công nghệ xử lý để đảm bảo tiêu chuẩn nước sau xử lý xả trực tiếp vào sông Tiêm (nguồn cấp nước cho Nhà máy nước Gia Phố, huyện Hương Khê theo quy hoạch cấp nước sinh hoạt nông thôn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030 phê duyệt tại Quyết định số 2866/QĐ-UBND ngày 01/10/2014).

b) Hợp phần 2

- Đối với hạng mục “Cải tạo, nâng cấp đường Hồ Chí Minh, đoạn chạy qua thị trấn Hương Khê”: Tuyến đường được đầu tư chưa lâu, đang đảm bảo sử dụng, theo đánh giá có xuống cấp cục bộ một số đoạn. Đồng thời tuyến đường thuộc Cục quản lý đường bộ II, Tổng Cục đường bộ Việt Nam hoặc Bộ Giao thông Vận tải quản lý sử dụng và quản lý đầu tư. Vì vậy, đề nghị soát xét tính cấp thiết đầu tư hạng mục này; nghiên cứu, lựa chọn nâng cấp một tuyến trục dọc phía Đông thị trấn Hương Khê để nâng cao năng lực tránh lũ, đồng thời tạo điều kiện phát triển kinh tế- xã hội về phía này.

- Đối với hạng mục “Cải tạo, nâng cấp đường Trần Phú” và các trục đường kết nối: Xem xét, điều chỉnh quy mô mặt cắt ngang theo Quy hoạch phân khu thị trấn Hương Khê, phương án đầu tư hệ thống hạ tầng kỹ thuật theo chỉ giới quy hoạch, riêng phần mặt đường có thể phân kỳ đầu tư.

c) Hợp phần 3

Đề nghị Chủ đầu tư xây dựng chi tiết các nội dung tại hợp phần “Tăng cường năng lực quản lý đô thị”

5. Về tiến độ thực hiện dự án

Ban Kinh tế ngân sách thống nhất thời gian thực hiện dự án là tối đa 5 năm kể từ ngày ký Thỏa ước (2018-2022). Đề nghị Chủ đầu tư cập nhật lại tiến độ chi tiết thực hiện dự án trong Báo cáo Đề xuất chủ trương đầu tư phù hợp với tiến độ chung.

6. Về tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư dự án

Tổng mức đầu tư dự án là 654.677 triệu đồng (tương đương 26.997.000 Euro), với cơ cấu nguồn vốn:

- Nguồn vốn viện trợ không hoàn lại của AFD (cấp phát 100%) là 97.000 triệu đồng;

- Nguồn vốn tài trợ của AFD là 439.067 triệu đồng, trong đó: Ngân sách Trung ương cấp phát (80% tổng vốn ODA) 351.254 triệu đồng; Ngân sách tỉnh vay lại Ngân sách Trung ương (20% tổng vốn ODA) 87.813 triệu đồng;

- Vốn đối ứng: 118.601 triệu đồng, trong đó: Ngân sách Trung ương hỗ trợ 80.000 triệu đồng; Ngân sách tỉnh bố trí 38.601 triệu đồng.

+ Về nguồn vốn Ngân sách tỉnh vay lại Ngân sách Trung ương: Sau khi được các bộ ngành trung ương thẩm định, đề nghị UBND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh phương án vay và trả nợ cho Tiểu dự án theo quy định.

+ Về nguồn vốn đối ứng: Do nguồn vốn đối ứng sử dụng ngân sách trung ương kế hoạch trung hạn 2016-2020 đã được phân bổ hết cho các chương trình, dự án ODA trên địa bàn; trong điều kiện nguồn ngân sách tỉnh còn nhiều khó khăn vì vậy Ban Kinh tế ngân sách thống nhất với đề xuất xin bổ sung nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ 80.000 triệu đồng vốn đối ứng;

Phân đối ứng Ngân sách tỉnh thống nhất bố trí từ nguồn tăng thu, thu tiền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác. Tuy vậy, cần giao Sở Tài chính soát xét, lập phương án cân đối nguồn lực, ưu tiên thực hiện dự án phù hợp với khả năng tài chính của ngân sách địa phương. Đồng thời, xem xét để ngân sách cấp huyện đối ứng một phần để giúp tăng trách nhiệm địa phương trong quản lý đầu tư công.

IV. Kết luận và kiến nghị

Trên cơ sở nội dung thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Chủ đầu tư hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án, cụ thể:

- Tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định, góp ý của các cơ quan chuyên môn.

- Bổ sung hồ sơ, thủ tục, cơ sở pháp lý theo quy định.

- Xem xét, lựa chọn hạng mục, công trình phù hợp; lựa chọn phương án kinh tế-kỹ thuật tối ưu đối với từng hạng mục công trình.

- Xem xét, điều chỉnh quy mô các hạng mục công trình đảm bảo theo quy hoạch đã được phê duyệt.

Sau khi hoàn thiện các nội dung trên, Tiểu dự án đủ điều kiện về hồ sơ, thủ tục, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chấp thuận Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Tiểu dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Hương Khê” thuộc Dự án “Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung bộ” do Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) tài trợ (có dự thảo văn bản kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Đ/c Chủ tịch HĐND tỉnh;
 - Các PCT, UVTT HĐND tỉnh;
 - Ban KTNS HĐND tỉnh;
 - Các Sở: KHĐT, TC, XD, GTVT, NNPTNT, TNMT;
 - HĐND, UBND huyện Hương Khê;
 - Văn phòng HĐND tỉnh;
 - Lưu: VT, CV KTNS TQĐ31b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Trần Viết Hậu