

Số: 79/TB-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 21 tháng 11 năm 2017

## **THÔNG BÁO**

### **Kết quả khảo sát công tác chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện chương trình công tác năm 2017, từ ngày 01 tháng 10 đến ngày 13 tháng 11 năm 2017, Ban Kinh tế ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức khảo sát kết quả thực hiện công tác chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn tỉnh. Sau khi nghiên cứu các báo cáo và hồ sơ tài liệu, Ban đã tiến hành khảo sát tại 18 chợ<sup>1</sup>; trực tiếp làm việc với các sở: Công Thương, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Tài chính, Ủy ban nhân dân các huyện: Hương Khê, Can Lộc, Lộc Hà, Nghi Xuân. Căn cứ các nội dung làm việc, Ban Kinh tế ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất kết quả khảo sát như sau:

Sau hơn 3 năm thực hiện Quyết định số 24/2014/QĐ-UBND ngày 30/5/2014 của UBND tỉnh, công tác chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn tỉnh đã đạt nhiều kết quả tích cực, bám sát quy hoạch phát triển hệ thống chợ. Ủy ban nhân dân tỉnh đã quan tâm, chỉ đạo các cơ quan chức năng, cấp ủy chính quyền các cấp tăng cường công tác quản lý nhà nước về chợ, đồng thời ban hành nhiều cơ chế, chính sách phù hợp, tạo động lực trong thu hút đầu tư và tổ chức chuyển đổi mô hình quản lý, khai thác, kinh doanh chợ. Nhờ vậy, việc chuyển đổi đã nâng cao chất lượng hoạt động của các chợ, các điều kiện kinh doanh, công tác vệ sinh môi trường, an toàn vệ sinh thực phẩm được nâng lên góp phần phát triển hệ thống chợ văn minh, hiện đại, từng bước đáp ứng yêu cầu ngày càng cao của người dân<sup>2</sup>. Tuy vậy, công tác chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn vẫn còn một số bất cập, hạn chế như sau:

1. Kết quả chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ còn chậm so với kế hoạch, một số địa phương thực hiện chưa quyết liệt, tỷ lệ thực hiện chuyển đổi đạt thấp<sup>3</sup>. Việc chuyển đổi nhiều chợ còn mang tính hình thức, chủ yếu thực hiện chuyển đổi theo hình thức giao doanh nghiệp/HTX quản lý

<sup>1</sup> Chợ Nghèn (Thị trấn Can Lộc); Chợ Nhe (Vĩnh Lộc); Chợ Lù (Tùng Lộc); Chợ Quán Trại (Nga Lộc); Chợ Sơn (thị trấn Hương Khê); Chợ Gia (Phú Gia); Chợ Nô (Hòa Hải); Chợ thị trấn Xuân An; Chợ Cầu (Xuân Yên); Chợ Đón (Xuân Hải); Chợ Giang Đình (thị trấn Nghi Xuân); Chợ Bơ (Xuân Đan); Chợ Trại (Hộ Độ); Chợ Hôm Trang (Thạch Kim); Chợ Phú (Thạch Châu); Chợ Vùn (Thịnh Lộc); Chợ huyện (Bình Lộc); Chợ Kỳ Anh.

<sup>2</sup> Đến nay, toàn tỉnh đã chuyển đổi mô hình quản lý 110 chợ/128 chợ, đạt 85,93% so với kế hoạch; trên 80% chợ có hệ thống thu gom rác thải; 87% chợ được đầu tư nhà vệ sinh và hệ thống cấp nước, nhà để xe...; có 83 xã đạt tiêu chí cơ sở hạ tầng thương mại nông thôn.

<sup>3</sup> Hiện nay toàn tỉnh còn 18 chợ chậm thực hiện chuyển đổi; Các huyện: Can Lộc (12/15 chợ), Lộc Hà (6/11 chợ), TP Hà Tĩnh (3/8 chợ) là những địa phương chuyển đổi mô hình quản lý chợ chậm.



(chiếm 94,5%) nhưng phần lớn không gắn với chuyển quyền sở hữu tài sản chợ (chiếm 73,6%); số lượng chợ thực hiện theo hình thức đấu thầu và chuyển đổi gắn với chuyển quyền sở hữu tài sản chiếm tỷ lệ thấp (26,4%), hiệu quả hoạt động sau chuyển đổi chưa cao.

2. Một số địa phương chưa thực sự quan tâm triển khai thực hiện theo đúng yêu cầu của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP của Chính phủ. Ban chuyển đổi, các tổ công tác chuyển đổi mô hình quản lý chợ được thành lập đầy đủ nhưng hoạt động, phối hợp còn thiếu đồng bộ. Việc xây dựng phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ chưa tuân thủ đúng quy định tại Quyết định số 24/2014/QĐ-UBND, chưa tính toán hết các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chợ; do vậy, phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ thiếu khả thi, chưa tạo được sự đồng thuận trong các hộ tiểu thương. Cụ thể, một số chợ không xem xét kỹ đến năng lực tài chính và kinh nghiệm của doanh nghiệp dẫn đến khi giao quản lý không triển khai thực hiện được phương án quản lý và đầu tư xây dựng chợ đã phê duyệt như chợ Già (Thạch Khê) và chợ Sơn (Thạch Đỉnh), huyện Thạch Hà. Việc xây dựng kế hoạch và phương án đấu thầu chưa đảm bảo công khai, minh bạch; quá trình chuyển đổi còn có vướng mắc kéo dài, chậm được giải quyết; công tác tuyên truyền, vận động, nâng cao nhận thức cho người dân và các hộ tiểu thương về chủ trương xã hội hóa đầu tư và chuyển đổi mô hình quản lý chợ còn hạn chế do vậy xảy ra tình trạng bức xúc trong tiểu thương, khiếu kiện tập thể, vượt cấp như tại chợ Bắc Hà (TP Hà Tĩnh), chợ thành phố Hà Tĩnh, chợ Nghèn (Can Lộc), chợ Giang Đỉnh (Nghị Xuân)... ảnh hưởng đến an ninh trật tự và công tác quản lý nhà nước trên địa bàn.

3. Công tác đầu tư xây dựng chợ còn nhiều bất cập: nhiều chợ đầu tư xây dựng nhưng không có quy hoạch bố trí mặt bằng sử dụng đất được phê duyệt, đầu tư chắp vá, thiếu định hướng; tự ý cho phép các hộ kinh doanh xây dựng quây, ki ốt kinh doanh không đảm bảo tiêu chuẩn chợ. Một số chợ, do chưa có các hình thức quản lý hoặc biện pháp khuyến khích kinh doanh thích hợp nên diện tích kinh doanh trong chợ đã được xây dựng bị bỏ trống trong khi tiểu thương lại họp bên ngoài chợ, gây lãng phí công trình chợ, mất mỹ quan và ảnh hưởng giao thông công cộng (Chợ Thị xã Kỳ Anh, chợ Phú và chợ Vùn, huyện Lộc Hà...).

4. Việc xóa bỏ chợ tạm chưa được chính quyền các địa phương quan tâm nên vẫn còn tình trạng chợ họp không đúng quy hoạch, tự phát làm ảnh hưởng đến việc hoạt động kinh doanh của các chợ nằm trong quy hoạch, gây mất an toàn giao thông, như chợ tự phát tại các huyện Can Lộc, Nghi Xuân, Lộc Hà, Thị xã Kỳ Anh, thành phố Hà Tĩnh.... Một số chợ hiện tại có quy mô quá bé, cơ sở vật chất sơ sài, xuống cấp; công tác phòng cháy, chữa cháy, vệ sinh an toàn thực phẩm không đảm bảo quy định.

5. Số lượng doanh nghiệp, Hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực quản lý chợ còn ít, thiếu kinh nghiệm. Bên cạnh đó, tình hình kinh doanh hàng hóa và



dịch vụ của các chợ trên địa bàn chưa sôi động, phần lớn các chợ đều họp theo phiên, thị trường nhỏ nên nguồn thu từ chợ còn hạn chế. Mặt khác, theo quy định tại Quyết định số 48/2014/QĐ-UBND của UBND tỉnh quy định mức phí để lại cho tổ chức quản lý chợ hạng 3 là 25% nên tại một số địa phương gặp nhiều khó khăn trong công tác kêu gọi, thu hút doanh nghiệp, HTX tham gia.

6. Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các HTX quản lý chợ sau chuyển đổi chưa kịp thời (đối với những chợ chuyển đổi gắn với chuyển quyền sở hữu tài sản); xác nhận kế hoạch bảo vệ môi trường đối với các chợ hạng 3 chưa được các địa phương quan tâm đúng mức. Đối với các chợ được đầu tư bằng nguồn vốn xã hội hóa, các doanh nghiệp/HTX còn lúng túng trong việc quy định mức giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ, trong khi đó các địa phương chưa quan tâm hướng dẫn quy trình thực hiện xây dựng và trình phê duyệt giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng đối với chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách. Do vậy, nhiều Doanh nghiệp/HTX hiện vẫn chưa có phương án thu phù hợp, đúng quy định.

*Để khắc phục những khó khăn, hạn chế, tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo các sở, ngành và địa phương thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm sau:*

(1). Chỉ đạo các địa phương tổ chức sơ kết, đánh giá thực chất về kết quả, hiệu quả công tác chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn; trên cơ sở đó tiến hành sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 24 trên địa bàn toàn tỉnh, bổ sung việc chỉ đạo thực hiện và nghiên cứu, trình HĐND tỉnh xem xét ban hành một số cơ chế chính sách huy động nguồn vốn xã hội hóa để đầu tư, khai thác và kinh doanh chợ theo hình thức đối tác công tư. Có phương án xử lý dứt điểm, kịp thời đối với các Doanh nghiệp/HTX hoạt động không hiệu quả, không triển khai đúng các nội dung theo Phương án đã được phê duyệt. Xem xét trách nhiệm các địa phương chậm tiến độ chuyển đổi mô hình quản lý chợ; để diễn ra tình trạng chợ cóc, chợ tạm tự phát hoạt động.

(2). Bố trí kinh phí thực hiện chính sách thương mại nông thôn theo Nghị quyết số 32/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh) để hỗ trợ thu hút các đơn vị đầu tư xây dựng mới, nâng cấp cải tạo chợ đạt chuẩn; giúp các địa phương hoàn thành tiêu chí hạ tầng thương mại nông thôn. Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Công Thương và các sở, ngành liên quan có hướng dẫn cụ thể cách lập và mức thu giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng và dịch vụ trông giữ xe đối với các chợ chuyển đổi theo hình thức đấu thầu bán tài sản trên đất, cho thuê đất của các doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý, kinh doanh, khai thác chợ.

(3). Giao Ban chỉ đạo mô hình quản lý chợ huyện, phối hợp với UBND các xã, thị trấn rà soát, củng cố mô hình quản lý chợ đối với một số chợ đã hoàn thành công tác chuyển đổi; tổ chức kiểm tra công tác quản lý kinh doanh các



HTX quản lý chợ trên địa bàn đã chuyển đổi nhằm thực hiện tốt việc quản lý kinh doanh, công tác thu phí, lệ phí, công tác vệ sinh an toàn thực phẩm, vệ sinh môi trường, phòng chống cháy nổ.

(4). Giao sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn, phối hợp với UBND các huyện thực hiện kịp thời công tác quản lý nhà nước về môi trường tại các chợ, nhất là việc phê duyệt đánh giá tác động môi trường đối với các chợ hạng 1, hạng 2 và xác nhận kế hoạch bảo vệ môi trường đối với các chợ hạng 3.

(5). Kiến nghị Chính phủ sửa đổi một số nội dung tại Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ, đồng thời có văn hướng dẫn cụ thể trong công tác phát triển và quản lý chợ cũng như chế tài xử lý đối với việc hình thành các tụ điểm chợ tự phát, chợ cóc như thực tế hiện nay.

(6). Một số kiến nghị cụ thể:

- Bàn giao chợ Thị trấn Tây Sơn về UBND huyện Hương Sơn quản lý để thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý sang hình thức doanh nghiệp, HTX.

- Chỉ đạo UBND thành phố Hà Tĩnh kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc đấu thầu chợ Bắc Hà làm ảnh hưởng đến quyền lợi doanh nghiệp và để lại dư luận không tốt trong nhân dân.

- Chỉ đạo UBND thị xã Kỳ Anh tăng cường công tác kiểm tra hoạt động của các chợ trên địa bàn, xóa bỏ các chợ tạm để tiểu thương vào kinh doanh tại các chợ đảm bảo quy hoạch; kiểm tra quy trình xây dựng chợ Kỳ Tân.

- Chỉ đạo UBND huyện Nghi Xuân phối hợp, tạo điều kiện cho nhà đầu tư sớm triển khai thực hiện việc xây dựng chợ Giang Đình theo đúng kế hoạch đã được UBND tỉnh phê duyệt; sớm giải quyết các tồn đọng, vướng mắc việc chuyển đổi chợ Cổ Đạm.

- Chỉ đạo UBND huyện Lộc Hà phối hợp với các sở ngành liên quan xác định giá trị tài sản để làm cơ sở định giá, chuyển đổi mô hình quản lý chợ huyện, xã Bình Lộc; đẩy mạnh thu hút DN/HTX có năng lực trên địa bàn tham gia quản lý, kinh doanh, khai thác chợ.

**Nơi nhận:**

- Đ/c Chủ tịch HĐND tỉnh (báo cáo);
  - Thành viên Thường trực HĐND tỉnh;
  - Ủy ban nhân dân tỉnh;
  - Lãnh đạo, UV Ban KTNS HĐND tỉnh;
  - Các sở, ngành: CT, TC, KHĐT, TNMT, XD, KHCN, LĐ-TB-XH;
  - TT HĐND, UBND các huyện, TP, thị xã;
  - Văn phòng HĐND tỉnh;
  - Lưu: VT, CV KTNS TQĐ37b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Trần Việt Hậu**