

Số: 07/TB-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 26 tháng 02 năm 2018

## **THÔNG BÁO**

### **Kết quả giám sát công tác quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện chương trình công tác năm 2018, Ban văn hóa - xã hội phối hợp với Ban pháp chế tổ chức giám sát việc thực hiện công tác quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở kết quả khảo sát tại các địa phương và làm việc với Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã, các đơn vị, sở, ngành liên quan<sup>1</sup>, Ban văn hóa - xã hội và Ban pháp chế thống nhất nội dung kết quả giám sát như sau:

#### **I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

Công tác chỉ đạo, tổ chức thực hiện việc đảm bảo an toàn thực phẩm tiếp tục được các ngành, các cấp chính quyền quan tâm; trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>2</sup>, các đơn vị sở, ngành liên quan, chính quyền địa phương các cấp đã xây dựng kế hoạch, chương trình tổ chức triển khai thực hiện theo ngành, lĩnh vực được phân công. Ban chỉ đạo liên ngành an toàn thực phẩm tiếp tục được kiện toàn, hiện toàn tỉnh có 276 Ban chỉ đạo, trong đó tuyến tỉnh 01, tuyến huyện 13, tuyến xã 262 đạt tỷ lệ 100%.

Công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức về an toàn thực phẩm được đẩy mạnh; đã xây dựng nhiều tin bài, phóng sự tuyên truyền, tổ chức các hội nghị, hội thảo về chủ đề an toàn thực phẩm theo nhóm đối tượng<sup>3</sup>. Qua đó, đã góp phần nâng cao nhận thức của người dân và các chủ cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm về đảm bảo an toàn thực phẩm.

Việc kiểm tra và cấp các loại giấy chứng nhận về điều kiện an toàn thực phẩm được thực hiện khá tốt. Năm 2017, toàn tỉnh đã cấp 2.015 giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm<sup>4</sup>, 2.075 giấy xác nhận kiến thức an toàn thực phẩm và tổ chức cho các cơ sở sản xuất, kinh doanh ký cam kết bảo

<sup>1</sup> Giám sát, khảo sát tại 24 điểm cơ sở chế biến, kinh doanh, các chợ tại huyện Cẩm Xuyên, Lộc Hà, thành phố Hà Tĩnh, thị xã Hồng Lĩnh. Làm việc với các sở: Y tế, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn.

<sup>2</sup> Chương trình hành động số 554-CTr/TU ngày 29/3/2017 của Tỉnh ủy về việc thực hiện Kết luận số 11-KL/TW ngày 19/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về việc thực hiện Chỉ thị số 08-CT/TW ngày 21/01/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với vấn đề an toàn thực phẩm trong tình hình mới; Kế hoạch số 134/KH-UBND ngày 21/4/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai Chương trình hành động số 554-CTr/TU ngày 29/3/2017 của Tỉnh ủy, Quyết định số 21/2017/QĐ-UBND ngày 15/5/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh thay thế QĐ số 23/QĐ-UBND ngày 24/6/2013 và QĐ 21/2016/QĐ-UBND ngày 06/6/2016,...

<sup>3</sup> Thực hiện trên 247 phóng sự trên truyền hình, xây dựng trên 606 bài viết trên các báo, trang thông tin điện tử về an toàn thực phẩm; thực hiện 8.075 buổi phát thanh trên hệ thống phát thanh cơ sở; tổ chức 1.163 buổi nói chuyện về ATTP với 60.000 người tham gia

<sup>4</sup> Ngành Y tế cấp 1.709 cơ sở; ngành nông nghiệp cấp 177 cơ sở; ngành Công thương cấp 129 cơ sở (sở Công thương cấp 19 cơ sở; UBND các huyện, TP, thị xã cấp 100 cơ sở).

đảm an toàn thực phẩm. Công tác thanh tra, kiểm tra được chú trọng, toàn tỉnh đã tiến hành kiểm tra 13.216 lượt cơ sở, phát hiện 3.139 lượt cơ sở vi phạm (chiếm 23,8%), xử phạt 2.291 cơ sở vi phạm với số tiền trên 3,6 tỷ đồng (trong đó, số tiền xử lý vi phạm hành chính là trên 2,7 tỷ đồng; trị giá hàng tịch thu gần 900 triệu đồng); tiêu hủy nhiều sản phẩm không đảm bảo an toàn thực phẩm trị giá gần 2 tỷ đồng<sup>5</sup>.

Việc đảm bảo kinh phí thực hiện công tác quản lý an toàn thực phẩm tương đối kịp thời và đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ, chủ yếu từ nguồn ngân sách Chương trình mục tiêu Trung ương cấp hàng năm, ngân sách tỉnh hỗ trợ và các nguồn thu từ hoạt động thu phí; năm 2017, ngân sách địa phương cấp cho hoạt động an toàn thực phẩm là 800 triệu đồng cùng với nguồn thu được trích lại từ phí, lệ phí, kinh phí xử phạt vi phạm hành chính<sup>6</sup>.

## **II. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ**

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác quản lý an toàn thực phẩm còn bộc lộ một số tồn tại, hạn chế như sau:

### **1. Công tác tuyên truyền an toàn thực phẩm**

Công tác tuyên truyền, giáo dục, phổ biến kiến thức về an toàn thực phẩm chưa thực sự hiệu quả và đi vào chiều sâu; nội dung, hình thức và phương pháp tuyên truyền chưa tập trung cao vào giáo dục đạo đức, ý thức trách nhiệm đối với sức khỏe con người. Chuyển biến trong nhận thức, hành vi của các cơ sở chế biến, kinh doanh thực phẩm, nhất là các cơ sở chế biến thủ công còn chậm. Nhận thức của người dân về vấn đề an toàn thực phẩm chưa cao.

### **2. Công tác quản lý an toàn thực phẩm**

Công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên một số lĩnh vực còn có biểu hiện buông lỏng; hoạt động quản lý của các cấp, nhất là chính quyền cơ sở còn hạn chế, thiếu thống nhất về tổ chức, mô hình quản lý; hoạt động của đa số Ban chỉ đạo các cấp chưa hiệu quả, còn mang tính hình thức. Các cơ quan liên quan chậm tham mưu ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện các quy định về an toàn thực phẩm; một số chính sách chưa phù hợp với tình hình thực tiễn, chủ yếu tập trung vào đầu tư cơ sở vật chất nên hiệu quả chưa cao<sup>7</sup>.

Công tác phối hợp liên ngành thiếu chặt chẽ, chậm cung cấp, phản ánh kịp thời, đầy đủ các thông tin thanh tra, kiểm tra dẫn đến có sự chồng chéo, bỏ sót. Trang thiết bị phục vụ công tác an toàn thực phẩm chưa đảm bảo, còn thiếu các phương tiện, trang thiết bị thiết yếu, đội ngũ cán bộ phụ trách cơ bản hoạt động kiêm nhiệm, chuyên môn chưa sâu. Một số địa phương chưa chủ động xây dựng kế hoạch hoạt động, chưa phân công bộ phận đầu mối, chịu trách nhiệm chính theo dõi, tổng hợp, báo cáo tình hình an toàn thực phẩm trên địa bàn.

<sup>5</sup> Ngành Y tế đã tiến hành kiểm tra 10.172 lượt cơ sở, phát hiện xử lý 704 cơ sở vi phạm với số tiền hơn 1 tỷ đồng; sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn kiểm tra và kiểm tra đột xuất đối với 2.316 lượt cơ sở, xử lý vi phạm hành chính 358 cơ sở xử phạt 221 cơ sở với số tiền 716,88 triệu đồng,...

<sup>6</sup> Theo báo cáo số 43/BC-SYT ngày 09/01/2018 của Sở Y tế

<sup>7</sup> Chính sách hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng các cơ sở giết mổ tập trung.

Hoạt động thanh tra, kiểm tra ở một số địa phương, lĩnh vực và tại một số thời điểm thực hiện chưa hiệu quả, xử lý vi phạm chưa nghiêm, còn thiếu tính răn đe, nhất là đối với chính quyền cấp xã nên chưa chấn chỉnh được hành vi, thói quen của người sản xuất và hộ kinh doanh nhỏ lẻ. Việc tiêu hủy hàng hóa sai phạm còn bất cập, khó khăn nhất là trong việc bố trí kinh phí, địa điểm, cánh thức xử lý, dẫn đến có tình trạng né tránh việc bắt giữ các vụ việc vi phạm. Việc kiểm tra, giám sát sau cấp giấy chứng nhận an toàn thực phẩm chưa thường xuyên, tiến độ cấp giấy chứng nhận điều kiện an toàn thực phẩm còn chậm nhất là đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thuộc ngành Nông nghiệp quản lý.

### **3. Kiểm soát hoạt động kinh doanh**

Việc kiểm soát hoạt động kinh doanh thương mại còn bất cập, khó khăn trong truy xuất nguồn gốc, xuất xứ hàng hóa; hầu hết các mặt hàng bày bán tại các chợ trên địa bàn chưa được niêm yết giá, không có nhãn ghi hạn sử dụng, cơ sở sản xuất theo quy định; chủ cơ sở kinh doanh không xác định, xuất trình được hóa đơn, chứng từ nguồn gốc hàng hóa. Tình trạng gian lận thương mại, hàng giả, hàng kém chất lượng còn diễn biến phức tạp. Sản phẩm rau, củ quả từ ngoài tỉnh vào tiêu thụ với số lượng lớn nhưng chưa xác định nguồn gốc, dư lượng chất bảo quản, dư lượng thuốc bảo vệ thực vật trong từng loại sản phẩm. Một số cơ sở sản xuất với số lượng sản phẩm lớn lưu thông trên thị trường nhưng chưa đăng ký công bố hợp quy, không có nhãn hàng hóa hoặc sử dụng nhãn mác quá thời hạn, mã vạch trên sản phẩm không hợp lệ nên khó khăn trong việc truy xuất đối với những lô hàng không đảm bảo các điều kiện về an toàn thực phẩm.

Việc hình thành chuỗi cung ứng sản phẩm an toàn tới người tiêu dùng còn khó khăn, chưa tạo được nhiều chuỗi cung ứng thực phẩm nông, lâm, thủy sản gắn với truy xuất nguồn gốc; sản phẩm đầu ra chưa liên kết chặt chẽ với thị trường, còn hạn chế trong việc hình thành các vùng sản xuất lớn có áp dụng quy trình sản xuất nông nghiệp.

Hoạt động kinh doanh tự phát có chiều hướng gia tăng, ảnh hưởng đến trật tự an toàn giao thông, mỹ quan đô thị nhưng chưa được chính quyền địa phương quan tâm, phối hợp với các cơ quan chức năng chấn chỉnh, xử lý; tại chợ cũ thị xã Kỳ Anh (*hoạt động kinh doanh sôi động, đa dạng hàng hóa*) điều kiện kinh doanh chật hẹp, tiềm ẩn nguy cơ xảy ra cháy nổ, ô nhiễm môi trường và mất an toàn giao thông.

Qua khảo sát, một số hộ kinh doanh có biểu hiện đối phó, không hợp tác với cơ quan chức năng khi đến kiểm tra, khảo sát.

### **4. Quản lý thực phẩm chế biến**

Công tác quản lý đối với sản phẩm chế biến thủ công còn buông lỏng, một số cơ sở còn thiếu kiến thức về an toàn thực phẩm, trong quy trình sản xuất, chế biến chưa chú trọng các điều kiện vệ sinh môi trường, nơi bảo quản không

được xếp dỡ theo từng thời điểm chế biến<sup>8</sup>. Vẫn còn hiện tượng sử dụng loại chất cấm như hàn the trong chế biến giò, chả; methanol trong sản xuất rượu<sup>9</sup>; quy trình chế biến sản phẩm không đảm bảo các điều kiện về vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm. Điểm Kiểm nghiệm an toàn thực phẩm trong chợ Trung tâm thành phố Hà Tĩnh hoạt động chưa hiệu quả, người dân chưa mặn mà tham gia do mất nhiều thời gian chờ đợi kết quả xét nghiệm mẫu.

Đối với hải sản qua chế biến, chính quyền một số địa phương thiếu thanh tra, kiểm tra thường xuyên. Nhiều cơ sở sản xuất, chế biến hải sản còn tận dụng các thùng chứa hóa chất độc hại làm dụng cụ chế biến, cất giữ sản phẩm; một số cơ sở chế biến hải sản có số lượng hải sản tồn đọng nhiều, không đảm bảo an toàn thực phẩm<sup>10</sup> nhưng điều kiện bảo quản sơ sài, không có hệ thống nhà kho lưu trữ và được để lẫn với số sản phẩm chế biến mới, tiềm ẩn nguy cơ ảnh hưởng đến sức khỏe người tiêu dùng và ô nhiễm môi trường như xã Thạch Kim (Lộc Hà), Kỳ Xuân (thị xã Kỳ Anh),...

Việc lưu mẫu thức ăn tại một số bếp ăn trường học chưa đảm bảo, không đúng theo quy định; số lượng mẫu thức ăn lưu không trùng khớp theo thực đơn, số lượng mẫu lưu giữ chưa đảm bảo cho công tác xét nghiệm theo quy định, không ghi rõ ngày tháng lưu giữ, lưu mẫu vật sai quy định.

### **5. Quản lý hoạt động giết mổ tập trung**

Công tác kiểm soát giết mổ động vật ở một số địa phương cấp huyện có biểu hiện buông lỏng. Theo báo cáo, hiện có 03 cơ sở giết mổ tại huyện Hương Khê đã ngừng hoạt động, tỷ lệ gia súc đưa vào giết mổ tập trung rất thấp, tại Hương Khê là 0%, Đức Thọ 28%, Vũ Quang 36%,...

Qua khảo sát, đa số cơ sở giết mổ động vật tập trung hoạt động kém hiệu quả. Mặc dù ngân sách đầu tư hỗ trợ xây dựng ban đầu nhưng sau một thời gian hoạt động (từ 2-3 năm), cơ sở vật chất của một số lò giết mổ đều xuống cấp và chậm được duy tu, nâng cấp thường xuyên, giết mổ gia súc, gia cầm trên nền xi măng đã bong tróc, hệ thống xử lý xả thải không đảm bảo như lò giết mổ phường Sông Trí (thị xã Kỳ Anh), Cẩm Bình (Cẩm Xuyên),... Hầu hết các cơ sở chưa có hồ sơ truy xuất nguồn gốc động vật và sổ theo dõi, đánh giá tình trạng động vật đưa vào lò giết mổ<sup>11</sup>; cán bộ kiểm soát hoạt động giết mổ chủ yếu là hợp đồng, kinh phí chi trả cho đối tượng này còn hạn chế.

## **III. Kiến nghị, đề xuất**

### **1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh**

<sup>8</sup> Tại cụm sản xuất bánh đa nem Thạch Hưng, các điểm hong, phơi không đảm bảo điều kiện vệ sinh thực phẩm, gần đường giao thông, cơ sở y tế, dụng cụ chế biến không đảm bảo vệ sinh; cơ sở sản xuất giò, chả dùng túi nilon lọc chín sản phẩm và bảo quản trong thùng lạnh nhưng không ghi rõ thời gian chế biến.

<sup>9</sup> Cơ sở sản xuất rượu tại xã Cẩm Yên (huyện Cẩm Xuyên) tuy được đầu tư hệ thống lắng lọc, chưng cất theo dây chuyền nhưng khi xét nghiệm nhanh mẫu rượu, đã có 2/4 mẫu dương tính với chất methanol ở mức độ đậm đặc.

<sup>10</sup> Theo phản ánh của chủ cơ sở Hải Phương, cơ sở hiện chứa 600-700 tấn ruốc qua chế biến, tồn đọng từ năm 2016 đến nay; số hải sản được lưu trữ trên khu đất trống, sát khu dân cư, gần bờ biển xã Thạch Kim.

<sup>11</sup> Qua khảo sát 5 cơ sở, chỉ có cơ sở giết mổ phường Sông Trí (TX Kỳ Anh) có chứng từ truy xuất nguồn gốc động vật

Tiếp tục chỉ đạo các ngành, chính quyền địa phương thực hiện tốt công tác quản lý an toàn thực phẩm theo chức năng, nhiệm vụ được phân công tại Quyết định số 21/2017/QĐ-UBND ngày 15/5/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh; tăng cường công tác quản lý đối với các cơ sở sản xuất, chế biến sản phẩm thủ công; tập trung giải quyết những tồn tại, vướng mắc tại cơ sở<sup>12</sup>. Hằng năm, quan tâm bố trí kịp thời nguồn lực kinh phí để tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh.

Chỉ đạo các ngành chức năng thực hiện nghiêm túc công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm an toàn thực phẩm trên các phương tiện thông tin đại chúng nhằm mục đích khuyến cáo đối với người tiêu dùng và răn đe các đối tượng vi phạm. Tăng cường vai trò tham mưu, chỉ đạo của Ban chỉ đạo an toàn thực phẩm từ tuyến tỉnh đến các xã, phường, thị trấn.

## **2. Đối với Sở Y tế**

Tiếp tục thực hiện tốt nhiệm vụ của cơ quan Thường trực, phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện các quy định về an toàn thực phẩm; chủ trì, phối hợp thanh tra, kiểm tra liên ngành an toàn thực phẩm trên địa tỉnh nhằm tránh sự chồng chéo, trùng lặp.

Tổ chức đánh giá việc thực hiện các cơ chế, chính sách đã ban hành để có sự điều chỉnh, bổ sung phù hợp. Tổ chức tổng kết hoạt động của Ban chỉ đạo an toàn thực phẩm từ cấp tỉnh đến cấp xã, phường, thị trấn; đánh giá cơ cấu tổ chức, triển khai hoạt động an toàn thực phẩm của các huyện, thành phố, thị xã để có sự thống nhất trong công tác quản lý. Định kỳ, đột xuất kiểm tra, thanh tra an toàn thực phẩm tại các bếp ăn tập thể, nhất là bếp ăn của các trường học. Tổ chức đánh giá hiệu quả hoạt động của điểm Kiểm nghiệm an toàn thực phẩm được đầu tư, xây dựng tại chợ thành phố Hà Tĩnh để có sự điều chỉnh phù hợp.

## **3. Đối với Sở Công thương**

Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo các địa phương kiểm soát tốt tình hình kinh doanh trên địa bàn, tiến tới chấm dứt tình trạng kinh doanh tự phát, kinh doanh thức ăn đường phố không đảm bảo an thực phẩm. Tập trung thực hiện kiểm soát tốt khâu lưu thông, phân phối sản phẩm, việc niêm yết giá, truy xuất nguồn gốc, xuất xứ hàng hóa, phòng chống hàng giả, hàng nhái, hàng kém chất lượng.

Thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra các cơ sở sản xuất, kinh doanh và việc xử lý, tiêu hủy hàng hóa sai phạm. Quản lý chặt chẽ quy trình sản xuất, chế biến, bảo quản, kinh doanh của các cơ sở chế biến sản phẩm thủ công, nhất là các sản phẩm từ bột và tinh bột như quy trình sản xuất bánh đa nem trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh,...

## **4. Đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn**

---

<sup>12</sup> Số hải sản qua chế biến tại huyện Lộc Hà, thị xã Kỳ Anh,... Hoạt động các lò giết mổ tập trung huyện Hương Khê, Cẩm Xuyên, thị xã Kỳ Anh,... Tình trạng kinh doanh tự phát trên địa bàn, như chợ cũ thị xã Kỳ Anh,...

Phối hợp với các địa phương kiểm soát tốt tình hình giết mổ động vật trên địa bàn; tăng cường các hoạt động thanh tra, kiểm tra đối các cơ sở giết mổ động vật tập trung, kịp thời xử lý, khắc phục các điều kiện về cơ sở vật chất, vệ sinh môi trường, theo đúng quy trình kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y theo Thông tư 09/2016/TT-BNNPTNT ngày 01/6/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn. Xây dựng, phát triển các chuỗi cung ứng sản phẩm từ sản xuất - phân phối - tiêu dùng gắn với quản lý chất lượng và an toàn thực phẩm.

#### **5. Đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, xã.**

Tiếp tục thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm theo Quyết định số 21/2017/QĐ-UBND ngày 15/5/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Phối hợp chặt chẽ với các ngành chức năng thanh tra, kiểm tra, giám sát an toàn thực phẩm trên địa bàn quản lý; quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo các phòng, đơn vị trực thuộc kết hợp thực hiện nhiệm vụ chuyên môn gắn với tuyên truyền, vận động nâng cao nhận thức, thay đổi thói quen, hành vi của người dân về an toàn thực phẩm trong sản xuất, kinh doanh.

Tăng cường công tác kiểm soát giết mổ, vệ sinh thú y, tập trung chỉ đạo, chấn chỉnh, chấm dứt tình trạng giết mổ nhỏ lẻ tại hộ gia đình. Tập trung xử lý việc kinh doanh tự phát trên địa bàn.

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, tuyên truyền việc thực hiện an toàn thực phẩm. Kiểm soát chặt chẽ quy trình chế biến, bảo quản tại các cơ sở chế biến nhất là đối với các cơ sở chế biến thủ công; quan tâm các điều kiện về vệ sinh môi trường, dụng cụ chế biến, cất giữ sản phẩm.

Trên đây là Thông báo kết quả giám sát công tác quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND (b/c);
- UBND tỉnh;
- Ban VH-XH, Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các sở: Y tế, Công thương, NN&PTNT;
- UBND các huyện, TP, TX;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- TT Thông tin;
- Phòng TH;
- Lưu VT, VX<sub>2</sub>.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



**Đoàn Đình Anh**