

TỈNH ỦY HÀ TĨNH
ĐẢNG ĐOÀN HỒND TỈNH

*

Số: 187- /ĐĐ

V/v xin ý kiến ban hành Chỉ thị
của ban Thường vụ Tỉnh ủy.

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Hà Tĩnh, ngày 20 tháng 6 năm 2018

Kính gửi:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Tiếp thu ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, ý kiến phát biểu của các đồng chí Phó Bí thư và kết luận của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy tại cuộc họp nghe và cho ý kiến Đề án “*Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp*” vào ngày 02/6/2018; Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh làm rõ một số nội dung liên quan đến việc tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng đối với Hội đồng nhân dân cấp huyện, xã cũng như trong công tác bầu cử, vai trò của Đảng đoàn Hội đồng nhân dân trong công tác cán bộ...*(Có dự thảo Chỉ thị kèm theo)*.

Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh cân nhắc một cách toàn diện và thống nhất trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy góp ý kiến và đồng ý cho ban hành Chỉ thị của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “*Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng nhằm tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp*”.

Kính đề nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các thành viên Đảng đoàn;
- Lãnh đạo các Ban HỒND tỉnh;
- VP Tỉnh ủy, VP HỒND tỉnh;
- Lưu: VT./.

T/M ĐẢNG ĐOÀN
PHÓ BÍ THƯ

Nguyễn Thị Nữ Y

*

Số - CT/TU
(DỰ THẢO)

Hà Tĩnh, ngày tháng 06 năm 2018

CHỈ THỊ
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
VỀ VIỆC TĂNG CƯỜNG SỰ LÃNH ĐẠO CỦA CẤP ỦY ĐẢNG NHẪM
TIẾP TỤC ĐỔI MỚI, NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG
CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CÁC CẤP

Trong những năm qua, công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng đối với Hội đồng nhân dân đã từng bước được tăng cường, đổi mới, vừa đảm bảo sự lãnh đạo toàn diện của Đảng, vừa góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân. Các cấp ủy đã tập trung chỉ đạo tốt công tác bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân, nhất là thành công của cuộc bầu cử nhiệm kỳ 2016-2021; bố trí, phân công khá hợp lý cơ cấu tổ chức, đội ngũ cán bộ chuyên trách và kiêm nhiệm công tác Hội đồng nhân dân; quan tâm tăng cường cơ sở vật chất, trang thiết bị, chế độ chính sách tạo điều kiện thuận lợi cho các hoạt động của Hội đồng nhân dân theo luật định... Sự lãnh đạo, chỉ đạo sát đúng, kịp thời của các cấp ủy Đảng đã góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân trong việc thể chế hóa các chủ trương, nghị quyết của Đảng thành các cơ chế, chính sách, góp phần thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh tại địa phương; Hội đồng nhân dân các cấp đã từng bước khẳng định vai trò, vị trí là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng, quyền làm chủ của nhân dân, tạo được môi trường đầu tư, sản xuất kinh doanh thông thoáng, cởi mở, môi trường xã hội lành mạnh.

Tuy vậy, việc lãnh đạo, chỉ đạo của một số cấp ủy Đảng đối với hoạt động của Hội đồng nhân dân vẫn còn một số mặt hạn chế, chưa đáp ứng kịp với yêu cầu đổi mới theo tinh thần các nghị quyết, chỉ thị của Đảng, pháp luật của Nhà nước và thực tiễn phát triển của các địa phương. Nhiều cấp ủy thiếu cập nhật, nghiên cứu, đổi mới nhận thức và cách thức chỉ đạo; chưa xem xét ban hành các văn bản cụ thể để lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân trong tình hình mới; có nơi, cấp ủy còn lấn sấn vào trách nhiệm và quyền hạn của Hội đồng nhân dân; việc bố trí cán bộ và tổ chức, cơ cấu của Thường trực và các Ban Hội đồng nhân dân ở một số địa phương chưa phù hợp với nhiệm vụ được giao; năng lực, trình độ, ý thức trách nhiệm của một số đại biểu Hội đồng nhân dân ở các cấp chưa đáp ứng yêu cầu. Việc lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động Hội đồng nhân dân, nhất là ở cấp cơ sở kết quả còn hạn chế; kỳ họp Hội đồng nhân dân ở một số địa phương còn mang tính hình thức, chưa thể hiện đúng vị thế cơ quan quyền lực nhà nước cao nhất ở địa phương; một số chủ trương, chính sách, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội chưa sát với thực tiễn, thiếu tính khả thi; chất lượng giám sát và kết luận giám

sát chưa cao; hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân chưa thực sự đổi mới; hoạt động của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân còn hạn chế; một số đại biểu Hội đồng nhân dân, trong đó có cả đại biểu là đảng viên thiếu tâm huyết, chưa bố trí đủ thời gian tham gia hoạt động của Hội đồng nhân dân theo quy định; điều kiện đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân ở một số địa phương chưa được quan tâm đúng mức; công tác phối hợp giữa Thường trực Hội đồng nhân dân với các ban xây dựng Đảng, với Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các cơ quan liên quan có lúc, có nơi chưa thường xuyên, thiếu chặt chẽ. Nhận thức về vai trò, chức năng, quyền hạn của Hội đồng nhân dân còn bất cập; việc cân đối, bố trí nguồn lực để tổ chức thực hiện các cơ chế, chính sách do Hội đồng nhân dân ban hành chưa đảm bảo; việc tổ chức thực hiện các kiến nghị qua hoạt động giám sát, khảo sát của Hội đồng nhân dân có nơi, có lúc còn bị xem nhẹ, chưa có chế tài xử lý trách nhiệm. Chưa có chính sách khuyến khích, thu hút cán bộ giỏi về công tác tại cơ quan Hội đồng nhân dân; một số cán bộ, đảng viên chưa tâm huyết, trách nhiệm khi đảm nhận các chức danh chuyên trách của Hội đồng nhân dân...

Để sớm khắc phục những hạn chế, bất cập trên và tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng nhằm đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, mặt trận, đoàn thể tập trung thực hiện nghiêm túc một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm về vị trí, vai trò của Hội đồng nhân dân trong hệ thống chính trị; tiếp tục lãnh đạo, thực hiện tốt việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, nhất là Hiến pháp và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; tôn trọng và phát huy đầy đủ vai trò của Hội đồng nhân dân theo luật định. Nghiên cứu ban hành các văn bản để lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân tại địa phương mình. Nội dung lãnh đạo, chỉ đạo hoạt động Hội đồng nhân dân của các cấp ủy phải bám sát đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phù hợp với đặc điểm, tình hình và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh địa phương, đồng thời thể hiện được tính độc lập của Hội đồng nhân dân nhằm phát huy vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước cao nhất ở địa phương và đúng thực chất là cơ quan đại diện đại diện cho ý chí, nguyện vọng, quyền làm chủ của nhân dân.

Tăng cường quán triệt, tuyên truyền kịp thời, sâu rộng nội dung các nghị quyết của Hội đồng nhân dân đến mọi tầng lớp nhân dân, nhất là những chủ trương, cơ chế, chính sách mới.

2. Thực hiện tốt công tác tổ chức, cán bộ nhằm đảm bảo sự lãnh đạo toàn diện của Đảng đối với Hội đồng nhân dân, đồng thời phát huy tối đa tính dân chủ đại diện, nâng cao chất lượng hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp. Thực hiện nhất quán cơ cấu Bí thư cấp ủy làm Chủ tịch Hội đồng nhân dân, những nơi không đủ điều kiện thực hiện thì cơ cấu Phó Bí thư Thường trực cấp ủy làm Chủ tịch Hội đồng nhân dân; cơ cấu một Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân là Ủy viên Thường vụ cấp ủy cùng cấp.

Trong nhiệm kỳ 2016-2021, những địa phương chưa bầu đủ số lượng chức danh Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân thì không bầu bổ sung. Ở cấp huyện, những nơi đã bầu đủ số lượng Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân thì cấp ủy có thể xem xét đề xuất với Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho điều chuyển vị trí công tác phù hợp hoặc bầu kiêm trường một Ban Hội đồng nhân dân; thí điểm việc điều chỉnh cơ cấu số lượng giữa Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân với Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện những nơi có nhu cầu, cấp uỷ đồng thuận cao.

Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo tốt công tác bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân; rà soát lại quy hoạch cán bộ, chủ động chuẩn bị đội ngũ cán bộ tham gia Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ tới theo tinh thần các nghị quyết của Hội nghị lần thứ 6, 7 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII liên quan đến đổi mới tổ chức bộ máy, công tác cán bộ. Chú trọng nâng cao chất lượng đại biểu, không vì cơ cấu mà hạ thấp tiêu chuẩn. Nâng cao vai trò của Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh; trong các kỳ bầu cử Hội đồng nhân dân, trước khi thực hiện quy trình hiệp thương lựa chọn ứng cử viên đại biểu Hội đồng nhân dân cần lấy ý kiến Đảng đoàn đối với dự kiến cơ cấu Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến Thường trực Hội đồng nhân dân địa phương đối với dự kiến cơ cấu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã. Chú trọng quy hoạch các chức danh chủ chốt của Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021-2026 và những nhiệm kỳ tới theo hướng Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân là Ủy viên Thường vụ cấp ủy cùng cấp; đảm bảo số lượng, chất lượng các Trưởng, Phó ban chuyên trách Hội đồng nhân dân tỉnh; xem xét tăng số lượng cấp ủy viên đối với các Trưởng ban Hội đồng nhân dân chuyên trách; giảm số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân ở các cơ quan hành chính nhà nước, tăng số lượng đại biểu chuyên trách, đại biểu ở khối cơ quan mặt trận, tổ chức chính trị, xã hội, nghề nghiệp, các thành phần kinh tế, các chuyên gia giỏi ở một số lĩnh vực...

Ban Tổ chức Tỉnh ủy và các ban xây dựng Đảng phối hợp với Đảng đoàn Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm các chức danh do Hội đồng nhân dân bầu theo đúng quy định, đảm bảo thực chất, làm căn cứ quan trọng cho việc đánh giá, bố trí và điều chỉnh, bổ sung quy hoạch cán bộ. Trong đề bạt, bổ nhiệm cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý, cần lấy ý kiến Đảng đoàn Hội đồng nhân dân đối với những trường hợp là đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các chức danh do Hội đồng nhân dân tỉnh bầu.

3. Tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ, kỹ năng hoạt động cho đại biểu Hội đồng nhân dân; thường xuyên đổi mới, cập nhật nội dung, phương pháp tập huấn; thực hiện tốt cơ chế thông tin nhiều chiều, kịp thời hỗ trợ đại biểu thực hiện tốt nhiệm vụ theo quy định pháp luật.

Xây dựng cơ chế và thực hiện việc đánh giá, xếp loại chất lượng đảng viên là đại biểu Hội đồng nhân dân hàng năm gắn với việc tham gia hoạt động của Hội đồng nhân dân nhằm nâng cao ý thức trách nhiệm của các đại biểu và các đối tượng chịu sự giám sát của Hội đồng nhân dân trong việc thực hiện kết luận, kiến nghị giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực và các ban Hội đồng nhân dân.

4. Xây dựng, ban hành quy định về những nội dung mà Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực Hội đồng nhân dân các cấp cần thông qua Thường trực, Thường vụ cấp ủy trước khi trình Hội đồng nhân dân quyết định theo hướng vừa đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng, vừa tạo điều kiện thuận lợi cho Hội đồng nhân dân thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định.

Kịp thời có ý kiến định hướng cho hoạt động của Hội đồng nhân dân cùng cấp, nhất là với những vấn đề quan trọng ở địa phương thuộc trách nhiệm, thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân.

Nâng cao vai trò, trách nhiệm của Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban, tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân. Thường trực và các ban Hội đồng nhân dân phải giữ vai trò nòng cốt, chủ động trong công tác điều hành, tổ chức thực hiện các hoạt động của Hội đồng nhân dân. Đại biểu Hội đồng nhân dân cần tăng cường tiếp xúc, gặp gỡ, đối thoại, giữ mối liên hệ mật thiết với cử tri, kịp thời phản ánh những tâm tư, nguyện vọng chính đáng, bức xúc của mọi tổ chức, cá nhân trên địa bàn; thường xuyên theo dõi, giám sát các cơ quan chức năng trong việc giải quyết các kiến nghị của cử tri. Tiếp tục nghiên cứu đổi mới, nâng cao thực chất chất lượng kỳ họp, phiên họp, hoạt động giám sát, tiếp xúc cử tri, tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.

5. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện các chủ trương của cấp ủy và nghị quyết của Hội đồng nhân dân, đánh giá việc thực hiện các văn bản chỉ đạo của cấp trên đối với hoạt động Hội đồng nhân dân. Kịp thời cho ý kiến chỉ đạo đối với Đảng đoàn và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực Hội đồng nhân dân, Hội đồng nhân dân cấp huyện về những nội dung quan trọng phát sinh trên địa bàn được phát hiện trong quá trình thực hiện công tác giám sát, khảo sát của Thường trực, các Ban và tổ đại biểu Hội đồng nhân dân.

Đẩy mạnh hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và quần chúng nhân dân đối với hoạt động Hội đồng nhân dân. Xây dựng và thực hiện tốt chương trình kiểm tra, giám sát của cấp ủy đối với hoạt động của Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh và Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp. Xây dựng quy chế phối hợp giữa Ủy ban kiểm tra và các ban Đảng cùng cấp với Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban Hội đồng nhân dân trong hoạt động giám sát nhằm nâng cao chất lượng, hiệu lực giám sát, đồng thời tránh chồng chéo, trùng lặp. Tăng cường công tác phối hợp giữa Đảng đoàn, Thường trực Hội đồng nhân dân với Đảng đoàn, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cùng cấp, nhất là trong hoạt động giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri để nắm bắt tâm tư, nguyện vọng, ý kiến của nhân dân, kịp thời đưa ra các quyết sách, chính sách phù hợp với tình hình thực tiễn.

Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy phối hợp với Đảng đoàn Hội đồng nhân dân và chỉ đạo Ban Tuyên giáo các địa phương phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân các cấp thường xuyên tuyên truyền sâu rộng nội dung nghị quyết của Hội đồng nhân dân; lồng ghép trong nội dung giao ban báo chí ở cấp tỉnh và đưa vào nội dung sinh hoạt của các chi bộ đảng, nhất là chi bộ đảng ở nông thôn, doanh nghiệp...

6. Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các cấp theo quy định của pháp luật tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các nghị quyết, kết luận, kiến nghị của Hội đồng nhân dân. Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với Hội đồng nhân dân cấp dưới và tham mưu cho cấp ủy Đảng cùng cấp về những chủ trương, giải pháp chỉ đạo Hội đồng nhân dân cấp dưới hoạt động có hiệu lực, hiệu quả. Tăng cường phối hợp hoạt động, hướng dẫn, trao đổi nghiệp vụ giữa Thường trực, các ban Hội đồng nhân dân các cấp.

7. Kiện toàn tổ chức bộ máy, đảm bảo số lượng, chất lượng cán bộ làm công tác tham mưu, phục vụ các hoạt động của Hội đồng nhân dân đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới; có chính sách khuyến khích về đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển, thu hút cán bộ giỏi, có kinh nghiệm thực tiễn làm công tác tham mưu cho Thường trực và các ban Hội đồng nhân dân. Ưu tiên đảm bảo cơ sở vật chất, trang thiết bị, kinh phí phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân theo quy định hiện hành.

Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì phối hợp với Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh xây dựng và thực hiện đề án sáp nhập Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh ngay sau khi có hướng dẫn của Trung ương; phối hợp với Ban cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh nghiên cứu, xây dựng đề án sáp nhập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Đoàn Đại biểu Quốc hội với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh để xem xét thực hiện khi có đủ điều kiện.

Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy căn cứ chức năng, nhiệm vụ theo dõi, chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra, giám sát và báo cáo kết quả thực hiện Chỉ thị cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Chỉ thị này được quán triệt đến chi bộ đảng, đảng viên và phổ biến rộng rãi trong nhân dân./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (báo cáo);
- Văn phòng và các Ban Đảng Trung ương;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- Các đảng đoàn, ban cán sự Đảng;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Các ban Đảng, UBKT, Văn phòng Tỉnh ủy;
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Các huyện, thành, thị ủy, đảng ủy trực thuộc;
- Lưu./.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**

Lê Đình Sơn