

Số: 31/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 12 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2018

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 09/7/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2018. Ban Kinh tế - ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo Luật đất đai năm 2013¹, Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất hàng năm được xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định vào kỳ họp cuối năm trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện. Nhưng do tính cấp bách để triển khai thực hiện các dự án đầu tư đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội, Ủy ban nhân dân tỉnh giao các địa phương, đơn vị lập Danh mục bổ sung các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định tại kỳ họp giữa năm là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2018 đã có đầy đủ căn cứ pháp lý liên quan², được rà soát, tổng hợp báo cáo từ huyện, thành phố, thị xã, xã, phường, thị trấn, các tổ chức, cơ quan, đơn vị; được đơn vị tư vấn kiểm tra, đối chiếu và được Hội đồng thẩm định tổ chức thẩm định đảm bảo quy trình thủ tục theo quy định.

Thực hiện Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 24/8/2012 của HĐND tỉnh khóa XVI về tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động kỳ họp HĐND tỉnh, Ban KTNS đã chủ động tổ chức khảo sát thực địa và đối chiếu hồ sơ một số dự án, công trình, làm việc với các ngành chuyên môn, qua đó đã chỉ ra những tồn tại, hạn chế³, làm rõ phương pháp rà soát, tổng hợp, thẩm định, đề

¹ Việc xem xét, thông qua nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ theo điểm b, khoản 1 Điều 58 và danh mục các dự án thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 và khoản 8 điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ-CP sửa đổi nghị định hướng dẫn Luật đất đai.

² Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 30/5/2013 về Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm đầu kỳ (2011-2015) tỉnh Hà Tĩnh, Nghị định 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 về quản lý, sử dụng đất trồng lúa, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 hướng dẫn thi hành Luật Đất đai của Chính phủ; Thông tư 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Thực hiện Nghị quyết số 75/NQ-CP, ngày 13 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ về Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 - 2020) tỉnh Hà Tĩnh; Thực hiện Quyết định số 1786/QĐ-TTg, ngày 27 tháng 11 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050;...

³ Qua khảo sát thực địa cho thấy việc xây dựng danh mục một số công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất vẫn chưa đảm bảo chất lượng, còn một số lỗi như: triển khai chưa đồng bộ, thiếu hướng dẫn cụ

xuất danh mục đảm bảo chất lượng báo cáo UBND tỉnh kịp thời trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 7.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Thực hiện Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, các sở, ngành, địa phương tập trung công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật, hướng dẫn, kịp thời triển khai, lập kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh, huyện hàng năm,... Tuy nhiên, kết quả thực hiện danh mục đạt được chưa cao. Tờ trình của UBND tỉnh chưa đánh giá kết quả thực hiện danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất 6 tháng đầu năm.

Về nội dung danh mục kèm theo Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - ngân sách nhận thấy:

- Một số dự án cấp bách đã triển khai, chuẩn bị hoàn thành đưa vào sử dụng⁴ nhưng giữa 2 kỳ họp chưa trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét chấp thuận, mà mới trình HĐND tỉnh tại kỳ họp này.

- Ngoại trừ một số dự án mới phát sinh, triển khai có tác động lớn đến phát triển kinh tế xã hội của tỉnh và địa phương thì rất nhiều dự án, công trình chưa được bổ sung vào kỳ họp cuối năm 2017 do lỗi chủ quan của địa phương, đơn vị trong việc rà soát, thẩm định và công tác lập kế hoạch.

- Nhiều công trình, dự án trong danh mục cần thu hồi đất còn thiếu căn cứ pháp lý như quyết định chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền hoặc được ghi kế hoạch vốn thực hiện trong năm⁵ cần phải bổ sung đầy đủ. Một số nội dung trong danh mục còn viết tắt, không làm rõ tên công trình dự án theo chủ trương đầu tư, thiếu địa chỉ cụ thể (theo yêu cầu phải chi tiết đến cấp thôn), diện tích xác định thiếu cụ thể;...

- Xem xét lại 12 dự án nằm trong trong khu công nghiệp, khu chức năng của khu kinh tế thuộc thẩm quyền quyết định thu hồi của Thủ tướng Chính phủ⁶.

- Theo dự thảo Nghị quyết, tổng dự toán nguồn kinh phí bồi thường GPMB khi thu hồi đất cho danh mục là 332,51 tỷ đồng, vì vậy cần xây dựng giải

thể, quy trình thiếu thống nhất, yêu cầu tài liệu liên quan chưa rõ ràng; một số đơn vị thiếu kinh nghiệm, lúng túng trong việc đăng ký danh mục, chưa xác định đủ thông tin từng dự án theo yêu cầu; công tác lập danh mục thiếu khảo sát thực địa, đối soát hồ sơ địa chính, trích lục bản đồ; công tác tổng hợp của cơ quan chuyên môn cấp huyện và thẩm định của cơ quan-cấp tỉnh mới chỉ làm công tác tổng hợp thô, thiếu phối hợp chặt chẽ với các ngành chuyên môn rà soát, sàng lọc đảm bảo về số liệu và tính khả thi thực hiện. Một số dự án được các địa phương đề xuất nhưng thiếu căn cứ pháp lý, chưa có chủ trương đầu tư hoặc chưa có trong quy hoạch (như Dự án Điện năng lượng mặt trời tại Sơn Quang và Cẩm Hưng); một số dự án chưa có phương án cụ thể nên việc đánh giá tính khả thi chưa cao; một số nội dung chưa đảm bảo đúng thẩm quyền. Bên cạnh đó, một số địa phương vẫn đề xuất danh mục dựa trên quan điểm đăng ký thửa còn hơn thiếu, xây dựng danh mục chưa sát với nhu cầu thực tế và khả năng nguồn vốn đầu tư.

⁴ Cầu Tam Đa và đường hai đầu cầu tại xã Quang Lộc; Xây dựng tuyến tránh về phía đông đoạn qua Khu di tích lịch sử Nga Ba Đồng Lộc; Mở rộng Trụ sở Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh; Mở rộng Trường Quân sự tỉnh; Doanh trại Ban chỉ huy quân sự TX Hồng Lĩnh; Doanh trại Ban chỉ huy quân sự huyện Kỳ Anh; Mở rộng đồn biên phòng 164 tại xã Thạch Bằng; Nhà đón tiếp khách nước ngoài Bộ đội Biên phòng tại xã Sơn Kim 1.

⁵ Theo quy định tại Điểm b, Khoản 6, Điều 56, Thông tư 29/2014/TT-BTNMT ngày 02 tháng 6 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về quy định chi tiết việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Để thực hiện thu hồi đất trong năm kế hoạch, bao gồm các dự án quy định tại Khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai và đã được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch đối với các dự án thực hiện bằng ngân sách nhà nước; có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với các dự án còn lại.

⁶ Nhà máy gia công cơ khí Tráng phủ men kim loại và hóa chất của Công ty TNHH Nam Quốc Đại và 11 dự án đất thương mại, dịch vụ trong khu chức năng của KKT.

pháp huy động nguồn lực để tổ chức thực hiện theo tiến độ đề ra, nhất là rà soát, cân đối nguồn ngân sách theo khái toán.

Ban Kinh tế - ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

(1). Bổ sung vào phụ lục nghị quyết các căn cứ pháp lý theo quy định đối với các dự án còn thiếu thông tin, những dự án chưa đủ căn cứ pháp lý và chưa thực sự cấp bách thì chưa đưa vào Nghị quyết.

(2). Chỉ đạo ngành Tài nguyên môi trường và các địa phương sớm chủ động rà soát đánh giá kết quả thực hiện năm 2018, làm tốt công tác kế hoạch đầu tư giai đoạn tiếp theo, tổng hợp đảm bảo quy trình.

Căn cứ các nội dung thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thảo luận, quyết định danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2018 sau khi bổ sung, điều chỉnh các nội dung theo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
 - UBND tỉnh; UBNDTTQ tỉnh;
 - Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;
 - Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 7;
 - Văn phòng HĐND tỉnh;
 - Lưu: VT, CV KTNS. TQĐ150b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Trần Việt Hậu

