

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TỈNH HÀ TĨNH**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số:~~67~~/BC-HĐND

*Hà Tĩnh, ngày 02 tháng 10 năm 2018*

**BÁO CÁO**

**Kết quả giám sát “Việc chấp hành chính sách pháp luật  
về hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng  
trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2013 - 2018”**

Thực hiện kế hoạch năm 2018, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức giám sát việc chấp hành chính sách pháp luật về hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2013-2018. Ban đã trực tiếp khảo sát và làm việc với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các sở ngành liên quan và 7 địa phương<sup>1</sup>. Các địa phương còn lại, Ban giám sát thông qua báo cáo.

Nhìn chung, công tác giám sát được chuẩn bị chu đáo, đúng quy định; văn bản phục vụ giám sát được gửi tới các địa phương đầy đủ, kịp thời. Các địa phương đã xây dựng báo cáo, cung cấp thông tin, tài liệu, phối hợp đi khảo sát thực tế và chuẩn bị nội dung làm việc đầy đủ. Tuy vậy, trong quá trình giám sát, một số địa phương gửi báo cáo chậm so với yêu cầu, chưa bám sát theo đề cương, ít thông tin, số liệu không thống nhất...

Trên cơ sở các báo cáo, khảo sát và nội dung các cuộc làm việc, Ban thống nhất đánh giá kết quả giám sát như sau:

**I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

Thời gian qua, công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực văn hóa nói chung và hoạt động kinh doanh dịch vụ văn hóa nói riêng trên địa bàn tỉnh đã đạt được một số kết quả nhất định, góp phần trong việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị, xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh, ổn định an ninh, trật tự; xây dựng gia đình văn hóa, nếp sống văn minh; tuyên truyền cổ động cho phong trào văn hóa quần chúng.

Các hoạt động kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng trên địa bàn toàn tỉnh phát triển mạnh, tác động đến nhiều mặt của đời sống kinh tế xã hội. Công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa đã có nhiều cố gắng. Từ công tác quy hoạch, quản lý, cấp

<sup>1</sup> Hương Sơn, Đức Thọ, Can Lộc, Nghi Xuân, TX Kỳ Anh, TX Hồng Lĩnh và TP Hà Tĩnh.

phép hoạt động, đến công tác kiểm tra, xử lý vi phạm, nhất là đối với các ngành nghề kinh doanh có điều kiện.

Công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho người dân và chủ cơ sở kinh doanh về chính sách, pháp luật trong lĩnh vực này từng bước được quan tâm. Công tác thanh tra, kiểm tra được thực hiện thường xuyên nên đã kịp thời chấn chỉnh các vi phạm trong hoạt động kinh doanh của các cơ sở cũng như tuyên truyền thực hiện đúng theo các quy định của pháp luật đối với hoạt động văn hóa và ngành nghề kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực văn hóa<sup>2</sup>. Đã thành lập, kiện toàn Đội Kiểm tra liên ngành (814) và ban hành quy chế hoạt động để thực hiện công tác kiểm tra, xử lý vi phạm tại các địa phương; công tác thẩm định hồ sơ đăng ký kinh doanh và cấp các loại giấy phép theo thẩm quyền được thực hiện khá chặt chẽ, đúng quy trình. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã kịp thời ban hành một số văn bản hướng dẫn chỉ đạo một số nội dung liên quan<sup>3</sup>.

Hoạt động Karaoke, vũ trường, dịch vụ internet ngày càng phát triển, đáp ứng nhu cầu về hưởng thụ văn hóa của người dân<sup>4</sup>. Các chủ cơ sở kinh doanh từng bước nâng cao nhận thức về tuân thủ các quy định của pháp luật, nhiều cơ sở đã đầu tư, nâng cao chất lượng dịch vụ. Đây là lĩnh vực ngành nghề kinh doanh có điều kiện, vì vậy công tác quản lý đã được chính quyền các cấp, các ngành quan tâm chú trọng. Các hiện tượng tiêu cực trong hoạt động karaoke, game, quảng cáo, băng đĩa, trò chơi, biểu diễn đã từng bước được hạn chế và hoạt động đi vào nề nếp. Các địa phương đã chủ động phối hợp với các sở, ngành chức năng thực hiện việc thanh tra, kiểm tra các loại hình dịch vụ văn hóa; rà soát, tổng hợp số liệu các tổ chức, cá nhân kinh doanh dịch vụ văn hóa trên địa bàn, đồng thời đẩy mạnh

<sup>2</sup> Từ năm 2013 đến nay, Thanh tra Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch phối hợp với Đội 814 của tỉnh, của các huyện, thị xã, thành phố đã tổ chức được 1.468 lượt kiểm tra tại hơn 2.495 cơ sở.

<sup>3</sup> Công văn số 86/SVHTTDL-NVVH ngày 28/02/2013 về việc triển khai thu lệ phí cấp giấy phép kinh doanh Karaoke. Công văn số 204/SVHTTDL-NVVH ngày 08/4/2013 về việc Hướng dẫn mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí cấp giấy phép kinh doanh karaoke. Công văn số 322/SVHTTDL-NVVH ngày 27/4/2017 về việc tăng cường công tác quản lý hoạt động quảng cáo rao vặt. Công văn số 861/SVHTTDL-NVVH ngày 23/10/2017 về việc phối hợp tham mưu quản lý trò chơi điện tử máy bắn cá cho UBND tỉnh. Công văn số 1068/SVHTTDL-NVVH ngày 27/12/2017 về việc tham mưu văn bản chỉ đạo tăng cường quản lý các hoạt động kinh doanh trò chơi điện tử

<sup>4</sup> Tính đến ngày 15/8/2018, trên địa bàn tỉnh hiện có 343 hộ kinh doanh karaoke đã được thẩm định, cấp giấy phép, 02 vũ trường, có 03 cơ sở chiếu phim, 54 cơ sở làm dịch vụ quảng cáo, 02 trò chơi điện tử có thưởng.

việc tuyên truyền để người dân và tổ chức, doanh nghiệp chấp hành nghiêm túc các quy định của pháp luật.

Việc thực hiện phân cấp công tác quản lý, cấp phép một số loại hình kinh doanh cho cấp huyện, bước đầu tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước và các cơ sở kinh doanh. Theo đó, việc quản lý hoạt động văn hóa, kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng trên địa bàn các huyện, thị xã thành phố được giao cho phòng Văn hóa - Thông tin tham mưu kiểm tra, thẩm định và cấp giấy phép các hoạt động kinh doanh karaoke, dịch vụ trò chơi điện tử công cộng internet.

Qua khảo sát thấy rằng, các địa phương thực hiện nghiêm túc việc thu và quản lý lệ phí cấp phép kinh doanh karaoke, vũ trường theo Thông tư số 156/2012/TT-BTC, ngày 21/9/2012 của Bộ Tài chính.

Hoạt động vũ trường, karaoke cơ bản đã tuân thủ các quy định như giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, giấy phép kinh doanh karaoke, giấy chứng nhận đủ điều kiện về an ninh trật tự, giấy chứng nhận đủ điều kiện về phòng cháy chữa cháy.

Về trò chơi điện tử, các hình thức giải trí khác cơ bản thực hiện đảm bảo an ninh trật tự. Trong thời gian gần đây, số lượng các điểm kinh doanh dịch vụ trò chơi điện tử giảm hẳn<sup>5</sup>.

Về việc cấp phép, quản lý, lưu hành, kinh doanh phim nhựa, băng, đĩa phim cơ bản đã chấp hành tốt các quy định pháp luật. Không có hiện tượng chiếu phim ngoài luồng, nội dung xấu, trái đường lối chủ trương của Đảng.

Hoạt động biểu diễn nghệ thuật, trình diễn liên quan thực hiện khá nghiêm túc các quy định trong thẩm định, tiếp nhận hồ sơ xin phép biểu diễn nghệ thuật. Các hoạt động nghệ thuật diễn ra cơ bản đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn, chương trình diễn ra theo đúng giấy phép được cấp, đáp ứng nhu cầu thưởng thức của người dân<sup>6</sup>....

Việc viết, đặt biển, hiệu và hoạt động quảng cáo từng bước được quan tâm chỉnh chỉnh. Các doanh nghiệp quảng cáo đầu tư xây dựng nhiều cụm pa-nô bảng tấm lớn, màn hình Led, cổng chào điện tử, bảng hộp đèn

---

<sup>5</sup> Chẳng hạn như ở TP Hà Tĩnh có 61 điểm (năm 2014), hiện chỉ còn 30 điểm hoạt động...

<sup>6</sup> Từ 2013 đến nay, Sở VH-TT-DL đã cấp phép được 127 giấy phép, giới thiệu các đơn vị hoạt động biểu diễn nghệ thuật về các địa phương.

bằng hình thức xã hội hóa<sup>7</sup>. Nhiều nơi đã lồng ghép quảng cáo, biển hiệu gắn với chỉnh trang đô thị, nông thôn mới.

## II. MỘT SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ

### 1. Về công tác quản lý nhà nước

- Công tác quản lý nhà nước về hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa chưa được quan tâm đúng mức. Hệ thống văn bản lãnh đạo, chỉ đạo và hướng dẫn tổ chức thực hiện từ tỉnh đến cơ sở còn thiếu, chưa đồng bộ.

- Công tác tuyên truyền phổ biến các chính sách, pháp luật và hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa chưa thường xuyên, sâu rộng; dẫn đến nhận thức, ý thức chấp hành của người dân và các chủ cơ sở kinh doanh còn hạn chế.

- Nhận thức của một số cấp ủy, chính quyền địa phương về lĩnh vực và hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa có nơi, có lúc có biểu hiện buông lỏng. Đội ngũ cán bộ chuyên môn còn thiếu về số lượng, yếu về năng lực chuyên môn nghiệp vụ.

- Việc phối kết hợp giữa các cấp, các ngành, các cơ quan chức năng trong công tác thanh tra, kiểm tra còn nhiều hạn chế, tiến hành chưa thường xuyên, hiệu quả chưa cao.

- Hoạt động đội 814 chưa thật sự hiệu quả, còn chồng chéo, chưa thường xuyên, hầu như chỉ tập trung vào dịp lễ, đợt ra quân. Chưa thực hiện nhiều việc kiểm tra, thanh tra ngoài giờ hành chính đối với lĩnh vực đặc thù như karaoke, internet...

- Việc xử lý vi phạm chưa thực sự quyết liệt, kịp thời, công cụ hỗ trợ còn thiếu, thanh tra, kiểm tra liên quan đến công tác phòng cháy chữa cháy chưa được coi trọng và quan tâm đúng mức, còn để xảy ra một số vụ cháy nghiêm trọng. Công tác hậu kiểm chưa nhiều, chưa thật sự quan tâm đến việc xử lý kết luận, kiến nghị sau thanh tra, kiểm tra. Vẫn còn có tình trạng nể nang, né tránh, có cơ sở kinh doanh chưa đầy đủ giấy tờ vẫn hoạt động công khai.

- Quyết định 2967/QĐ-UBND ngày 14/11/2007 của UBND tỉnh về việc quy hoạch nhà hàng Karaoke, vũ trường trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2007-2020, chưa tiến hành tổng kết, đánh giá những kết quả đạt được,

---

<sup>7</sup> TP Hà Tĩnh, Cẩm Xuyên, Hương Sơn được doanh nghiệp xây dựng bằng xã hội hóa ...

đồng thời điều chỉnh, bổ sung đối với những vấn đề tồn tại, bất cập so với quy hoạch hầu hết các địa phương đều cấp phép sai quy hoạch.

## 2. Các dịch vụ văn hóa công cộng

*Về biểu diễn nghệ thuật, quảng cáo:*

- Chất lượng nội dung biểu diễn, công tác vệ sinh môi trường (trong và sau khi diễn); tác động của nội dung biểu diễn, đến tính giáo dục, thuần phong mỹ tục, đời sống văn hóa tinh thần của nhân dân, nhìn chung chưa được các cơ quan chức năng quan tâm đúng mức.

- Việc quảng cáo, viết và đặt biển hiệu nhiều nơi không theo quy định (biển dọc, biển ngang, chữ viết, lo go...), quảng cáo ngoài trời còn lộn xộn; tình trạng quảng cáo rao vặt chưa được quản lý chặt chẽ trái với Luật Quảng cáo.

- Việc hướng dẫn thực hiện Luật và văn bản dưới luật chưa kịp thời, thống nhất; sự phối hợp trong hoạt động quảng cáo giữa các ngành còn chồng chéo, quảng cáo tại Quốc lộ 1 và đường Hồ Chí Minh còn rườm rà, chồng chéo về thẩm quyền, nhiều cấp nhiều ngành<sup>8</sup>; chậm thực hiện công tác Quy hoạch quảng cáo ngoài trời một cách đồng bộ.

*Về karaoke, vũ trường:*

- Một số cơ sở kinh doanh chưa thực hiện nghiêm túc các quy định tại Nghị định 103 của Chính phủ, như: số phòng thực tế kinh doanh vượt quá số cấp trong giấy phép, phòng không đủ điều kiện (dưới 20m2), hoạt động quá giờ quy định, không bảo đảm khoảng cách quy định, đặc biệt là ở nông thôn và thị trấn các huyện; tình trạng kết hợp kinh doanh nhiều loại hình dịch vụ, chưa cấp phép vẫn hoạt động<sup>9</sup>.

- Việc thực hiện thẩm định cấp phép không đúng theo quy hoạch hầu như vi phạm trên địa bàn tất cả các huyện, thị, thành phố.

- Một số nơi không bảo đảm an toàn phòng chống cháy nổ, sử dụng nhân viên lao động sai quy định<sup>10</sup>; còn bán rượu tại quán; để xảy ra 04 vụ cháy, nổ<sup>11</sup>; sử dụng băng đĩa không có tem nhãn, hát đạo ngôn (thay lời).

---

<sup>8</sup> Bộ Xây dựng, Bộ Giao thông Vận tải, Bộ VH-TT-DL...

<sup>9</sup> Karaoke - Nhà nghỉ Thiên Lộc ở xã Thiên Lộc huyện Can Lộc.

<sup>10</sup> không có hợp đồng lao động, sử dụng lao động học sinh, không đóng Bảo hiểm, không có chứng chỉ hành nghề cần thiết...

<sup>11</sup> 18/12/2012 cháy phòng chiếu phim (BMC) chết 01 người, 24/6/2017 cháy Karaoke Phudoi (Nghi Xuân); tháng 3/2018 cháy tại Karaoke Hai Thủy (TX Kỳ Anh), tháng 5/2018 cháy karaoke Kingdom (TP Hà Tĩnh), tháng 12/2017 mất an ninh trật Karaoke Ánh Trăng (Nghi Xuân) làm 01 người chết, 01 vụ mất trật tự Karaoke Playboy (Hương Khê) 02 người bị thương

- Quy hoạch về Karaoke, vũ trường ban hành từ năm 2007 đã có nhiều bất cập nhưng còn chậm được bổ sung, điều chỉnh<sup>12</sup>.

#### *Về trò chơi điện tử và game:*

- Chưa có hình thức quản lý đối với học sinh tại các cơ sở game, số lượng cơ sở không nhiều nhưng đa số khách là thanh niên học sinh<sup>13</sup>, một số cơ sở quá gần trường học<sup>14</sup>.

- Còn tiềm ẩn hình thức đánh bạc trái phép qua Game online, tình trạng vi phạm bản quyền phần mềm; triển khai phần mềm quản lý tại các cơ sở kinh doanh internet chưa thực sự mang lại hiệu quả.

### **III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

#### **1. Đối với UBND tỉnh**

Đề nghị UBND tỉnh tăng cường chỉ đạo thực hiện tốt một số vấn đề sau:

- Tổ chức đánh giá kết quả triển khai thực hiện, kiến nghị Chính phủ và các Bộ ngành để sửa đổi, bổ sung Nghị định 103 và Quy chế hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng; sửa đổi Thông tư 156/2012/TT-BTC ngày 21/9/2012, quy định chặt chẽ hơn đối với kinh doanh Gameonline, ban hành các quy định riêng về phòng cháy chữa cháy, an ninh trật tự tại các cơ sở kinh doanh vũ trường, karaoke.

- Xem xét điều chỉnh ban hành kịp thời các văn bản liên quan đến lĩnh vực dịch vụ văn hóa như điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch về karaoke, vũ trường; quy hoạch quảng cáo ngoài trời trên địa bàn toàn tỉnh.

- Tăng cường chỉ đạo việc phối hợp giữa các sở, ngành và địa phương trong công tác quản lý văn hóa; tăng cường hiệu quả hoạt động của đội 814 tại các địa phương. Ban hành văn bản về quy định phối kết hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và quan tâm xử lý các kiến nghị kết luận sau thanh tra, kiểm tra.

- Có giải pháp thực hiện nghiêm túc Luật Quảng cáo. Đặc biệt là giải pháp xử lý những hành vi dán, vẽ quảng cáo rao vặt không đúng quy định. Tiếp tục chấn chỉnh việc lắp đặt các biển hiệu.

---

<sup>12</sup> Từ 2007 đến nay chỉ áp dụng theo Quyết định số 2967/QĐ-UBND ngày 14/11/2007 của UBND tỉnh về việc quy hoạch nhà hàng Karaoke, vũ trường trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2007-2020.

<sup>13</sup> quán Internet chủ yếu là học sinh đến chơi game, hút thuốc, ngồi nhiều giờ, khó quản lý nội dung truy cập; việc có người lớn đi kèm trẻ em đến chơi game diêm công cộng khó thực hiện.

<sup>14</sup> Trò chơi điện tử Mai Hiên, HT Game ở thị trấn Nghèn huyện Can Lộc.

- Tiếp tục nghiên cứu đề phân cấp cho cấp huyện một số nội dung trong quản lý nhà nước về văn hóa, trong đó có việc quản lý quảng cáo ngắn hạn và biểu diễn quy mô nhỏ. Không cấp giấy phép và buộc ngừng hoạt động đối với các cơ sở không đảm bảo các điều kiện kinh doanh.

### **2. Đối với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề nghị:**

- Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước về hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng.

- Chủ động tham mưu cho UBND tỉnh kiến nghị Chính phủ, các Bộ để sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị định 103 và Quy chế hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng; sửa đổi một số nội dung tại Thông tư 156/2012/TT-BTC ngày 21/9/2012; đồng thời có quy định chặt chẽ hơn đối với hình thức kinh doanh gameonline, ban hành các quy định riêng về phòng cháy chữa cháy, an ninh trật tự tại các cơ sở kinh doanh vũ trường, karaoke.

- Tiếp tục tham mưu cho UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung các văn bản liên quan đến lĩnh vực dịch vụ văn hóa như điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch về karaoke, vũ trường; Quy hoạch về quảng cáo trên địa bàn toàn tỉnh.

- Tiếp tục tham mưu cho UBND tỉnh về việc tăng cường chỉ đạo việc phối hợp giữa các sở, ngành và địa phương trong quản lý văn hóa; hoạt động của đội 814 tại các địa phương. Phối hợp các cơ quan liên quan hướng dẫn việc sử dụng nguồn chi cho hoạt động của đội 814.

- Tổ chức tốt các hoạt động đào tạo, tập huấn nâng cao nhận thức cho cán bộ chuyên môn và các cơ sở kinh doanh.

- Tăng cường công tác hướng dẫn, đôn đốc thanh tra, kiểm tra các nội dung liên quan đến hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa trên địa bàn đảm bảo hoạt động đúng quy định pháp luật.

### **3. Đối với UBND các huyện, thị xã, thành phố**

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng.

- Tích cực tham mưu đề xuất UBND tỉnh, sở, ngành chức năng kịp thời điều chỉnh, bổ sung các văn bản quy định phù hợp để chấn chỉnh và thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về văn hóa.

- Thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến văn bản pháp luật có liên quan. Phối hợp với các sở, ngành chức năng thực hiện hoạt động quản lý nhà nước. Chỉ đạo xã, phường, thị trấn thường xuyên kiểm tra, quản lý chặt chẽ

hoạt động kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng, đặc biệt là Karaoke, gameonline, quảng cáo rao vặt, lắp đặt biển hiệu đối với các cơ sở kinh doanh.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra định kỳ, đột xuất; ngăn chặn, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Sở VH-TT-DL, Sở TT&TT, Công an tỉnh, Đội KTLN văn hóa (814) tỉnh, Chi cục QLTT; Chi nhánh VNPT, Viettel Hà Tĩnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Phòng VH-TT các huyện, thị, thành phố;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu VT, HVN 53b.  
*(Gửi văn bản giấy và điện tử)*

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Đoàn Đình Anh**