

Số: 65/TB-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 24 tháng 9 năm 2018

## THÔNG BÁO

### **Kết quả khảo sát, làm việc của Ban Pháp chế HĐND tỉnh với Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động Xã hội**

Ngày 12 tháng 9 năm 2018, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã có buổi khảo sát và làm việc với Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội (Cơ sở cai nghiện ma túy) thuộc sở Lao động Thương binh và Xã hội về tình hình tổ chức, biên chế; việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quản lý các đối tượng tại Trung tâm. Cùng tham dự buổi khảo sát, làm việc có đại diện lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Lao động Thương binh và Xã hội, Sở Nội vụ; đại diện Thường trực Hội đồng nhân dân, lãnh đạo Ủy ban nhân dân, Công an huyện Cẩm Xuyên.

Sau khi khảo sát thực tế, làm việc với đơn vị và cơ quan chức năng, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

#### **I. VỀ CƠ CẤU TỔ CHỨC, KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA ĐƠN VỊ**

##### **1. Tình hình tổ chức bộ máy, biên chế cán bộ viên chức, người lao động**

Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động Xã hội được thành lập theo Quyết định 3372/QĐ-UBND ngày 25/11/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>1</sup>, là đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở Lao động Thương binh và Xã hội; có chức năng, nhiệm vụ tiếp nhận chữa trị, giáo dục cho người cai nghiện ma túy và chăm sóc nuôi dưỡng phục hồi cho đối tượng tâm thần. Cơ cấu, tổ chức và biên chế hiện nay của Trung tâm gồm: Giám đốc, 01 Phó Giám đốc và 03 phòng chuyên môn nghiệp vụ với biên chế 9 công chức, viên chức và 17 hợp đồng lao động<sup>2</sup>.

Thời gian qua, với đặc thù trong quản lý, chữa trị, chăm sóc nuôi dưỡng đối tượng, trong điều kiện số lượng cán bộ, viên chức ít so với biên chế được giao<sup>3</sup>, đa số người làm việc là hợp đồng lao động, nhưng Trung tâm đã có nhiều cố gắng trong kiện toàn tổ chức bộ máy, sớm ổn định đi vào hoạt động có hiệu quả, cơ bản thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ được giao. Chất lượng đội ngũ cán bộ, viên chức ngày càng được nâng lên.

##### **2. Công tác tiếp nhận, quản lý, chăm sóc và nuôi dưỡng đối tượng**

<sup>1</sup> Kiện toàn theo Quyết định 2711/QĐ-UBND ngày 18/9/2014 của UBND tỉnh.

<sup>2</sup> Phòng Tổ chức – Hành chính: 06 người; Phòng Giáo dục – Quản lý học viên cai nghiện: 07 người; Bệnh xá: 12 người.

<sup>3</sup> Năm 2018, Trung tâm được HĐND tỉnh giao 27 biên chế, trong đó 25 biên chế viên chức và 02 chỉ tiêu hợp đồng theo Nghị định 68/NĐ-CP.

<sup>4</sup> Quyết định 23/2016/QĐ-UBND ngày 06/6/2016 của UBND tỉnh Ban hành Quy chế phối hợp lập hồ sơ và tổ chức cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Quyết định 90/2014/QĐ-UBND ngày 11/12/2014 của UBND tỉnh về việc Ban hành Quy chế tiếp nhận, quản lý, nuôi dưỡng, phục hồi chức năng cho người bị bệnh tâm thần tại Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động Xã hội Hà Tĩnh;

<sup>5</sup> Theo Quyết định 2711/QĐ-UBND ngày 18/9/2014 của UBND tỉnh: Tổ chức bộ máy của Trung tâm gồm 1 Giám đốc, 2 Phó Giám đốc, 5 phòng chuyên môn nghiệp vụ.

chưa đáp ứng được quy mô xây dựng của Trung tâm.

quan lý tại Trung tâm chiếm tỷ lệ còn thấp so với người nghiện trên địa bàn, phối hợp lập hồ sơ và tổ chức cai nghiện ma túy. Số lượng đối tượng đưa vào nuôi dưỡng. Tuy nhiên, trên thực tế vẫn còn bất cập, nhất là quy định về cơ chế quyết định quy định việc đưa các đối tượng vào Trung tâm quản lý, chăm sóc, - Căn cứ vào các quy định của Trung ương, UBND tỉnh đã ban hành các

chung còn gặp nhiều khó khăn.

theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>5</sup>. Hoạt động của Trung tâm nhìn Bên cạnh đó, đến nay bộ máy của Trung tâm chưa được thành lập đầy đủ

Trung tâm cho phù hợp với tình hình thực tế và chỉ đạo của cấp trên.

chăm, chưa thông nhất về tên gọi và quy định lại chức năng, nhiệm vụ của nay các sở, ngành liên quan tham mưu cho UBND tỉnh triển khai thực hiện còn bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội thành Cơ sở cai nghiện ma túy, tuy vậy đến số 1080LĐTBXH-PCTNXH về việc thực hiện chuyển đổi các Trung tâm Chữa

**3. Một số khó khăn, hạn chế**

- Ngày 22/3/2017, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội ban hành văn bản

đàn xã sở tại về công tác đảm bảo an ninh trật tự.

làm việc với Công an huyện Cẩm Xuyên, các đơn vị liên quan và Ủy ban nhân

định của Ủy ban nhân dân tỉnh<sup>4</sup> và quy chế phối hợp; chủ động tổ chức các buổi và lực lượng chức năng trên địa bàn cơ bản được thực hiện tốt theo các quyết

Công tác phối hợp giữa Trung tâm và các cấp, các ngành, các địa phương

san xuất tăng gia và các hoạt động thể thao...

quan tâm Ly, học tập đạo đức lối sống, rèn luyện tác phong, học nghề, lao động

chưa tri, phục hồi sức khỏe người cai nghiện với tổ chức các liệu pháp hỗ trợ tư

đổi tương dam bao thực hiện theo đúng quy định. Thực hiện tốt việc kết hợp

Nhìn chung, việc tiếp nhận, quản lý, chữa trị, chăm sóc và nuôi dưỡng các

tâm thần.

thần. Đã giải quyết tái hòa nhập cộng đồng cho 165 người nghiện, 71 đối tượng

người cai nghiện bắt buộc, 43 người cai nghiện từ nguyện) và 62 đối tượng tâm

người dưỡng cho 145 đối tượng, trong đó có 83 người cai nghiện ma túy (40

túy và 132 đối tượng tâm thần). Hiện nay, đang quản lý, chữa trị, chăm sóc và

chăm sóc và nuôi dưỡng luân phiên cho 377 đối tượng (245 người cai nghiện ma

Sau 5 năm đi vào hoạt động, Trung tâm đã tiếp nhận, quản lý, chữa trị,

- So với biên chế được Hội đồng nhân dân tỉnh giao, Trung tâm hiện thiếu 17 chỉ tiêu; chưa kể nếu theo định mức quy định tại các văn bản của Trung ương<sup>6</sup> thì hiện nay Trung tâm còn thiếu thêm 10 chỉ tiêu so với biên chế tỉnh giao. Chế độ phụ cấp đối với cán bộ, viên chức làm việc tại Trung tâm đã được UBND tỉnh quan tâm, quy định nhưng còn thấp, chưa thu hút được cán bộ, viên chức, người lao động. Do phải quản lý các đối tượng phức tạp, đặc thù nên từ khi đi vào hoạt động (năm 2013) đến nay, 05 cán bộ biên chế, 05 hợp đồng lao động không chịu được áp lực công việc đã xin nghỉ việc hoặc chuyển công tác. Số lượng cán bộ, viên chức ít, không đảm bảo so quy định dẫn đến khó bố trí ở các phòng chức năng, gây áp lực cho công tác quản lý và cán bộ, viên chức làm việc.

- Dự án đầu tư, xây dựng Trung tâm đến nay vẫn chưa hoàn thành, một số hạng mục công trình chưa được bố trí kinh phí xây dựng. Hệ thống hàng rào bao quanh ngoài phần mặt tiền được xây dựng kiên cố thì chủ yếu bằng cột gỗ, dây thép gai, không đảm bảo an toàn, an ninh, gây tâm lý lo lắng cho dân cư khu vực xung quanh. Một số công trình đã xây dựng nhưng chưa được đưa vào sử dụng vì còn thiếu trang thiết bị như Hội trường, nhà Học văn hóa, nhà xưởng học nghề.... Một số phương tiện, thiết bị khác cần thiết, cấp bách cho hoạt động của Trung tâm nhưng chưa được đầu tư như xe chuyên dụng cấp cứu bệnh nhân, hệ thống camera giám sát, chòi quan sát...

- Việc thực hiện chính sách hỗ trợ người cai nghiện ma túy đăng ký cai nghiện tự nguyện theo Nghị định số 80/2018/NĐ-CP ngày 17/5/2018 của Chính phủ; chế độ, chính sách cho đối tượng cai nghiện ma túy theo Thông tư liên tịch số 148/TTLT- BTC- BLĐTBXH ngày 08/10/2014 của liên bộ Tài chính, Lao động Thương binh và Xã hội về áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc còn chậm<sup>7</sup>.

## **II. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

Từ kết quả khảo sát, làm việc trên đây, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Lao động Thương binh và Xã hội và các sở, ngành liên quan triển khai việc kiện toàn lại tổ chức, bộ máy, tên gọi của Trung tâm phù hợp với tình hình thực tế và chức năng, nhiệm vụ hiện nay đang giao cho Trung tâm thực hiện.

Rà soát, chỉnh sửa bổ sung quy chế lập hồ sơ đề nghị biện pháp cai nghiện bắt buộc; quy chế quản lý người nghiện ma túy không có nơi cư trú ổn định trong thời gian lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp cai nghiện ma túy bắt buộc;

<sup>6</sup> Thông tư 21/2008/TTLT-BLĐTBXH-BNV của liên bộ Lao động Thương binh và Xã hội, Bộ Nội vụ; Thông tư 33/2017/TT-BLĐTBXH của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội.

<sup>7</sup> Hiện nay đang thực hiện theo Quyết định số 08/2013 QĐ-UBND ngày 08/2/2013 của UBND tỉnh, Thông tư 27/2012/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 2/02/2012 của liên bộ Tài chính, Lao động Thương binh và xã hội.

Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động Xã hội về tình hình tổ chức, biên  
Trên đây là kết quả khảo sát, làm việc của Ban Pháp chế HBND tỉnh với  
hoạt động, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo quy định.

địa phương liên quan tiếp tục quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi cho Trung tâm  
3. Đề nghị HBND, UBND huyện Cẩm Xuyên và cấp ủy, chính quyền các  
của các cấp, các ngành, các địa phương.

phương, các đơn vị liên quan để theo dõi, phối hợp và tăng cường trách nhiệm  
tin, báo cáo tình hình, số lượng đối tượng quản lý cho chính quyền các địa  
vào quản lý, chữa trị, giáo dục, chăm sóc, nuôi dưỡng. Định kỳ hàng năm thông  
hợp chặt chẽ với các địa phương, các cơ quan chức năng để đưa các đối tượng  
Tiếp tục đổi mới công tác tuyên truyền về chức năng, nhiệm vụ và phối  
nhiệm vụ.

định, đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định việc bổ sung chức năng,  
chăm sóc, điều trị mà xã hội đang có nhu cầu ngoài các đối tượng đã được quy  
Căn cứ vào khả năng của Trung tâm, có thể mở rộng các đối tượng để  
các đối tượng tâm thần.

dạy nghề cho người cai nghiện ma túy và chăm sóc, nuôi dưỡng, phục hồi cho  
phê duyệt, tiếp tục thực hiện tốt công tác tiếp nhận, quản lý, chữa trị, giáo dục,  
2. Đề nghị Trung tâm trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ đã được UBND tỉnh  
18/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

tương tài cơ sở trợ giúp xã hội theo Nghị quyết 98/2018/NQ-HBND ngày  
Triển khai thực hiện áp dụng định mức chi phí chăm sóc nuôi dưỡng đối  
đồng Thương binh và Xã hội.

148/2014/TTLT- BTC-BLĐTBXH ngày 18/10/2014 của liên Bộ Tài chính, Lao  
định chế độ chính sách cho đối tượng cai nghiện theo Thông tư liên tịch số  
80/2018/NĐ-CP ngày 17/5/2018 của Chính phủ; trình Ủy ban nhân dân tỉnh quy  
nghiên ma túy đang kỳ cai nghiện ma túy tự nguyện theo Nghị định  
Tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ người  
vào làm việc tại Trung tâm.

viên chức, người lao động làm việc ở Trung tâm và cơ chế tuyển dụng lao động  
tham mưu trình UBND tỉnh xây dựng chính sách đặc thù cho đối tượng cần bộ,  
- Đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp với Sở Nội vụ,  
chuyên, cấp cứu đối tượng.

tế, thiết bị hội trường, học văn hóa, dạy nghề... và xe chuyên dùng phục vụ vận  
tông, thép gai; hệ thống camera giám sát; chòi canh gác; bộ sung trang thiết bị y  
xây dựng hệ thống hàng rào cứng bao quanh thay thế hàng rào cột gỗ, cột bê  
năng cấp cơ sở vật chất phù hợp với thực tiễn quản lý. Trục mát, cần đầu tu  
Đầu tư kinh phí hoàn thiện các hạng mục công trình dang dở dang, cải tạo  
trình, thủ tục đưa người vào chữa trị ở Trung tâm.

tiếp tục nghiên cứu, đề xuất với cấp có thẩm quyền nhằm đơn giản hóa các quy

chế; thực hiện chức năng, nhiệm vụ và việc quản lý các đối tượng tại cơ sở, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, các ngành, các cơ quan chức năng và Ủy ban nhân dân các địa phương liên quan quan tâm, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (Báo cáo);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Thành viên Ban PC HĐND tỉnh;
- Các sở LĐT&XH, Nội vụ;
- Trung tâm CB-GD-LĐXH;
- HĐND, UBND huyện Cẩm Xuyên;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Trọng Nhiêu**

