

Số: 37 /TB-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 18 tháng 6 năm 2018

## **THÔNG BÁO**

### **Kết quả làm việc của Ban Pháp chế HĐND tỉnh với Văn phòng Ban An toàn giao thông, Văn phòng Điều phối thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh**

Thực hiện kế hoạch hoạt động giám sát năm 2018, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức làm việc với Văn phòng Ban An toàn giao thông, Văn phòng Điều phối thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh về tình hình, cơ cấu tổ chức, biên chế và kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao. Cùng tham dự các buổi làm việc có các đồng chí Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân, Ủy viên Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh; Lãnh đạo Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện lãnh đạo các sở: Giao thông Vận tải, Nội vụ, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Sau khi nghe báo cáo của các đơn vị và ý kiến phát biểu của đại biểu, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đánh giá và kiến nghị như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH CHUNG**

##### **1. Về cơ cấu tổ chức, kết quả hoạt động của Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh**

Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh được thành lập theo Quyết định số 2939/QĐ-UBND ngày 11/10/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh, là cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc cho Ban An toàn giao thông tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các chính quyền cấp, các ngành về lĩnh vực đảm bảo trật tự an toàn giao thông; là đầu mối trực tiếp phối hợp với các cấp, các ngành và các tổ chức đoàn thể chính trị xã hội, các tổ chức, cá nhân liên quan triển khai thực hiện các nhiệm vụ về công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

Hiện tại, Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh có 6 cán bộ, công chức, hợp đồng lao động<sup>1</sup>, hoạt động như một đơn vị hành chính độc lập; chi bộ Đảng và các tổ chức đoàn thể (công đoàn, đoàn thanh niên, hội phụ nữ, hội cựu chiến binh) thuộc Sở Giao thông Vận tải.

Từ khi được thành lập và đi vào hoạt động đến nay, Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh đã tham mưu có hiệu quả cho Ban An toàn giao thông, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc các ngành chức năng, chính quyền các địa phương trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông; làm tốt nhiệm vụ là cơ quan đầu mối, điều phối các cấp, các ngành, các tổ chức đoàn thể chính trị xã hội, các tổ chức, cá nhân liên quan thực hiện nhiệm vụ đảm bảo trật tự an

<sup>1</sup> 1 Phó ban chuyên trách (thường trực) kiêm Chánh Văn phòng, 1 Phó Chánh văn phòng, 1 chuyên viên, 1 Kế toán, 1 Tập vụ kho quỹ và 1 Lái xe.

toàn giao thông; góp phần nâng cao hiệu quả, hiệu lực công tác quản nhà nước, đảm bảo trật tự an toàn giao thông, kiểm chế và giảm tai nạn giao thông trên địa bàn tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, tổ chức bộ máy và hoạt động của Văn phòng Ban An toàn giao thông còn một số bất cập: Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh được thành lập và quy định pháp nhân khá rõ, tuy vậy trên thực tế vẫn còn những vướng mắc. Tổ chức bộ máy mới được kiện toàn nhưng chưa đúng theo quy định tại Quyết định 22/2017/QĐ-TTg ngày 22/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Ủy ban an toàn giao thông quốc gia và Ban An toàn giao thông các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương<sup>2</sup>. Điều này dẫn đến vai trò của Sở Giao thông Vận tải với tư cách là cơ quan thường trực của Ban An toàn giao thông tỉnh trong công tác bám đảm các điều kiện hoạt động của Ban An toàn giao thông cũng như tham mưu về công tác đảm bảo an toàn giao thông. Việc phối hợp, chỉ đạo, điều hành từ cấp tỉnh xuống cấp huyện của Văn phòng Ban An toàn giao thông còn gặp nhiều khó khăn.

Hoạt động của Văn phòng Ban An toàn giao thông tuy đạt được nhiều kết quả đáng ghi nhận nhưng nhìn chung vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ đề ra. Một số lĩnh vực chưa tham mưu để chỉ đạo, xử lý nghiêm như: công tác kiểm tra, đôn đốc, chấn chỉnh lực lượng chức năng tuần tra, kiểm soát giao thông trên địa bàn; tình trạng xe quá khổ, quá tải; vi phạm ở các tuyến đò ngang; vi phạm hàng lang an toàn giao thông; tình trạng khai thác cát trái phép... Tai nạn giao thông hàng năm mặc dù giảm trên 3 tiêu chí tuy nhiên thiếu tính bền vững; tính chất một số vụ tai nạn ngày càng nghiêm trọng hơn. Công tác hậu kiểm chưa được quan tâm đúng mức dẫn đến hiệu lực, hiệu quả điều hành chưa cao.

## **2. Về cơ cấu tổ chức, kết quả hoạt động của Văn phòng Điều phối thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh**

Văn phòng Điều phối thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh (gọi tắt là Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh) được thành lập tại Quyết định số 365/QĐ-UBND ngày 15/02/2011 và được kiện toàn theo các Quyết định: số 3288/QĐ-UBND ngày 11/10/2011, số 2180/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh, thực hiện chức năng tham mưu cho Ban Chỉ đạo Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý, điều phối và tổ chức thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn.

---

<sup>2</sup> Chưa bố trí Giám đốc Sở Giao thông vận tải là Phó Trưởng ban thường trực Ban An toàn giao thông tỉnh. Trong khi hiện nay tỉnh đang bố trí Phó Trưởng ban Chuyên trách kiêm Chánh Văn phòng (theo quy định tỉnh, thành phố phải có dân số từ 02 triệu người trở lên, có tình hình trật tự, an toàn giao thông phức tạp thì mới xem xét, bổ nhiệm Phó Trưởng ban chuyên trách Ban An toàn giao thông).

Cơ cấu tổ chức gồm lãnh đạo Văn phòng và 03 phòng chuyên môn<sup>3</sup>. Số lượng người làm việc của Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh tại thời điểm hiện nay là 20 người, trong đó được bố trí 14 biên chế, còn lại là cán bộ kiêm nhiệm, biệt phái và hợp đồng.

Trong những năm qua, Văn phòng Điều phối xây dựng nông thôn mới tỉnh đã thực hiện tốt chức năng của mình trên cả 3 lĩnh vực: Chức năng văn phòng của Ban chỉ đạo tỉnh; chức năng điều phối, tham mưu, giám sát, truyền thông và chức năng tổ chức thực hiện một số nhiệm vụ do Ban Chỉ đạo xây dựng nông thôn mới và Ủy ban nhân dân tỉnh giao. Kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới của tỉnh có sự đóng góp tích cực, hiệu quả của Văn phòng Điều phối xây dựng nông thôn mới.

Tuy vậy, mặc dù được kiện toàn trong thời gian gần đây (theo Quyết định 2180/QĐ-UBND ngày 03/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh) nhưng tổ chức bộ máy của Văn phòng Điều phối nông thôn còn có một số nội dung chưa phù hợp theo quy định tại Quyết định 1920/QĐ-TTg ngày 05/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy và biên chế của Văn phòng Điều phối nông thôn mới các cấp<sup>4</sup>. Mặt khác, theo quy định tại Quyết định 1600/QĐ-TTg ngày 16/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 thì Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đóng vai trò là cơ quan chủ trì chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, nhưng trên thực tế vai trò, nhiệm vụ của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới chưa được thể hiện rõ nét. Mô hình cán bộ biệt phái từ các sở, ngành sang Văn phòng làm việc hiện nay không còn phù hợp.

Kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh trong việc tham mưu, giúp việc cho Ban chỉ đạo tỉnh trong thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới còn một số hạn chế, tồn tại: Tổ chức sản xuất theo chuỗi giá trị còn gặp nhiều khó khăn, có dấu hiệu chững lại trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo; việc thành lập các mô hình sản xuất mới thời gian gần đây không được nhiều; tiến độ xây dựng nông thôn mới ở một số địa phương còn chậm, mức độ đạt chuẩn nhiều tiêu chí còn thấp...

## **II. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

Từ tình hình trên, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan chức năng quan tâm một số nội dung sau đây:

### **1. Đối với tổ chức, bộ máy, hoạt động của Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh**

<sup>3</sup> Lãnh đạo Văn phòng: Chánh Văn phòng và 02 Phó Chánh Văn phòng (hiện tại 01 Phó Chánh Văn phòng đã điều chuyển chưa bố trí Phó Chánh Văn phòng mới); 03 phòng: Phòng Hành chính - Tổng hợp; Phòng Điều phối, Nghiệp vụ và Phòng Kế hoạch, Giám sát, Truyền thông.

<sup>4</sup> Quy định tại Quyết định 1920/QĐ-TTg: Chánh Văn phòng do Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kiêm nhiệm, Phó Chánh Văn phòng không quá 02 người, 01 Phó Chánh văn phòng do Chi cục trưởng Chi cục Phát triển nông thôn kiêm nhiệm; đối với Văn phòng Điều phối Nông thôn mới Hà Tĩnh: Chánh Văn phòng do Phó Giám đốc sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kiêm nhiệm.

1.1. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh kiến nghị Trung ương quy định rõ ràng, chặt chẽ hơn tư cách pháp nhân của Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; vì hiện nay quy định như Quyết định 22/2017/QĐ-TTg ngày 22/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ thì Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh là cơ quan chuyên trách giúp việc cho Ban An toàn giao thông; trong khi Sở Giao thông Vận tải là cơ quan thường trực của Ban An toàn giao thông (Giám đốc Sở là Phó trưởng ban thường trực), do vậy vị trí pháp lý, tổ chức, biên chế của Văn phòng Ban An toàn giao thông sẽ gặp nhiều khó khăn, khó xác định cơ quan chủ quản trực tiếp của Văn phòng.

1.2. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh sớm chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Giao thông Vận tải, Văn phòng Ban An toàn giao thông kịp thời tham mưu kiện toàn Ban An toàn giao thông tỉnh theo hướng bám sát các quy định của Trung ương hiện hành; trong đó quy định Giám đốc Sở Giao thông Vận tải là Phó Trưởng ban thường trực Ban An toàn giao thông, thể hiện rõ vị trí, vai trò của Sở Giao thông Vận tải trong thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn; tăng cường thành viên Ban An toàn giao thông tỉnh là các tổ chức hội, đoàn thể, giảm bớt số lượng thành viên là các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh.

Kiện toàn lại cơ cấu, tổ chức Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh; khẳng định rõ mô hình hoạt động của Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh là cơ quan chuyên trách giúp việc cho Ban An toàn giao thông tỉnh và gắn với hoạt động của Sở Giao thông Vận tải với tư cách là cơ quan thường trực Ban An toàn giao thông tỉnh.

1.3. Đề nghị Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh tham mưu Ban An toàn giao thông tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, đánh giá đúng thực chất, hiệu quả những giải pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông triển khai thực hiện trên địa bàn trong thời gian qua; chỉ đạo công tác đảm bảo trật tự an toàn theo từng chuyên đề, giao trách nhiệm cụ thể cho các cấp, các ngành để có cơ sở đánh giá trách nhiệm; tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc các cấp, các ngành, các địa phương trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông. Thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, vai trò của Văn phòng Ban An toàn giao thông là cơ quan khâu nối các sở, ngành, địa phương trong công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông; quan tâm xây dựng cơ sở dữ liệu về đảm bảo trật tự an toàn giao thông, là đơn vị tổng hợp đưa ra số liệu chính xác nhất về đảm bảo trật tự an toàn giao thông.

## **2. Đối với tổ chức, bộ máy, hoạt động của Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh**

2.1. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh tham mưu Tỉnh ủy kiện toàn Ban Chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia của tỉnh theo đúng quy định tại Quyết định 1600/QĐ-TTg ngày 16/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 và Quyết định 41/2016/QĐ-TTg ngày 10/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế quản lý, điều hành thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

Trong cơ chế vận hành của Ban Chỉ đạo tỉnh cần quan tâm tăng cường vai trò chủ trì của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, trực tiếp là vai trò của Giám đốc Sở trong việc tham mưu, xây dựng chương trình, kế hoạch, điều phối các hoạt động liên quan đến thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

2.2. Tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy Văn phòng Điều phối nông thôn mới; sắp xếp lại các phòng, ban trực thuộc Văn phòng theo hướng tinh giản, hiệu quả; bố trí nhân sự lãnh đạo Văn phòng Điều phối nông thôn mới phù hợp.

Xem xét, bổ sung người làm việc tại Văn phòng nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ theo hướng tăng cường cán bộ chuyên nghiệp, chuyên trách.

Trên đây là một số kiến nghị của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ cấu tổ chức, biên chế và kết quả thực hiện các nhiệm vụ được giao của Văn phòng Ban An toàn giao thông và Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, các ngành, các cơ quan chức năng liên quan quan tâm, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các sở GTVT, NN&PTNT, Nội vụ;
- VP Ban ATGT, VP điều phối NTM;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Trọng Nhiệm**

