

BÁO CÁO

Tổng kết hoạt động của Ban Văn hóa - Xã hội, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Phần thứ nhất

KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII có 9 thành viên, trong đó có 2 đại biểu tái cử và 7 đại biểu được bầu mới; đồng chí Trưởng ban và Phó Trưởng ban hoạt động chuyên trách, các thành viên còn lại hoạt động kiêm nhiệm.

Trong suốt nhiệm kỳ, Ban hoạt động trong điều kiện gặp nhiều khó khăn, thách thức: ảnh hưởng của sự cố môi trường biển; lũ lụt, hạn hán; cháy rừng và đại dịch Covid-19 ảnh hưởng lớn đến mọi mặt đời sống kinh tế - xã hội, tác động đến việc thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu trên lĩnh vực văn hóa - xã hội. Đây cũng là nhiệm kỳ Ban có nhiều sự biến động về nhân sự, trong 5 năm với sự chuyển giao 3 thế hệ lãnh đạo và nhiều lần thay đổi của các ủy viên ban¹. Tuy vậy, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Đảng đoàn HĐND, Thường trực HĐND, nhất là việc Tỉnh ủy ban hành Chỉ thị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HĐND các cấp; số lượng lãnh đạo chuyên trách và các ủy viên Ban được tăng cường, là những người có trình độ chuyên môn cao², có bề dày kinh nghiệm thực tiễn về lĩnh vực văn hóa, xã hội, tâm huyết trong hoạt động của Hội đồng nhân dân, trách nhiệm trước cử tri và nhân dân tỉnh nhà. Bên cạnh đó, Ban luôn nhận được sự cộng tác, phối hợp chặt chẽ của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các cơ quan trong hệ thống chính trị, kế thừa những thành tựu của các nhiệm kỳ trước, phát huy tốt tiềm năng, lợi thế; nỗ lực khắc phục mọi khó khăn; bám sát các chức năng, nhiệm vụ của mình, hoạt động có hiệu quả trên các lĩnh vực theo luật định, góp phần quan trọng nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh nói riêng và sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nói chung.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG NHIỆM KỲ 2016-2021

¹ Do yêu cầu công tác, một số đồng chí thôi giữ nhiệm vụ ủy viên Ban văn hóa - Xã hội (Ông Hoàng Trung Dũng được bầu giữ chức Phó Bí thư Thường trực Tỉnh ủy; Bà Trương Thanh Huyền được bầu giữ chức Phó chủ tịch HĐND tỉnh; Ông Nguyễn Đình Thọ chuyển công tác), HĐND tỉnh đã bầu bổ sung các ủy viên Ban Văn hóa - Xã hội gồm ông Võ Hồng Hải, bà Đào Thị Anh Nga và ông Nguyễn Minh Đức. Đến tháng 8/2019, ông Đoàn Đình Anh nghỉ hưu theo chế độ, bà Nguyễn Thị Nguyệt được bầu giữ chức Trưởng Ban Văn hóa - Xã hội. Đến tháng 7/2020, bà Đào Thị Anh Nga được bầu giữ chức Phó trưởng Ban Văn hóa - Xã hội; tháng 11/2020, bà Nguyễn Thị Nguyệt được điều động giữ chức Bí thư Huyện ủy Thạch Hà, bà Đào Thị Anh Nga được phân công là Phó trưởng ban phụ trách Ban Văn hóa - Xã hội.

² 06 đồng chí có trình độ tiến sỹ (đ/c Hoàng Trung Dũng, đ/c Võ Hồng Hải, đ/c Nguyễn Thị Nguyệt, đ/c Nguyễn Trí Lạc, đ/c Nguyễn Đình Thọ, đ/c Trần Trung Dũng); 04 đồng chí có trình độ thạc sỹ, 01 đồng chí có trình độ cử nhân.

Trên cơ sở kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ khóa XVIII, Nghị quyết phát triển kinh tế - xã hội của HĐND tỉnh từ đầu nhiệm kỳ và tình hình thực tiễn của tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội đã xây dựng kế hoạch toàn khóa, hàng năm, hàng tháng và tổ chức các hoạt động có hiệu quả. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban đã tổ chức 04 cuộc giám sát chuyên đề, 17 cuộc giám sát thường xuyên, khảo sát; tiến hành thẩm tra 40 báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết; trực tiếp cho ý kiến hoặc tham mưu Thường trực HĐND xử lý 25 vấn đề phát sinh giữa 2 kỳ họp; tham mưu nội dung giải trình³ cho 02 phiên họp Thường trực HĐND; gửi đến các kỳ họp HĐND tỉnh 14 nội dung chất vấn liên quan đến lĩnh vực văn hóa - xã hội.

1. Về hoạt động giám sát, khảo sát

Nhiệm kỳ 2016-2021, Ban đã tiến hành 21 đợt giám sát, khảo sát, trong đó có 04 cuộc giám sát chuyên đề, 07 cuộc giám sát thường xuyên, 09 cuộc khảo sát, tập trung nhiều nhất là các lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch 05 cuộc, chiếm 23,8%; giáo dục 05 cuộc, chiếm 23,8%, y tế 04 cuộc, chiếm 19,04%; tiếp đến là các lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội 03 cuộc, chiếm 14,28%; thông tin, truyền thông 02 cuộc, chiếm 9,5%; dân tộc 01 cuộc, chiếm 4,76%; bảo hiểm xã hội 01 cuộc, chiếm 4,76%. Do điều kiện khách quan về thời tiết, dịch bệnh nên kế hoạch hoạt động của Ban được điều chỉnh một cách linh hoạt, phù hợp với tình hình cụ thể trong từng giai đoạn. Vì vậy, so với nhiệm kỳ trước, tổng số cuộc giám sát, khảo sát giảm nhiều nhưng nội dung chuyên sâu; trong đó tập trung vào việc rà soát, đánh giá kết quả triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh trên lĩnh vực văn hóa - xã hội. Qua các cuộc giám sát, khảo sát, Ban đã kịp thời ban hành các báo cáo, thông báo gửi đến Quốc hội, Chính phủ, các bộ ngành Trung ương, HĐND, UBND, các sở, ban, ngành, địa phương hơn 200 kiến nghị, đề xuất để các cơ quan, đơn vị được giám sát và các cơ quan liên quan kịp thời khắc phục những tồn tại, hạn chế và có các giải pháp nhằm thực hiện tốt hơn chính sách, pháp luật của Nhà nước và các Nghị quyết của HĐND tỉnh trên lĩnh vực Văn hóa - xã hội. Đặc biệt, đã kiến nghị HĐND tỉnh ban hành mới 05 Nghị quyết⁴ thay thế các Nghị quyết hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp; ban hành 06 Nghị quyết⁵ sửa đổi, bổ sung một số chính sách cho phù hợp với quy định mới và tình hình thực tiễn.

³ Phiên giải trình về Bảo hiểm Y tế và Phiên giải trình về biên chế giáo viên.

⁴ Nghị quyết số 81/2017/NQ-HĐND Quy định một số chính sách phát triển du lịch Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND về phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết 221/2020/NQ-HĐND Quy định một số chính sách về công tác dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2021-2030; Nghị quyết số 263/2020/NQ-HĐND về Tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi, người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình, người thuộc hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 265/2020/NQ-HĐND Quy định một số chính sách xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở giai đoạn 2021- 2025 và những năm tiếp theo

⁵ Nghị quyết số 124/2018/NQ-HĐND Sửa đổi điều 6 của Nghị quyết 66/2017/HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND tỉnh; Nghị quyết số 151/2019/NQ-HĐND Về việc bổ sung một số chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 152/2019/NQ-HĐND Sửa đổi, bãi bỏ một số điều của Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết số 179/2019/NQ-HĐND Về việc quy định chính sách hỗ trợ thu nhập cho các thành viên hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2020 - 2025; Nghị quyết số 261/2020/NQ-HĐND Sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 143/2015/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Nghị quyết số 262/2020/NQ-

1.1. Về giám sát chuyên đề

Trong nhiệm kỳ, Ban đã tổ chức 4 đợt giám sát chuyên đề, trong đó, tập trung vào các vấn đề liên quan đến những bất cập, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện các chính sách trên lĩnh vực văn hóa - xã hội cần phải tập trung tháo gỡ, như: thực trạng công tác đầu tư và chất lượng hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao, cơ sở còn nhiều hạn chế, bất cập; việc thực hiện các chính sách trên lĩnh vực y tế gặp khó khăn; một số chính sách giáo dục, đào tạo chưa được quan tâm đúng mức; tình trạng vi phạm chính sách dân số gia tăng trong khi các chính sách dân số đề ra không còn phù hợp với tình hình mới... Ban Văn hóa - Xã hội đã lựa chọn giám sát các chuyên đề về: việc thực hiện Nghị quyết 55/2013/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về “Tăng cường xây dựng và nâng cao chất lượng hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở giai đoạn 2013-2020”; việc thực hiện chế độ, chính sách trên lĩnh vực y tế và công tác xã hội hóa phương tiện, trang thiết bị kỹ thuật tại các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh; tình hình thực hiện các chế độ, chính sách trên lĩnh vực giáo dục và đào tạo; công tác quản lý nhà nước về dân số - kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn tỉnh.

Bên cạnh đó, Ban đã chủ trì tham mưu Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 02 cuộc giám sát chuyên đề: (1) Kết quả thực hiện Nghị quyết số 20/2011/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt Đề án Phát triển giáo dục và đào tạo đến năm 2015 và những năm tiếp theo; (2) Công tác quản lý các di sản văn hóa trên địa bàn tỉnh.

1.2. Giám sát thường xuyên, khảo sát

Nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức 17 đợt khảo sát, giám sát thường xuyên; làm việc trực tiếp tại các địa phương, đơn vị; tập trung vào những nhiệm vụ trọng tâm trên lĩnh vực văn hoá, xã hội, bám sát các mục tiêu kinh tế - xã hội của tỉnh và lựa chọn đi sâu vào các vấn đề trọng điểm, nổi cộm, tác động trực tiếp đến đời sống người dân⁶. Trong đó, một số nội dung có tính thời sự cao, đáp ứng yêu cầu thực tiễn như: trước tình hình diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19, Ban đã tổ chức làm việc với Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh, nhằm kết hợp với khảo sát thực tế cơ sở vật chất và công tác phòng chống dịch tại khu vực biên giới, Ban đã chọn địa điểm làm việc tại Trạm kiểm dịch quốc tế Cửa khẩu Cầu Treo; qua đó, đã kiến nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết nghị một số chính sách phù hợp, kịp thời, góp phần phòng chống dịch có hiệu quả; trước dư luận phản ánh về những bất cập của mô hình trường học

HĐND Tiếp tục thực hiện và sửa đổi, bổ sung một số điều của NQ 56/2017/HĐND về đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 3 tháng, giai đoạn 2017-2020 trên địa bàn tỉnh

⁶ Công tác tổ chức lễ hội đầu năm; việc thực hiện chính sách pháp luật về hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng; Công tác quản lý, tổ chức các hoạt động lễ hội trên địa bàn; kết quả triển khai thí điểm mô hình trường học mới (VNEN); việc quy hoạch mạng lưới trường mầm non, phổ thông trên địa bàn tỉnh; hoạt động các Trung tâm đào tạo Ngoại ngữ, Tin học; công tác quản lý an toàn vệ sinh thực phẩm; tình hình thực hiện Nghị định số 89/2018/NĐ-CP, ngày 25/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống bệnh truyền nhiễm về kiểm dịch y tế biên giới; tình hình hoạt động các cơ sở bảo trợ xã hội và việc thực hiện các chính sách trợ giúp xã hội; kết quả điều tra hộ nghèo, cận nghèo tại một số địa phương; việc thực hiện Đề án “Quản lý hoạt động truyền thanh - truyền hình cấp huyện đến năm 2020”; hoạt động của Báo Hà Tĩnh; tình hình triển khai các Nghị quyết HĐND tỉnh trên lĩnh vực Bảo hiểm Y tế và Bảo hiểm Xã hội giai đoạn 2016 - 2020; kết quả thực hiện Đề án phát triển đồng bào dân tộc Chứt.

mới VNEN, Ban đã tổ chức đợt khảo sát thực tế, kết hợp với phát biểu xin ý kiến các đối tượng liên quan, qua đó đã kiến nghị UBND tỉnh tiến hành tổng kết, đánh giá để có chỉ đạo chính thức. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã thành lập Hội đồng khoa học đánh giá lại và thống nhất dùng triển khai mô hình trường học mới này...

Thực hiện kế hoạch của Ủy ban Văn hóa, Giáo dục, Thanh niên, Thiếu niên và Nhi đồng của Quốc hội, Ban đã thực hiện 03 cuộc giám sát về kết quả thực hiện Luật Thanh niên; Luật thể dục, thể thao; việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với đội ngũ nhà giáo và cán bộ quản lý giáo dục giai đoạn 2010-2016; tham gia cùng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh giám sát Luật bảo vệ và chăm sóc trẻ em trên địa bàn tỉnh. Kết thúc các đợt giám sát, Ban đã kịp thời báo cáo kết quả theo quy định và đưa ra các kiến nghị đề xuất với Quốc hội, Chính phủ, các bộ ngành Trung ương và cấp ủy, chính quyền địa phương để có sự điều chỉnh phù hợp các nhóm chính sách.

2. Công tác thẩm tra các tờ trình, báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh trình tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh

Xác định hoạt động thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết được trình ra kỳ họp HĐND tỉnh là một trong những nhiệm vụ quan trọng, chủ yếu của các Ban HĐND, nhằm xem xét tính khoa học, tính chính xác, tính hợp lý, hợp pháp, tính khả thi của các vấn đề được đề cập trong báo cáo, đề án, tờ trình của UBND trình HĐND tỉnh. Đây là cơ sở giúp đại biểu HĐND tỉnh có thêm thông tin, thấy được những vấn đề cần tập trung để thảo luận và quyết định những vấn đề quan trọng về phát triển kinh tế, xã hội ở địa phương, góp phần đảm bảo cho Nghị quyết của HĐND phát huy được hiệu lực, hiệu quả, đi vào cuộc sống. Hoạt động thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội được thực hiện đảm bảo đúng quy trình, từng bước đổi mới theo hướng chuyên sâu vào từng nội dung, lĩnh vực. Để nâng cao chất lượng thẩm tra, Ban đã chủ động vào cuộc cùng cơ quan soạn thảo ngay từ đầu. Đối với những vấn đề còn nhiều ý kiến khác nhau, Ban đã tổ chức khảo sát thực tế, tham vấn ý kiến các đối tượng chịu sự tác động của Nghị quyết, thu thập tài liệu liên quan gửi các thành viên Ban nghiên cứu. Trước khi tiến hành cuộc họp thẩm tra chính thức, Ban tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo để góp ý trước một bước. Cơ bản các ý kiến góp ý của Ban đều được tiếp thu nghiêm túc để hoàn thiện Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau, nội bộ Ban sẽ xem xét, đưa ra ý kiến chính thức tại cuộc họp thẩm tra, đảm bảo tính pháp lý và thực tiễn để làm căn cứ cho đại biểu thảo luận và quyết định tại kỳ họp.

Ngoài thẩm tra Báo cáo chung về tình hình kinh tế xã hội⁷, trong nhiệm kỳ 2016-2021, Ban đã tiến hành thẩm tra 30 tờ trình và dự thảo Nghị quyết chuyên đề lĩnh vực văn hóa - xã hội trình tại các Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh⁸. Chất lượng các Báo cáo thẩm tra ngày càng được nâng lên, có tính phản

⁷ 10 báo cáo kinh tế - xã hội của UBND tỉnh.

⁸ Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND Quy định một số chính sách đẩy mạnh ứng dụng CNTT nhằm cải thiện chỉ số tính minh bạch và tiếp cận thông tin, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh giai đoạn 2017-2020; Nghị quyết số 35/2016/NQ-HĐND Phê duyệt Đề án giảm nghèo bền vững giai tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2020; Nghị quyết số 36/2016/NQ-HĐND Thông qua Quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục nghề nghiệp tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Nghị quyết số 37/2016/NQ-HĐND Quy định cụ thể một số điểm

biện cao, nội dung báo cáo đã kịp thời bổ cứu các thiếu sót và đưa ra những kiến nghị xác đáng, nêu rõ quan điểm sự phù hợp giữa dự thảo Nghị quyết, đề án với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương; một số dự thảo Nghị quyết chưa được chuẩn bị chu đáo, Ban đề nghị chưa trình ra kỳ họp và tiếp tục chuẩn bị kỹ hơn để trình vào kỳ họp tiếp theo.

3. Hoạt động chất vấn của đại biểu HĐND là thành viên Ban tại kỳ họp

Thông qua hoạt động giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri và thẩm tra, các đại biểu là thành viên Ban Văn hóa - Xã hội đã lựa chọn những nội dung được cử tri quan tâm để đề xuất chất vấn tại các kỳ họp. Nhiều nội dung đã được lựa chọn đưa ra chất vấn trực tiếp tại hội trường. Trải qua 10 kỳ họp thường lệ trong nhiệm kỳ, 100% đại biểu là thành viên Ban đã thực hiện chất vấn, chất vấn lại đối với

của Nghị định 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016 của Chính phủ Quy định chính sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn; Nghị quyết số 57/2017/NQ-HĐND Quy định mức thu học phí trong các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2017-2018 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 66/2017/NQ-HĐND Quy định một số chế độ, chính sách đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao của tỉnh Hà Tĩnh, giai đoạn 2018 - 2025; Nghị quyết số 81/2017/NQ-HĐND Quy định một số chính sách phát triển du lịch Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết số 93/2018/NQ-HĐND Về bảo tồn và phát huy giá trị các di sản văn hóa Dân ca Ví, Giặm Nghệ Tĩnh, Ca trù, Truyện Kiều, Mộc bản Trường học Phúc Giang và Hoàng hoa sứ trình đồ, giai đoạn 2018 - 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết Số 94/2018/NQ-HĐND Về một số chính sách thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế ngành Y tế Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết số 95/2018/NQ-HĐND Thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2018 - 2020 và những năm tiếp theo; Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND Phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết số 98/2018/NQ-HĐND Về củng cố, phát triển hệ thống mạng lưới cơ sở trợ giúp xã hội tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2018-2025, tầm nhìn đến 2030; Nghị quyết số 124/2018/NQ-HĐND Sửa đổi điều 6 của Nghị quyết 66/2017/HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND tỉnh; Nghị quyết số 125/2018/NQ-HĐND Quy định một số mức chi cho hoạt động Hội thi sáng tạo kỹ thuật và cuộc thi sáng tạo thanh thiếu niên nhi đồng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 150/2019/NQ-HĐND Ban hành một số chính sách giải quyết việc làm; hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng giai đoạn 2019-2025; Nghị quyết số 151/2019/NQ-HĐND Về việc bổ sung một số chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 152/2019/NQ-HĐNDSửa đổi, bãi bỏ một số điều của Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo; Nghị quyết số 153/2019/NQ-HĐND Quy định chế độ, chính sách đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao của tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 154/2019/NQ-HĐND Về phát triển bóng đá Hà Tĩnh đến năm 2030; Nghị quyết số 176/2019/NQ-HĐND Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 177/2019/NQ-HĐND Quy định chính sách hỗ trợ đối với người lao động tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020-2025; Nghị quyết số 178/2019/NQ-HĐND Quy định hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV/AIDS chưa có thẻ bảo hiểm y tế và hỗ trợ chi phí cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV (ARV) cho người nhiễm HIV/AIDS giai đoạn 2020-2025 và những năm tiếp theo tại tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 179/2019/NQ-HĐND Về việc quy định chính sách hỗ trợ thu nhập cho các thành viên hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2020-2025; Nghị quyết số 181/2019/NQ-HĐND quy định nội dung, mức chi hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất cho các nhóm trẻ độc lập tự thực tại khu công nghiệp, khu chế xuất trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020; Nghị quyết số 221/2020/NQ-HĐND Quy định một số chính sách về công tác dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2021-2030; Nghị quyết số 261/2020/NQ-HĐND Sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 143/2015/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Nghị quyết số 262/2020/NQ-HĐND Tiếp tục thực hiện và sửa đổi, bổ sung một số điều của NQ 56/2017/HĐND về đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 3 tháng, giai đoạn 2017-2020 trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 263/2020/NQ-HĐND Tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi, người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình, người thuộc hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 264/2020/NQ-HĐND Quy định mức hỗ trợ cơ sở giáo dục mầm non độc lập ở địa bàn có khu công nghiệp, giáo viên mầm non làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tự thực ở địa bàn có khu công nghiệp và mức hỗ trợ trẻ em là con công nhân, người lao động làm việc tại khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 265/2020/NQ-HĐND Nghị quyết Quy định một số chính sách xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở giai đoạn 2021- 2025 và những năm tiếp theo.

UBND tỉnh và các sở, ngành liên quan. Các câu hỏi chất vấn chủ yếu xoay quanh các vấn đề còn nhiều tồn tại, hạn chế, được cử tri và nhân dân quan tâm, tập trung vào các nội dung như: thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang, lễ hội; công tác quản lý, bảo tồn và phát huy các giá trị di tích lịch sử - văn hóa, danh thắng trên địa bàn; việc cấp phép và quản lý dịch vụ Karaoke trên địa bàn; công tác kiểm tra, đảm bảo an toàn, phòng chống cháy nổ; vấn đề thừa, thiếu giáo viên; việc quy hoạch và triển khai thực hiện quy hoạch mạng lưới các cơ sở giáo dục ngoài công lập; việc thu và quản lý, sử dụng các khoản thu trong trường học; công tác kiểm tra, kiểm soát thị trường về an toàn thực phẩm; công tác quản lý dược phẩm, hóa mỹ phẩm, hành nghề y dược tư nhân trên địa bàn; việc quản lý chất lượng thuốc, quản lý giá thuốc chữa bệnh; thủ tục khám chữa bệnh bảo hiểm y tế; quản lý nhà nước về đào tạo nghề, xuất khẩu lao động; tình trạng trẻ em bị tai nạn thương tích; công tác quản lý nhà nước về truyền thông;...

Các nội dung chất vấn của Ban được Ủy ban nhân dân tỉnh trả lời trực tiếp tại kỳ họp và qua văn bản. Sau mỗi kỳ họp, để đánh giá kết quả thực hiện các nội dung chất vấn của các đơn vị, sở, ngành, Ban tiếp tục theo dõi, tổng hợp việc thực hiện các nội dung trả lời chất vấn và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh.

4. Về công tác tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại - Tố cáo của công dân

Trong nhiệm kỳ, lãnh đạo Ban và các thành viên đã thực hiện tốt nhiệm vụ giữ mối liên hệ với các cơ quan Trung ương và các sở, ban, ngành, địa phương, giữ mối liên hệ giữa đại biểu dân cử với cử tri; tham dự tiếp xúc cử tri và trả lời ý kiến của cử tri đầy đủ, có chất lượng. Sau tiếp xúc cử tri, các thành viên Ban đã tổ chức làm việc với lãnh đạo địa phương để nắm bắt tình hình kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh của địa phương và trao đổi, lựa chọn nội dung chất vấn gửi đến kỳ họp.

Việc tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo được Ban nghiên cứu kỹ nội dung để chuyển các đơn vị xử lý theo thẩm quyền hoặc liên lạc, tổ chức làm việc với các cơ quan, đơn vị, địa phương, đối tượng liên quan để yêu cầu giải quyết hoặc trả lời cho công dân; một số nội dung phản ánh của công dân xét thấy xử lý chưa thỏa đáng, Ban tiến hành giám sát để đưa ra kiến nghị về hướng xử lý đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Ngoài ra, trên cương vị công tác của mình, các thành viên Ban còn tiếp tục theo dõi, đôn đốc các kiến nghị, đề xuất sau giám sát và những nội dung khiếu nại, tố cáo của công dân trên lĩnh vực văn hóa - xã hội.

5. Xử lý các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp

Xử lý các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp là hoạt động thường xuyên, được quy định cụ thể tại Điều 21 và Điều 67 Nghị quyết số 753/2005/NQ-UBTVQH11 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân. Căn cứ các nội dung do UBND tỉnh trình, Thường trực HĐND tỉnh phân công các Ban HĐND tỉnh nghiên cứu, xem xét, tổ chức thẩm tra theo lĩnh vực được phân công trình Thường trực HĐND tỉnh quyết định. Trong nhiệm kỳ, Ban Văn hóa - Xã hội đã trực tiếp xử lý và tham mưu Thường

trực HĐND tỉnh xử lý 25 vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp⁹ theo quy định, giúp cho công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh được kịp thời, góp phần vào việc thực hiện tốt Nghị quyết của HĐND tỉnh và các chủ trương của Trung ương, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

Ngoài ra, Ban cũng đã phối hợp với Ban Kinh tế ngân sách tham mưu Thường trực HĐND xử lý các nội dung có liên quan như: Việc phân bổ Kế hoạch vốn Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững; cho ý kiến thống nhất về Quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 24/9/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ học phí cho học sinh, sinh viên vùng bị ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; bổ sung kinh phí hỗ trợ dạy học 2 buổi/ngày cho giáo viên tiểu học; phân bổ chi tiết nguồn kinh phí nâng cao chất lượng đời sống văn hóa cho người dân thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; điều chỉnh nguồn kinh phí thực hiện chế độ, nhiệm vụ phòng, chống dịch bệnh Covid-19 tại Nghị quyết số 198/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; về việc bố trí ngân sách tỉnh để hỗ trợ chi phí thực hiện cách ly và xét nghiệm SARS-CoV-2 cho đối tượng khó khăn...

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM

1. Những tồn tại, hạn chế

- Các chính sách trên lĩnh vực văn hóa - xã hội được ban hành khá nhiều nhưng quá trình triển khai thực hiện còn có những bất cập; tỷ lệ đầu tư trên lĩnh vực này còn thấp. Chất lượng ban hành các chính sách còn hạn chế, một số nội dung chưa sát thực tiễn, dẫn đến phải sửa đổi, bổ sung. Bên cạnh đó, công tác

⁹Việc điều chỉnh đổi tên một số tuyến đường trên địa bàn thị trấn Phố Châu, huyện Hương Sơn; việc phát triển mạng lưới Da liễu tuyến tỉnh; việc thực hiện chính sách Bảo hiểm y tế toàn dân⁹ và kịp thời tham mưu ban hành Thông báo kết luận phiên giải trình; việc chuyển đổi cơ sở vật chất giữa trường Tiểu học Thị trấn và Trung tâm Dạy nghề, Hướng nghiệp và Giáo dục thường xuyên huyện Vũ Quang; việc ban hành quy định tạm thời về mức thu học phí giáo dục chất lượng cao (giá dịch vụ giáo dục) của Trường Tiểu học, Trung học cơ sở và Trung học Phổ thông - Đại học Hà Tĩnh; thực trạng các Đoàn biên phòng trên địa bàn khó khăn⁹; bố trí nguồn vốn ngân sách từ TW thực hiện mục tiêu quốc gia nông thôn mới 2018 của UBND tỉnh; việc phân bổ kinh phí đầu tư xây dựng cơ sở vật chất ngành y tế; kết quả thực hiện Dự án Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư bảo vệ môi trường khu vực thượng nguồn và ven hồ Bộc Nguyễn (giai đoạn 1); về bổ sung biên chế hợp đồng giáo viên cho thành phố Hà Tĩnh; việc giao tự chủ một số bệnh viện tuyến tỉnh; góp ý dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định biệt phái giáo viên tiểu học, trung học cơ sở; kết quả điều tra, rà soát hộ nghèo tại một số địa phương; tỷ lệ cơ cấu giáo viên, tỷ lệ học sinh trên lớp tại một số trường học trên địa bàn tỉnh; việc phân bổ nguồn vốn ngân sách TW thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới 2019 thực hiện một số nội dung; làm rõ một số nội dung liên quan hoạt động của Trung tâm học tập cộng đồng; góp ý Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định số 53/2015/QĐ-UBND ngày 15 tháng 10 năm 2015 của Ủy nhân dân tỉnh quy định chế độ miễn tiền thuê đất đối với các cơ sở thực hiện xã hội hóa tại khu vực đô thị; cho ý kiến về chỉ tiêu giường bệnh, giường cách ly tại các bệnh viện và các cơ sở cách ly tập trung để phòng, chống dịch bệnh Covid-19 và các định mức kèm theo; việc giải quyết vướng mắc trong thực hiện Nghị quyết 209/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ vận chuyển, tiền ăn cho người bị áp dụng biện pháp cách ly y tế tập trung trên địa bàn tỉnh; về Đề án sắp xếp trường mầm non và phổ thông; về việc mua sắm trang thiết bị y tế tại các đơn vị sự nghiệp y tế thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý; về đề xuất HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ đối với người được cách ly y tế, chế độ bồi dưỡng người tham gia trực tiếp công tác phòng, chống dịch Covid-19; xử lý kiến nghị của cử tri đề xuất cho phép áp dụng mức thu học phí khu vực nông thôn đối với học sinh của phường Kỳ Trinh và phường Kỳ Liên, thị xã Kỳ Anh; góp ý Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn sách giáo khoa; góp ý Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tiêu chí phân bổ kinh phí hỗ trợ tu bổ, chống xuống cấp di tích.

giám sát, tổng hợp, nắm tình hình của Ban chưa quyết liệt, thiếu kịp thời nên một số nội dung chưa triển khai đúng kế hoạch;

- Hiệu lực, hiệu quả một số cuộc giám sát chưa cao; các kết luận, kiến nghị một số cuộc giám sát còn chung chung, thiếu cụ thể. Một số nội dung kiến nghị của Ban chưa được tiếp thu, thực hiện nghiêm túc nhưng việc theo dõi, đôn đốc của Ban chưa thường xuyên;

- Công tác phối hợp của các cơ quan, đơn vị trong quá trình tham gia khảo sát, giám sát có nơi, có lúc còn thiếu chặt chẽ; thông tin, số liệu báo cáo thiếu chính xác, kịp thời đã ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả giám sát, khảo sát;

- Mặc dù các nội dung được Ban lựa chọn đề xuất chất vấn tại kỳ họp là những nội dung bức thiết, có tính thời sự, được cử tri quan tâm, nhưng khi thực hiện chất vấn tại hội trường, số lượng thành viên Ban tham gia chất vấn chưa nhiều, chủ yếu vẫn là đại biểu chuyên trách. Nội dung chất vấn đôi khi còn dài dòng, chung chung. Việc đôn đốc, theo dõi, giám sát thực hiện các nội dung trả lời chất vấn trên lĩnh vực do Ban phụ trách hiệu quả chưa cao.

- Một số hoạt động của Ban phải điều chỉnh, chưa theo kế hoạch đề ra, do vậy sự tham gia của thành viên Ban đối với các hoạt động đôi khi còn bị động; một số thành viên Ban chưa quan tâm giành thời gian thỏa đáng cho các hoạt động của Ban.

2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

- Sự phối hợp hoạt động giữa Ban với các địa phương, đơn vị trong quá trình tổ chức giám sát, khảo sát có nơi, có lúc vẫn còn những hạn chế nhất định.

- Công tác chuẩn bị và gửi tài liệu của các cơ quan được giao chủ trì tham mưu các nội dung trình kỳ họp còn chậm, ảnh hưởng đến thời gian nghiên cứu và chất lượng thẩm tra.

- Các thành viên Ban kiêm nhiệm, là những người đứng đầu các địa phương, đơn vị, bị chi phối bởi công việc chuyên trách, do vậy chưa giành nhiều thời gian nghiên cứu, tham gia chất vấn tại các kỳ họp;

- Trong quá trình hoạt động, do các điều kiện khách quan (thời tiết, dịch bệnh, ...) nên một số cuộc giám sát, làm việc còn bị động, chưa theo kế hoạch đề ra; các thành viên Ban chưa thực sự quan tâm sắp xếp thời gian tham gia các hoạt động của Ban, nhất là bố trí thời gian cho các cuộc giám sát, khảo sát và làm việc với các địa phương, đơn vị.

3. Bài học kinh nghiệm

Từ những kết quả đạt được và các tồn tại hạn chế đã nêu, có thể rút ra một số bài học kinh nghiệm như sau:

Một là, vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Đảng đoàn HĐND tỉnh; sự điều hòa, phối hợp chặt chẽ của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; sự cộng tác đặc lực của UBND tỉnh và các sở, ngành, địa phương trong hệ thống chính trị là những yếu tố quan trọng, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban, khắc phục được tình trạng chùng chể về nội dung, thời gian thực hiện giám sát của các Ban tại các đơn vị, địa phương.

Hai là, trong cơ cấu nhân sự của các Ban Hội đồng nhân dân nói chung, Ban Văn hóa - Xã hội nói riêng, nên bố trí những đại biểu có kinh nghiệm trong

quản lý nhà nước liên quan lĩnh vực văn hóa xã hội, am hiểu pháp luật, có tâm huyết và có điều kiện về thời gian để tham gia các hoạt động của Ban.

Ba là, phải có định hướng chương trình hoạt động cả nhiệm kỳ, đồng thời có kế hoạch cụ thể hàng năm, hàng tháng, trước mỗi kỳ họp, trên cơ sở đó, bám sát chương trình, nội dung đề tập trung thực hiện đúng kế hoạch đã định. Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động thẩm tra, giám sát, khảo sát của Ban.

Bốn là, tăng cường giám sát lại và định kỳ tổ chức hội nghị soát xét việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát để đảm bảo các kiến nghị đưa ra đúng, được thực hiện đầy đủ, đảm bảo các chính sách, pháp luật trên lĩnh vực văn hóa - xã hội được chấp hành nghiêm túc, có hiệu quả.

Năm là, vai trò tham mưu, phục vụ của Văn phòng, đặc biệt là bộ phận chuyên viên trực tiếp tham mưu, giúp việc cho Ban cũng hết sức quan trọng, nhất là vấn đề khâu nối, thu thập, xử lý, cung cấp thông tin cho các thành viên Ban trong quá trình tổ chức các hoạt động của Ban.

Phần thứ 2

PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ NHIỆM KỲ 2021-2026

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Chương trình công tác toàn khóa của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh và Ban Thường vụ Tỉnh ủy khóa XIX, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh dự kiến chương trình hoạt động nhiệm kỳ 2021-2026 như sau:

- Nghiên cứu, tham mưu sửa đổi, bổ sung một số chính sách phát triển du lịch Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo;

- Nghiên cứu, tham mưu nhóm chính sách đầu tư lĩnh vực văn hóa, xây dựng và khơi dậy các giá trị chuẩn mực của con người Hà Tĩnh trong giai đoạn mới;

- Nghiên cứu, tham mưu nhóm chính sách tiếp tục nâng cao chất lượng công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe Nhân dân;

- Tổ chức giám sát, khảo sát về việc thực hiện các chính sách, pháp luật trên lĩnh vực văn hóa, xã hội: giám sát việc tổ chức thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh đang còn hiệu lực; việc thực hiện các chính sách về văn hóa, thể thao, du lịch; về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục - đào tạo; các chính sách về đào tạo nghề, thu hút nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững của tỉnh; các chính sách bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với người lao động; các chính sách đối với người có công, bảo trợ xã hội, công tác giảm nghèo trong tình hình mới; các chính sách về dân tộc và miền núi.

- Phối hợp với Đoàn đại biểu quốc hội tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện các nghị quyết của Quốc hội liên quan đến lĩnh vực văn hóa, xã hội; tổ chức thực hiện các cuộc giám sát theo yêu cầu của các Ủy ban của Quốc hội.

- Thực hiện tốt hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, theo dõi, nắm bắt tình hình về lĩnh vực văn hóa - xã hội; giám sát việc thực hiện các kiến nghị, đề xuất của cử tri.

- Kịp thời tổng hợp, lựa chọn những vấn đề có tính trọng tâm, trọng điểm, có tính thời sự để chuyển đến Thường trực HĐND, các Kỳ họp HĐND tỉnh; tập

trung cho hoạt động chất vấn tại kỳ họp, nhất là các vấn đề chất vấn có nội dung gắn với thực tiễn hoạt động của các thành viên Ban, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả kỳ họp.

- Tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh xử lý các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp; tham mưu các nội dung phiên họp Thường trực HĐND tỉnh khi được phân công.

Ngoài ra, trong quá trình tổ chức thực hiện, căn cứ vào các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Nghị quyết HĐND tỉnh và tình hình thực tiễn địa phương, Ban sẽ xem xét, điều chỉnh, bổ sung một số nội dung, chương trình để triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ của Ban.

Trên đây là báo cáo tình hình hoạt động nhiệm kỳ 2016-2021 và dự kiến phương hướng kế hoạch, nhiệm vụ nhiệm kỳ 2021-2026 của Ban Văn hoá - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các vị ĐBQH Đoàn Hà Tĩnh;
- Các vị ĐBHĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp tổng kết NK;
- Chánh, Phó VP;
- Phòng CT HĐND; TH,TT,ĐN; (đăng tải Website);
- Lưu: VT, HĐ2.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Đào Thị Anh Nga