|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 454/BC-HĐND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 04 tháng 11 năm 2021* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở vật chất cho**

**công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2021 - 2026**

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra Tờ trình số 400TTr-UBND ngày 25 tháng 10 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2021 - 2026; sau khi nghiên cứu Tờ trình, đối chiếu với các quy định pháp luật liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban bành Nghị quyết**

Hiện nay, 100% Công an xã, thị trấn trên địa bàn toàn tỉnh đã bố trí ít nhất 05 cán bộ chiến sĩ Công an chính quy theo chỉ đạo của Bộ Công an. Công an xã, thị trấn có nhiệm vụ trực tiếp nắm tình hình an ninh trật tự, tham mưu cho cấp ủy, UBND cùng cấp và Công an cấp trên về công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn; làm nòng cốt xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; tổ chức phổ biến, tuyên truyền các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về an ninh trật tự; trực tiếp hướng dẫn, giải quyết các thủ tục hành chính; đặc biệt là trực tiếp phát hiện, ngăn chặn và đấu tranh phòng, chống các loại tội phạm, tệ nạn xã hội và các hành vi vi phạm pháp luật khác theo quy định của pháp luật… Đồng thời, Công an xã, thị trấn cũng là lực lượng nòng cốt trong công tác phòng, chống thiên tai, cứu nạn cứu hộ và phòng, chống dịch bệnh trên địa bàn.

Với chức năng, nhiệm vụ theo quy định là rất nặng nề, phức tạp nên việc chăm lo, xây dựng lực lượng Công an xã, thị trấn vững mạnh, trang bị công cụ, phương tiện, nhà làm việc, nhà tạm giữ hành chính và các công trình có liên quan sẽ giúp lực lượng này yên tâm làm tốt nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên, hiện nay hầu hết Công an xã chưa có phương án bố trí trụ sở làm việc[[1]](#footnote-1). Cán bộ chiến sỹ phải làm việc tạm tại phòng làm việc chung trong UBND xã, thị trấn với điều kiện làm việc còn nhiều hạn chế như: thiếu diện tích, không có phòng tiếp công dân, phòng họp, phòng tạm giữ hành chính, kho vật chứng... hoặc phải di chuyển xa vị trí làm việc gây bất lợi cho công tác, sinh hoạt chung. Với đặc điểm và tình hình nêu trên, việc đầu tư xây dựng trụ sở Công an xã, thị trấn là hết sức cần thiết để Công an xã, thị trấn có chỗ làm việc ổn định, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ công tác đảm bảo an ninh trật tự tại cơ sở trong tình hình hiện nay.

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn Hà Tĩnh, giai đoạn 2021-2026 là đúng thẩm quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Công an nhân dân[[2]](#footnote-2), Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng công an xã, thị trấn chính quy[[3]](#footnote-3) và Thông báo kết luận số 180-TB/TU ngày 19/10/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh.

**2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban Pháp chế đã chỉnh sửa theo hướng gọn, phù hợp với thể thức *(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*, với những lý do sau: (1) Đây là Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến về chủ trương nên cần ngắn gọn, sung tích nhưng không làm thay đổi về nội dung. (2) Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ quyết định những vấn đề thuộc thẩm quyền. (3) Một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh là nhiệm vụ thường xuyên của lực lượng Công an. (4) Đặc biệt Ban Pháp chế đề nghị không đưa thiết kế và kinh phí xây dựng cho 01 trụ sở vào Nghị quyết vì đơn giá thay đổi theo từng thời kỳ. (5) Sau khi Nghị quyết ban hành, Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện, theo đó Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ ban hành Chương trình, Kế hoạch hoặc Đề án cụ thể, chi tiết.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, hoàn chỉnh Nghị quyết trước khi ký ban hành.

**3. Một số đề nghị của Ban Pháp chế**

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản thống nhất chủ trương đầu tư xây dựng mới trụ sở Công an xã như đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Chỉ đạo tổ chức thực hiện đề án đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật hiện hành và hướng dẫn của Bộ Công an. Nghiên cứu ban hành các thiết kế mẫu trên cơ sở xem xét kỹ về quy mô hạng mục đầu tư các công trình để đáp ứng yêu cầu công năng sử dụng phù hợp với tình hình thực tế của từng vùng, địa phương (về diện tích, dân số, tình hình an ninh, trật tự …), đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất nhằm tiết kiệm chi phí xây dựng và giảm thời gian thực hiện đầu tư các công trình.

- Kiểm soát chặt chẽ khối lượng, đơn giá, định mức và các chi phí đầu tư xây dựng nhằm tiết kiệm nguồn vốn và phát huy hiệu quả đầu tư, hạn chế thấp nhất việc điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư dự án sau khi đã quyết định chủ trương đầu tư; kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét quyết định đối với những trường hợp phát sinh của dự án.

- Trong điều kiện khả năng ngân sách địa phương còn nhiều khó khăn, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Công an tỉnh theo dõi, tranh thủ nguồn kinh phí của Trung ương, Bộ Công an để đảm bảo tỷ lệ 40% như tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, triển khai thực hiện Đề án đảm bảo mục tiêu đã đề ra.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban pháp chế, kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - TT HĐND tỉnh (để b/c);  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Đại biểu tham dự kỳ họp;  - VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh,  - Lưu: VT, TH1. | **TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Thị Nhuần** |

1. Hiện có 37/195 Công an xã dự kiến bố trí làm việc lâu dài tại 37 cơ sở dôi dư có vị trí, diện tích đảm bảo; 148 Công an xã đang được bố trí sử dụng một số phòng làm việc, ăn ở, sinh hoạt, thường trực chiến đấu trong khuôn viên trụ sở UBND xã, thị trấn với diện tích mỗi phòng chủ yếu từ 12-25m2; 10 Công an xã đang phải thuê, mượn cơ sở làm việc ngoài trụ sở UBND. [↑](#footnote-ref-1)
2. Điểm d khoản 1 Điều 13 Luật Công an nhân dân năm 2018 quy định: HĐND các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình quyết định ngân sách đảm bảo thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội của địa phương. [↑](#footnote-ref-2)
3. Điều 8, NĐ 42 ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy quy định: Kinh phí bảo đảm về cơ sở vật chất và hoạt động của Công an xã chính quy do ngân sách nhà nước đảm bảo và được sử dụng trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm của Bộ Công an và các bộ, cơ quan trung ương, các địa phương theo quy định về phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành. [↑](#footnote-ref-3)