

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

Số: /TTr-UBND

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Xét đề nghị của Liên ngành các Sở: Tài nguyên và Môi trường - Tài chính tại các Văn bản: số 2610/LN-TNMT-TC ngày 17/6/2024, số 2905/LN-STNMT-TC ngày 03/7/2024; ý kiến thống nhất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Văn bản số 150-KL/TU ngày 03/7/2024; trên cơ sở biểu quyết thống nhất của Thành viên UBND tỉnh (thực hiện trên hệ thống điện tử TD và văn bản giấy), UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 18/11/2021 của Tỉnh ủy về tập trung, tích tụ ruộng đất phát triển sản xuất nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022-2025 và những năm tiếp theo; Ban cán sự Đảng UBND tỉnh đã kịp thời chỉ đạo UBND tỉnh xây dựng các cơ chế, chính sách hỗ trợ về tập trung, tích tụ ruộng đất trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021; chỉ đạo UBND tỉnh ban hành Quyết định số 310/QĐ-UBND ngày 27/01/2022 về chương trình hành động thực hiện với mục tiêu, chỉ tiêu cụ thể, đồng thời đề ra các giải pháp để tổ chức thực hiện. Theo đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản chỉ đạo các Sở, ngành liên quan và địa phương triển khai tổ chức thực hiện và đề nghị Ban Thường vụ các Huyện ủy, Thành ủy, Thị ủy tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả Chương trình hành động của UBND tỉnh; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh vào cuộc tăng cường tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân

tham gia tích cực thực hiện tập trung, tích tụ ruộng đất theo chủ trương Nghị quyết của Tỉnh ủy¹.

Sau hơn 02 năm thực hiện Nghị quyết, đến nay có 11/13 huyện, thành phố đã triển khai tổ chức thực hiện công tác tập trung, tích tụ ruộng đất và có sản phẩm trên thực tế. Kết quả đã tập trung, tích tụ được 9.311,93 ha, đạt 62% chỉ tiêu tại Nghị quyết 06-NQ/TU. Qua kết quả kiểm tra của Đoàn công tác (theo Quyết định số 827/QĐ-UBND ngày 10/4/2023 của UBND tỉnh) tại 13 huyện, thành phố, thị xã cho thấy quá trình thực hiện tập trung, tích tụ ruộng đất, đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính, cấp giấy CNQSD đất tại một số địa phương còn chậm, chưa đáp ứng được mục tiêu đề ra, quá trình hấp thu chính sách còn thấp (năm 2022 đạt 0%, năm 2023 đạt 19%), nguyên nhân chủ yếu do một số chỉ tiêu chưa cụ thể, thiếu rõ ràng; hồ sơ, quy trình thực hiện nghiệm thu hỗ trợ còn rờn rà, thiếu cụ thể, khó thực hiện; mức hỗ trợ còn bất cập ...

Để hoàn thành được các mục tiêu, chỉ tiêu đề ra tại Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 18/11/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh; kịp thời khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn; Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành “*Nghị quyết sửa đổi, bổ sung chính sách hỗ trợ tập trung, tích tụ ruộng đất*”; trong đó cần tập trung sửa đổi chính sách, hồ sơ, quy trình thực hiện chính sách hỗ trợ.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Bảo đảm thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu theo Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 18/11/2021 của Tỉnh ủy và phù hợp với quy định của Luật Đất đai, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Đất đai và các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Giải quyết những vướng mắc, bất cập tại Điều 5 Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND và quy trình kiểm tra phê duyệt hỗ trợ và hồ sơ hỗ trợ tập trung, tích tụ ruộng đất quy định tại Tiểu mục II, Mục II Phụ lục kèm theo Nghị quyết.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Thực hiện thành công Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 18/11/2021 của Tỉnh ủy và Chương trình hành động của UBND tỉnh tại Quyết định số 310/QĐ-UBND ngày 27/01/2022.

- Đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của Nhà nước, người sử dụng đất và của các tổ chức, cá nhân có liên quan; bảo đảm công khai, minh bạch, dân chủ, công bằng và phù hợp với điều kiện thực tế của từng vùng, từng địa phương và trên cơ sở quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030; nâng cao hiệu quả sử dụng đất nông nghiệp, nâng cao đời sống của người sử dụng đất.

¹ (1) Công văn số 6443/UBND-NL ngày 10/11/2022 về việc đôn đốc, chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 18/11/2021 của Tỉnh ủy về tập trung, tích tụ ruộng đất; (2) Công văn số 1463/UBND-NL₅ ngày 31/3/2023 về việc tập trung thực hiện Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 18/11/2021 của BCH Đảng bộ tỉnh; (3) Công văn số 1471/UBND-NL ngày 31/3/2023 về tăng cường chỉ đạo công tác quản lý nhà nước về đất đai, giải quyết các vụ việc tồn đọng; (4) Công văn số 4937/UBND-NL₅ ngày 13/9/2023 về việc tập trung thực hiện Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TU ngày 18/11/2021 của BCH Đảng bộ tỉnh; (5) Công văn số 7047/UBND-NL₅ Ngày 12/12/2023 về việc chỉ đạo thực hiện tập trung, tích tụ ruộng đất và các chính sách hỗ trợ.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Ưu điểm, tác động tích cực

- Huy động các nguồn lực, tạo cơ sở, động lực cho các địa phương tổ chức thực hiện đồng bộ công tác chuyển đổi ruộng đất.

- Sẽ hình thành cánh đồng lớn để phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hoá, tạo điều kiện thuận lợi cho hộ gia đình, cá nhân, doanh nghiệp áp dụng khoa học công nghệ, đầu tư liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp có hiệu quả kinh tế cao, giảm dần tỷ lệ lao động trong sản xuất nông nghiệp.

- Sau chuyển đổi, ruộng đất sẽ được đo đạc, cấp giấy CNQSD đất giúp công tác quản lý đất đai được chặt chẽ hơn và khắc phục được những hạn chế của các lần chuyển đổi ruộng đất trước đây để lại (một số địa phương sau chuyển đổi ruộng đất lần 1 năm 2001 và lần 2 năm 2009 đến nay người dân vẫn chưa được cấp GCNQSD đất).

- Giao thẩm quyền phê duyệt kinh phí hỗ trợ cho UBND cấp huyện đối với chính sách hỗ trợ cho công tác tuyên truyền, tập huấn, phá bỏ bờ thửa, san phẳng mặt ruộng, tổ chức, cá nhân thuê đất để tập trung ruộng đất sản xuất nông nghiệp ... sẽ tăng khả năng hấp thu chính sách tại các địa phương và đáp ứng các điều kiện thực hiện thành công Nghị quyết số 06-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh.

2. Nhược điểm, hạn chế

- Chính sách hỗ trợ tập trung, tích tụ ruộng đất sửa đổi đề xuất tăng mức hỗ trợ đối với quy định tại điểm a khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho các địa phương thực hiện tập trung, tích tụ ruộng đất nhưng sẽ tăng kinh phí lớn hơn dự toán ngân sách tỉnh bố trí cho chính sách tập trung, tích tụ ruộng đất đã được dự kiến.

- Việc quy định ngân sách huyện phải bố trí để thực hiện chính sách tập trung, tích tụ ruộng đất sẽ gây khó khăn cho một số địa phương có nguồn kinh phí hạn hẹp.

IV. DỰ TOÁN KINH PHÍ CHÍNH SÁCH TẬP TRUNG, TÍCH TỤ RUỘNG ĐẤT GIAI ĐOẠN 2024-2025

Theo dự toán kinh phí ngân sách bố trí thực hiện Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND, từ năm 2022-2025 là 446,106 tỷ đồng, trong đó kinh phí bố trí cho công tác tập trung, tích tụ ruộng đất là 102,986 tỷ đồng, tính đến hết năm 2023 ngân sách tỉnh mới bố trí 4,5 tỷ đồng (còn 98,486 tỷ đồng có thể cân đối, bố trí cho giai đoạn 2024-2025).

Căn cứ vào số liệu kế hoạch thực hiện tập trung, tích tụ ruộng đất năm 2024, 2025 của các địa phương, Quyết định số 1354/QĐ-UBND ngày 30/5/2024 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Thiết kế kỹ thuật - Dự toán đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính, cấp giấy CNQSD đất sau chuyển đổi ruộng đất, dự kiến mức hỗ trợ mới và nguồn ngân sách tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng dự toán kinh phí thực hiện tập trung, tích tụ ruộng đất giai đoạn 2024-2025 như sau:

Tổng diện tích tập trung, tích tụ ruộng đất 2024-2025: 12.126,46 ha (năm 2024 là 3.941,2 ha, năm 2025 là 8.183,26 ha).

Tổng kinh phí thực hiện hỗ trợ cho công tác tập trung, tích tụ ruộng đất năm 2024 - 2025 là: 117 tỷ đồng, bao gồm: ngân sách tỉnh 94,4 tỷ đồng (trong đó: năm 2024 là 34,7 tỷ đồng, năm 2025 là 59,7 tỷ đồng); ngân sách huyện 22,6 tỷ đồng (trong đó: năm 2024 là 9,3 tỷ đồng, năm 2025 là 13,3 tỷ đồng).

Cụ thể:

- Chính sách hỗ trợ công tác tuyên truyền, tập huấn: 7,42 tỷ đồng/02năm (năm 2024 là 2,54 tỷ đồng, năm 2025 là 4,88 tỷ đồng).

- Chính sách hỗ trợ phá bỏ bờ thửa, di dời mô mã, san phẳng mặt ruộng, đầu tư nâng cấp, mở rộng hạ tầng giao thông, thủy lợi nội đồng: 55,1 tỷ đồng/02năm (năm 2024 là 18 tỷ đồng, năm 2025 là 37,1 tỷ đồng).

- Chính sách hỗ trợ khen thưởng năm 2025: 1,4 tỷ.

- Chính sách hỗ trợ công tác đo đạc chỉnh lý bản đồ, cấp giấy CNQSD đất, lập hồ sơ địa chính chuyển đổi ruộng đất: 40,33 tỷ đồng/02năm (năm 2024 là 13,1 tỷ đồng, năm 2025 là 27,23 tỷ đồng).

- Chính sách hỗ trợ cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tập trung ruộng đất theo hình thức thuê quyền sử dụng đất sản xuất nông nghiệp: 12,8 tỷ đồng/02năm (năm 2024 là 10,4 tỷ đồng, năm 2025 là 2,4 tỷ đồng).

V. QUY TRÌNH VÀ THẨM QUYỀN

5.1. Về quy trình: Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện các bước theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: tham mưu UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết trình Thường trực HĐND tỉnh. Sau khi có ý kiến chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh, cơ quan soạn thảo đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh đăng tải dự thảo lên Cổng Thông tin điện tử tỉnh, tổng hợp ý kiến của các đơn vị có liên quan để hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

5.2. Về thẩm quyền: việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025 đảm bảo thẩm quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2020); điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước, khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ.

VI. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO**1. Bố cục.**

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều và Phụ lục kèm theo, cụ thể như sau:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung chính sách tập trung, tích tụ ruộng đất quy định tại Điều 5 và Tiểu mục 2 của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh.

+ Sửa đổi, bổ sung Khoản 2 Điều 2 (*sửa đổi về nguyên tắc hỗ trợ*).

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 3 (*sửa đổi về Nguồn kinh phí thực hiện*).

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 5 (*sửa đổi về chính sách Hỗ trợ tập trung, tích tụ ruộng đất*)

- Sửa đổi, bổ sung quy trình thực hiện, hồ sơ hỗ trợ về chính sách tập trung, tích tụ ruộng đất tại Chương III của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Gồm 04 quy trình:

+ Quy trình phê duyệt chính sách hỗ trợ tuyên truyền, tập huấn; hỗ trợ phá bỏ bờ thửa, di dời mồ mả, san phẳng mặt ruộng, đầu tư nâng cấp, mở rộng hạ tầng giao thông, thủy lợi nội đồng.

+ Quy trình phê duyệt chính sách hỗ trợ công tác đo đạc chỉnh lý bản đồ, lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: Nội dung này, Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm thẩm tra, phê duyệt.

+ Quy trình phê duyệt chính sách hỗ trợ khen thưởng trong công tác chuyển đổi ruộng đất.

+ Quy trình phê duyệt chính sách hỗ trợ cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tập trung ruộng đất theo hình thức thuê quyền sử dụng đất sản xuất nông nghiệp: nội dung này, phân thẩm quyền cho UBND cấp huyện phê duyệt, các sở, ngành theo chức năng nhiệm vụ sẽ phúc tra, kiểm tra khi cần thiết.

- Điều 2. Điều khoản chuyển tiếp.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết: có dự thảo “Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025” và Phụ lục sửa đổi, bổ sung quy trình thực hiện, hồ sơ hỗ trợ về chính sách tập trung, tích tụ ruộng đất kèm theo.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr. Tỉnh ủy;
- TTr HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài nguyên và MT, Tài chính;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL5.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Hồng Lĩnh