HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 545/BC-HĐND	*Hà Tĩnh, ngày 14 tháng 12 năm 2021*

BÁO CÁO
Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2022-2025

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 484/TTr-UBND ngày 10/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết một số cơ chế, chính sách hỗ trợ tạo nguồn lực xây dựng thành công tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2022-2025 như sau:

1. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Thực hiện Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 và Quyết định số 1760/QĐ-TTg ngày 10/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia (MTQG) xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các cơ chế, chính sách[1] giúp địa phương huy động, thu hút nguồn lực, thúc đẩy phát triển kinh tế, bảo vệ môi trường, hoàn thiện, nâng cấp hệ thống hạ tầng cơ sở phục vụ sản xuất, dân sinh, góp phần quan trọng trong việc đảm bảo ổn định phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Ngày 16/12/2020 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2114/QĐ-TTg phê duyệt Đề án thí điểm xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2021-2025. Để hoàn thành các tiêu chí[2] và thực hiện thành công mục tiêu[3] của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2020-2025 đề ra, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2022-2025 là cần thiết.

Trình tự, thủ tục xây dựng Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh[4] và thẩm quyền ban hành Nghị quyết đảm bảo đúng theo các quy định

---

[1] Tại các Nghị quyết số: 32/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 về ban hành quy định một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn, xây dựng nông thôn mới và chỉnh trang đô thị Hà Tĩnh giai đoạn 2017-2018; 123/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 về một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn và cơ chế xây dựng nông thôn mới, đô thị tỉnh Hà tĩnh giai đoạn 2019-2020; 194/2020/NQ-HĐND ngày 24/3/2020 về sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 123/2018/NQ-HĐND…

[2] Các tiêu chí cụ thể đến năm 2025: 100% số xã đạt chuẩn nông thôn mới; tối thiểu 70% số thôn đạt chuẩn kiểu mẫu; tối thiểu 50% số xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, 10% số xã đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu; 100% số huyện đạt chuẩn nông thôn mới, có tối thiểu 3 huyện đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và huyện Nghi Xuân đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu…

[3] Đến năm 2025 tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới, thu nhập bình quân đầu người cao hơn bình quân các tỉnh Bắc Trung Bộ, phấn đấu năm 2030 trở thành tỉnh khá của cả nước.

[4] Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số

của pháp luật hiện hành[5]; đã được cơ quan tư pháp thẩm định[6] và có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan[7].

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Cơ quan soạn thảo đã lấy ý kiến khảo sát, đánh giá tính hiệu quả của các chính sách đến tận cấp thôn, xóm; Ban Kinh tế - Ngân sách cũng đã tổ chức làm việc và có ý kiến góp ý trực tiếp; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu đầy đủ, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo; Vì vậy, Ban cơ bản nhất trí với các quy định về phạm vi, đối tượng áp dụng, chính sách hỗ trợ và các nội dung khác như đã nêu trong dự thảo Nghị quyết; đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- *Tại Điều 8, dự thảo Nghị quyết:* Đề nghị nâng mức hỗ trợ tối đa 150 km/năm để đáp ứng nhu cầu phục hồi, nâng cấp mặt đường bê tông xi măng, góp phần chỉnh trang đô thị, nông thôn tại địa phương. Đồng thời có hướng ưu tiên đối với các huyện miền núi, khu vực dân cư thưa thớt, địa hình phức tạp, khó huy động nguồn lực đóng góp của Nhân dân.

- *Điều 9, Điều 10 dự thảo Nghị quyết* cần quy định rõ việc sử dụng, thanh quyết toán đối với nguồn kinh phí khen thưởng.

- *Tại Điều 12, dự thảo Nghị quyết:* Ghi rõ thời gian áp dụng đến hết năm có quyết định công nhận huyện đạt chuẩn NTM nâng cao nhưng tối đa đến hết năm 2025, sau đó áp dụng tỷ lệ như của các huyện còn lại.

- Qua thảo luận tại các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, một số địa phương cho rằng chính sách hỗ trợ xi măng làm giao thông, làm rãnh thoát nước, kênh mương nội đồng tại Nghị quyết số 123/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh là chính sách thiết thực, hiệu quả, đề nghị tiếp tục thực hiện để các xã hoàn thành tiêu chí xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao và kiểu mẫu; đồng thời đề nghị xem xét tăng tỷ lệ ngân

---

154/2020/NQ-HĐND ngày 31/12/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

[5] Điểm đ, Khoản 3, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: "*Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các biện pháp khác để phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật".*

- Điểm h, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn : *"Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương".*

[6] Văn bản số 536/BC-STP ngày 25/11/2021

[7] Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội về việc Phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án "Thí điểm xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2021-2025"; Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 15/7/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Đề án "Thí điểm xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2021- 2025"; Quyết định số 3004/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 2114/QĐ-TTg và Nghị quyết số 04-NQ/TU…

sách tỉnh hỗ trợ xi măng làm đường giao thông quy định tại Điều 7, dự thảo Nghị quyết đối với các huyện chưa đạt chuẩn nông thôn mới.

Căn cứ kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết một số cơ chế, chính sách hỗ trợ tạo nguồn lực xây dựng thành công tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2022-2025./.

Nơi nhận:
- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 4;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ$_5$.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Nguyễn Thị Thúy Nga