

Số /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/01/2024 và Nghị quyết số 143/2025/NQ-HĐND ngày 23/01/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Ngân sách Nhà nước đã được sửa đổi, bổ sung năm 2024; Luật đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18/1/2024;

Căn cứ Nghị quyết số 1665/NQ-UBTXQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 79/2025/NĐ - CP ngày 01/4/2025 về kiểm tra, rà soát hệ thống hoá và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính; số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 5299/TTr-STC ngày 05/8/2025; ý kiến của Sở Tư pháp tại Văn bản số 2145/STP-BC ngày 30/7/2025; ý kiến thống nhất của các Thành viên UBND tỉnh qua Phiếu biểu quyết; Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 quy định về phân cấp quyết định dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu trên địa bàn; Nghị quyết số 143/2025/NQ-HĐND ngày 23/01/2025 quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở pháp lý

Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND được xây dựng trên cơ sở quy định tại điểm c khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, tuy nhiên quy định này đã được sửa đổi tại điểm a khoản 1¹ Điều 5 Nghị định số

¹ “1. Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cơ quan tài chính cấp huyện theo quy định tại Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/ 01/2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia được thực hiện như sau:

125/2025/NĐ-CP của Chính phủ về phân định thẩm quyền của CQĐP 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính, theo đó thẩm quyền phân bổ chi tiết đến dự án thành phần của Chương trình MTQG của HĐND cấp huyện được chuyển cho HĐND cấp xã thực hiện.

Nghị quyết số 143/2025/NQ-HĐND ngày 23/01/2025 của HĐND tỉnh có nội dung quy định về nguồn kinh phí hỗ trợ tại điểm b khoản 3 Điều 2 được sử dụng từ nguồn thu chuyển đổi đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp dẫn chiếu Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP, tuy nhiên Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP hết hiệu lực từ ngày 1/7/2025 (theo quy định tại điểm d khoản 4 Điều 21 Nghị định 151/2025/NĐ-CP).

b) Cơ sở thực tiễn

Để đảm bảo việc thực hiện các Chương trình MTQG và chính sách hỗ trợ các hoạt động bảo vệ đất trồng lúa cho các địa phương không bị gián đoạn, thông suốt, hiệu quả, kịp thời, cải cách tối đa thủ tục hành chính, tạo tính chủ động, thuận lợi cho các xã, phường sau sắp xếp, nhằm tiết kiệm thời gian, đẩy nhanh việc giải ngân các nguồn vốn góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội thì việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND và Nghị quyết số 143/2025/NQ-HĐND là cần thiết và cấp thiết, phù hợp với mô hình CQĐP 2 cấp và đảm bảo các quy định hiện hành.

Tại khoản 1 Điều 8 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định: “Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó...”; điểm c khoản 1 Điều 21: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: ... c) Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;...”.

Do đó, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND và Nghị quyết số 143/2025/NQ-HĐND là cần thiết, đảm bảo đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý cho hoạt động bình thường, liên tục, thông suốt của các đơn vị, địa phương; không để gián đoạn công việc, bỏ sót chức năng, nhiệm vụ và không làm ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của người dân khi chính quyền địa phương 2 cấp đi vào hoạt động, theo đó phân định thẩm quyền của cấp huyện đang thực hiện sang cho cấp xã thực hiện, nhằm tăng tính trách nhiệm, tạo tính chủ động cho chính quyền cấp xã để kịp thời giải quyết các khó khăn, phục vụ tốt hơn yêu cầu của người dân, tổ chức.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Nghị quyết phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; công khai,

a) Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp huyện quy định tại điểm c khoản 1, điểm a khoản 6, điểm b và điểm c khoản 7, điểm a khoản 8 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 do Hội đồng nhân dân cấp xã thực hiện;”

minh bạch, dân chủ, khách quan.

III. TÊN, HÌNH THỨC, CƠ QUAN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Tên Nghị quyết: sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 quy định về phân cấp quyết định dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu trên địa bàn; Nghị quyết số 143/2025/NQ-HĐND ngày 23/01/2025 quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Hình thức ban hành: Nghị quyết.

3. Cơ quan ban hành: Hội đồng nhân dân tỉnh

IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 137 theo hướng chuyển nhiệm vụ của HĐND cấp huyện về phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện các Chương trình MTQG trên địa bàn cho HĐND cấp xã thực hiện.

2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 143 theo hướng điều chuyển kinh phí hỗ trợ từ nguồn NSNN và nguồn thu từ chuyển đổi mục đích từ đất trồng lúa của ngân sách cấp huyện cho ngân sách cấp xã thực hiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC

Nguồn kinh phí thực hiện các Nghị quyết đã được bố trí tại Nghị quyết số 207/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 về phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025, Nghị quyết số 227/NQ-HĐND ngày 23/01/2025 về điều chỉnh dự toán thu, chi NSNN năm 2025; Nghị quyết số 244/NQ-HĐND ngày 18/4/2025 về phân bổ dự toán chi thường xuyên thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững năm 2025 của HĐND tỉnh; Nghị quyết số 265/NQ-HĐND ngày 24/7/2025 về phân bổ, giao và điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025 sau khi sắp xếp bộ máy hành chính.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và Môi trường,
Tài chính, Tư pháp; Nội vụ;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NL₅.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh