

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Thông nhất chủ trương điều chỉnh một số dự án đầu tư công

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định tại khoản 4 Điều 61 Luật Xây dựng năm 2014 về thẩm quyền chấp thuận điều chỉnh dự án. Trên cơ sở đề nghị của Sở Xây dựng tại Văn bản số 3490/SXD-QHKT₁ ngày 28/10/2024 (sau khi tổng hợp ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 2054/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 25/6/2024 và Văn bản số 2419/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 26/7/2024), của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 3013/SGTVT-QLCL ngày 29/10/2024 (sau khi tổng hợp ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 3181/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 27/9/2024 và của Sở Xây dựng tại Văn bản số 3490/SXD-QHKT₁ ngày 28/10/2024); cam kết của UBND huyện Cẩm Xuyên tại các Văn bản số 4595/UBND-DA và số 4583/UBND-DA ngày 30/10/2024; ý kiến thống nhất của các Thành viên UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 30/10/2024 (Thông báo số 506/TB-UBND ngày 30/10/2024); UBND tỉnh báo cáo và đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thống nhất chủ trương cho điều chỉnh các dự án như sau:

I. Dự án Hạ tầng Khu du lịch Nam Thiên Cẩm, huyện Cẩm Xuyên

1. Quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư: Nghị quyết số 254/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 và Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 của HĐND tỉnh.

2. Quyết định phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng: Quyết định số 857/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 của UBND tỉnh.

3. Người quyết định đầu tư: Chủ tịch UBND tỉnh Hà Tĩnh.

4. Chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Xuyên.

5. Tổng mức đầu tư: 176.042.000.000 đồng.

6. Mục tiêu, nội dung, quy mô đầu tư:

6.1. Mục tiêu đầu tư: Đồng bộ kết cấu hạ tầng khu du lịch Nam Thiên Cẩm; tạo điều kiện thuận lợi trong việc thu hút du khách về nghỉ dưỡng tại bãi biển Thiên Cẩm; khai thác hiệu quả quỹ đất hiện trạng, phục vụ phát triển du lịch, phát triển kinh tế địa phương, tăng thu ngân sách nhà nước.

6.2. Quy mô đầu tư

- Hệ thống đường giao thông: Xây dựng 03 tuyến đường giao thông và các công trình trên tuyến (thoát nước mưa, thoát nước thải, hào kỹ thuật, điện chiếu sáng, an toàn giao thông) với tổng chiều dài L=4.203,95m, gồm: tuyến 1 dài L=2.597,38m có điểm đầu lý trình Km0+00 giao Quốc lộ 15B, điểm cuối lý trình Km2+597,38 giao đường hiện trạng thuộc Cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp xã Cẩm Nhượng; tuyến 2 dài L=1.012,20m có điểm đầu lý trình Km0+00

giao Quốc lộ 8C, điểm cuối lý trình Km1+12,20 giao tuyến 1 tại Km1+304,87; tuyến 3 dài L=594,37m có điểm đầu lý trình Km0+00 giao tuyến 1 tại Km0+252,71, điểm cuối lý trình Km0+594,37 giao tuyến 2 tại Km0+898,58.

- Xây dựng Trạm xử lý nước thải tập trung công suất 1.500m³/ngđ và mạng lưới tuyến ống thu gom nước thải.

7. Tiến độ thực hiện: Dự án được khởi công xây dựng vào tháng 12/2022, hiện đang triển khai thực hiện các hạng mục xây lắp giai đoạn 1 với tổng giá trị dự toán là 76,315 tỷ đồng (bao gồm cả dự phòng); theo báo cáo của Chủ đầu tư, đến nay khối lượng thực hiện đạt khoảng 98% Hợp đồng.

8. Nội dung xin chủ trương điều chỉnh dự án

Quá trình thực hiện dự án, UBND huyện Cẩm Xuyên, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng và các đơn vị có liên quan đề xuất cắt giảm tuyến đường số 3 đoạn tuyến từ Km0+00 đến Km0+348,08 ra khỏi dự án (*đoạn tuyến này thuộc quy mô, nội dung đầu tư tại Nghị quyết số 254/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh*) với lý do sau: Đoạn tuyến này đi qua khu vực nghĩa trang thị trấn Thiên Cẩm, với phạm vi ảnh hưởng khoảng 800 ngôi mộ và một số công trình hạ tầng kỹ thuật với chi phí bồi thường, GPMB khoảng 8,0 tỷ đồng. Hiện tại, UBND huyện Cẩm Xuyên đang tổ chức lập quy hoạch chi tiết xây dựng khu nghĩa trang thị trấn Thiên Cẩm để di dời Nghĩa trang hiện trạng ra vị trí mới. Dự kiến thời gian chuẩn bị các hồ sơ, thủ tục và hoàn thành việc đầu tư xây dựng Nghĩa trang mới với khoảng 03 năm. Vì vậy, việc tổ chức bồi thường, GPMB để thi công đoạn tuyến còn lại của tuyến số 03 là chưa đủ điều kiện để triển khai thực hiện ở thời điểm hiện tại (*do chưa có vị trí mới để di dời các ngôi mộ bị ảnh hưởng*), ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ hoàn thành dự án và không thể giải ngân hết nguồn vốn trong giai đoạn 2021-2025, do đó việc đề xuất cắt giảm đoạn tuyến này là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế trong giai đoạn hiện nay.

Để có sở xem xét, giải quyết việc điều chỉnh dự án theo đúng thẩm quyền và quy định pháp luật, căn cứ khoản 4 Điều 61 Luật Xây dựng 2014, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thống nhất đồng ý chủ trương cắt giảm đoạn tuyến từ Km0+00 đến Km0+348,08 của tuyến đường số 3 ra khỏi dự án (*việc điều chỉnh không làm vượt tổng mức đầu tư dự án đã được duyệt*).

II. Dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cẩm Thạch - Thạch Hội, huyện Cẩm Xuyên.

1. Quyết định chủ trương đầu tư: Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh¹.

¹ quy mô, nội dung đầu tư (dự kiến):

“Đầu tư xây dựng tuyến đường với tổng chiều dài khoảng 15,0km, gồm 02 tuyến:

a) Tuyến chính dài khoảng 13,0Km, điểm đầu giao QL8C tại Km28+904 thuộc địa phận xã Cẩm Thạch; điểm cuối nối tiếp với tuyến đường huyện HD.107 huyện Thạch Hà tại thôn Nam Thai, xã Thạch Hội;

b) Tuyến nhánh dài khoảng 2,0Km, điểm đầu Km0+00 giao với tuyến chính tại Km3+630 thuộc địa phận xã Cẩm Thạch; điểm cuối Km2+00 giao Quốc lộ 8C tại Km19+536 thuộc địa phận xã Cẩm Duệ.

Quy mô các tuyến đường đầu tư đạt tiêu chuẩn đường cấp V đồng bằng (TCVN 4054:05), bề rộng nền đường $B_{nền}=7,5m$, bề rộng mặt đường $B_{mặt}=5,5m$, gia cố lề đường thêm mỗi bên 0,5m đối với các đoạn tuyến đủ điều kiện; công trình cầu, cống trên tuyến thiết kế với tải trọng HL93, hệ thống rãnh dọc tuyến; hệ thống biển báo, an toàn giao thông trên tuyến.”.

2. Quyết định phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng: Quyết định số 344/QĐ-UBND ngày 07/02/2022 của UBND tỉnh.

3. Người quyết định đầu tư: Chủ tịch UBND tỉnh Hà Tĩnh.

4. Chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Xuyên.

5. Tổng mức đầu tư: 124.994.141.000 đồng.

6. Mục tiêu, quy mô đầu tư xây dựng:

6.1 Mục tiêu đầu tư: Nhằm phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội địa phương, khai thác tiềm năng, lợi thế trong vùng, phục vụ công tác cứu hộ, cứu nạn trong mùa mưa lũ; đảm bảo nhu cầu giao thông trong vùng, từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng theo quy hoạch được duyệt.

6.2. Quy mô đầu tư xây dựng:

Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cẩm Thạch - Thạch Hội, huyện Cẩm Xuyên và 01 tuyến nhánh với tổng chiều dài là 14.793 m:

- Tuyến chính (trùng với ĐH.121): Có chiều dài 12.845 m; điểm đầu Km0+00 giao QL.8C tại Km28+904, thuộc địa phận xã Cẩm Thạch, huyện Cẩm Xuyên; điểm cuối Km12+845 nối tiếp đường HL.107 thuộc địa phận thôn Nam Thai, xã Thạch Hội, huyện Thạch Hà. Trong đó, đoạn Km7+706÷Km7+861 dài 155m trùng với Quốc lộ 1 không thiết kế.

- Tuyến nhánh: Có chiều dài 1.948m; điểm đầu giao với tuyến chính tại Km3+523,29, thuộc địa phận xã Cẩm Thạch; điểm cuối giao với QL.8C tại Km19+560 thuộc địa phận xã Cẩm Duệ.

- Quy mô thiết kế: Tuyến chính và tuyến nhánh được thiết kế đạt tiêu chuẩn đường cấp V đồng bằng theo TCVN 4054-2005; công trình trên tuyến thiết kế (mới) với tải trọng HL93 (cầu) và H30-XB80 (cống).

7. Tiến độ thực hiện: Dự án đang triển khai thi công giai đoạn 1 (thi công tuyến chính gồm 1 gói thầu xây lắp). Theo báo cáo của Chủ đầu tư, đến thời điểm hiện nay, khối lượng thực hiện gói thầu xây lắp ước đạt khoảng gần 90% giá trị hợp đồng đã ký kết.

8. Nội dung xin chủ trương điều chỉnh dự án:

Quá trình thực hiện dự án, UBND huyện Cẩm Xuyên, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng, Sở Giao thông vận tải và các đơn vị liên quan đề xuất cắt cắt giảm tuyến nhánh ra khỏi dự án (*đoạn tuyến này thuộc quy mô, nội dung đầu tư tại Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 của HĐND tỉnh*) với các lý do sau:

- Để thực hiện giai đoạn 2 của dự án (phần tuyến nhánh), theo kết quả rà soát, kiểm đếm của Chủ đầu tư thì chi phí bồi thường, GPMB phần tuyến nhánh khoảng 12.806,0 triệu đồng, dẫn đến tổng chi phí bồi thường, GPMB dự án tăng thêm 24.457,972 triệu đồng và tổng mức đầu tư tăng từ 124.994,141 triệu đồng lên 154.057,75 triệu đồng dẫn đến tổng mức đầu tư tăng thêm khoảng

29.063,609 triệu đồng (đã bao gồm chi phí di dời đường ống cấp nước và bổ sung rãnh thoát nước dọc).

- Theo tính toán của Chủ đầu tư, trường hợp cắt giảm tuyến nhánh thì giá trị dự toán giảm 14.986,995 triệu đồng; với việc bổ sung chi phí đầu tư rãnh thoát nước dọc và chi phí bồi thường, GPMB (bao gồm cả chi phí di dời đường ống cấp nước sạch, đường điện, chi phí do phát sinh khối lượng đền bù tại các nút giao, biến động giá đất...) thì chi phí bồi thường, GPMB dự án tăng thêm 11.652,096 triệu đồng; không làm vượt tổng mức đầu tư dự án

- Do điều kiện nguồn vốn, khả năng cân đối vốn bổ sung từ ngân sách ngân sách huyện Cẩm Xuyên trong giai đoạn hiện nay rất khó khăn nên UBND huyện Cẩm Xuyên đề xuất cắt giảm tuyến nhánh và sẽ đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách huyện Cẩm Xuyên giai đoạn 2026-2030 để tiếp tục đầu tư; đồng thời, chịu trách nhiệm tận dụng hồ sơ khảo sát địa chất, địa hình tuyến nhánh được duyệt để triển khai thủ tục chuẩn bị đầu tư đối với dự án mới, tránh gây lãng phí, thất thoát ngân sách nhà nước.

- Hiện nay, kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã gần kết thúc; ngân sách các cấp (ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh, ngân sách huyện Cẩm Xuyên) đã được cấp có thẩm quyền thông qua phương án cân đối cho các chương trình, dự án đến hết năm 2025. Do vậy, trong điều kiện không đảm bảo khả năng cân đối vốn bổ sung từ ngân sách các cấp, thì việc đề xuất cắt giảm, chưa triển khai tuyến nhánh Dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cẩm Thạch - Thạch Hội, huyện Cẩm Xuyên là cần thiết và phù hợp trong giai đoạn hiện nay.

Để có sở sở xem xét, giải quyết nội dung kiến nghị của UBND huyện Cẩm Xuyên và báo cáo, đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng và Sở Giao thông vận tải theo đúng thẩm quyền và quy định pháp luật, căn cứ khoản 4 Điều 61 Luật Xây dựng 2014², UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh thống nhất đồng ý chủ trương cắt giảm tuyến nhánh ra khỏi dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cẩm Thạch - Thạch Hội, huyện Cẩm Xuyên (việc điều chỉnh không làm vượt tổng mức đầu tư dự án đã được duyệt).

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (có dự thảo Nghị quyết kèm theo)/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND huyện Cẩm Xuyên;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, XD₁, GT₁.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Bá Hà

² “Trường hợp điều chỉnh dự án làm thay đổi mục tiêu, quy mô, địa điểm xây dựng thì phải được sự chấp thuận của cơ quan nhà nước có thẩm quyền”.

Số: /NQ-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

NGHỊ QUYẾT

DỰ THẢO

Thông nhất chủ trương điều chỉnh một số dự án đầu tư công

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH
KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ 22**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 5 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 14 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 về Quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công; số 10/2021/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2021 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 15/2021/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2021 về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình;

Căn cứ Nghị quyết số 254/NQ-HĐND ngày 08/12/2020, Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh;

Xét đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số .../TTr-UBND ngày ... tháng ... năm 2024 về việc thống nhất chủ trương điều chỉnh dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cẩm Thạch - Thạch Hội, huyện Cẩm Xuyên; Báo cáo thẩm tra số .../BC-HĐND ngày ... tháng ... năm 2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh,

QUYẾT NGHỊ

Điều 1: Thống nhất chủ trương để Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện điều chỉnh dự án Xây dựng hạ tầng khu du lịch Nam Thiên Cẩm huyện Cẩm Xuyên và dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Cẩm Thạch - Thạch Hội, huyện Cẩm

Xuyên như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số/TTr-UBND ngày 30 tháng 10 năm 2024.

Điều 2: Tổ chức thực hiện:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh khóa XVIII, Kỳ họp thứ 22 thông qua ngày tháng năm 2024 và có hiệu lực từ ngày ký ban hành./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Kiểm toán nhà nước khu vực II;
- Bộ Tư lệnh Quân khu IV;
- TTr Tỉnh ủy, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội đoàn Hà Tĩnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các VP: TU, Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TTr HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh;
- Trang thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu VT.

CHỦ TỊCH

Hoàng Trung Dũng