

Số: **10913/BTC-HCSN**

Hà Nội, ngày 09 tháng 10 năm 2023

V/v trả lời kiến nghị của cử tri tỉnh
Hà Tĩnh gửi đến sau kỳ họp thứ 5,
Quốc hội khoá XV.

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh.

Bộ Tài chính nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh gửi đến sau kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV tại công văn số 907/BDN ngày 01/8/2023 của Ban Dân nguyện.

Nội dung kiến nghị:

Quỹ xã hội, quỹ từ thiện (theo Điều 2, Điều 3 của Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ) là tổ chức phi chính phủ do cá nhân, tổ chức tự nguyện góp tài sản để thành lập nhằm hỗ trợ, khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục, thể thao, khoa học, công nghệ, cộng đồng và từ thiện, nhân đạo, không vì mục tiêu lợi nhuận và không được sử dụng ngân sách nhà nước để tham gia góp tài sản thành lập quỹ. Tuy vậy, thực tế vẫn còn xảy ra việc hỗ trợ từ ngân sách nhà nước nên việc minh bạch giữa quỹ tài chính ngoài ngân sách và quỹ xã hội, quỹ từ thiện là chưa đảm bảo. Đề nghị Bộ Tài chính tham mưu chặt chẽ nội dung này.

Bộ Tài chính xin trả lời như sau:

1. Đối với quỹ xã hội, quỹ từ thiện:

Ngày 25/11/2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 93/2019/NĐ-CP về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện; trong đó:

- Tại Điều 3 và Điều 4 quy định:

+ **Quỹ:** Là tổ chức phi Chính phủ do cá nhân, tổ chức tự nguyện góp một phần tài sản nhất định để thành lập hoặc thành lập thông qua di chúc, hiến, tặng tài sản thành lập quỹ, có mục đích tổ chức, hoạt động theo quy định tại Điều 3 Nghị định này, được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp giấy phép thành lập và công nhận điều lệ.

+ **Quỹ xã hội:** Là quỹ được tổ chức, hoạt động với mục đích hỗ trợ và khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục, thể thao, khoa học và phát triển nông nghiệp, nông thôn, không vì mục tiêu lợi nhuận.

+ **Quỹ từ thiện:** Là quỹ được tổ chức, hoạt động với mục đích hỗ trợ khắc phục sự cố do thiên tai, hỏa hoạn, dịch bệnh, tai nạn và các đối tượng khác thuộc diện khó khăn, yếu thế cần sự trợ giúp của xã hội, không vì mục tiêu lợi nhuận.

+ **Mục đích tổ chức, hoạt động của quỹ:** Quỹ được tổ chức và hoạt động nhằm mục đích hỗ trợ, khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục,

thể thao, khoa học, công nghệ, cộng đồng và từ thiện, nhân đạo, không vì mục tiêu lợi nhuận.

- Tại khoản 6 Điều 9 quy định các hành vi bị nghiêm cấm: Sử dụng ngân sách nhà nước, sử dụng hoặc hỗ trợ tài sản được ngân sách nhà nước giao hoặc có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước để tham gia góp tài sản thành lập quỹ.

- Tại khoản 3 Điều 35 quy định kinh phí do ngân sách nhà nước cấp (nếu có), bao gồm:

+ Thực hiện các nhiệm vụ do cơ quan nhà nước giao;

+ Thực hiện các dịch vụ công, đề tài nghiên cứu khoa học, các chương trình mục tiêu, đề án do Nhà nước đặt hàng.

Như vậy, Nghị định số 93/2019/NĐ-CP đã quy định tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện; chỉ quy định kinh phí do ngân sách nhà nước cấp (nếu có), bao gồm: (i) Thực hiện các nhiệm vụ do cơ quan nhà nước giao, (ii) Thực hiện các dịch vụ công, đề tài nghiên cứu khoa học, các chương trình mục tiêu, đề án do Nhà nước đặt hàng; nghiêm cấm việc sử dụng ngân sách nhà nước, sử dụng hoặc hỗ trợ tài sản được ngân sách nhà nước giao hoặc có nguồn gốc từ ngân sách nhà nước để tham gia góp tài sản thành lập quỹ.

2. Đối với quỹ tài chính ngoài ngân sách:

a) Khoản 19 Điều 4 và khoản 11 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định:

- Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là quỹ do cơ quan có thẩm quyền quyết định thành lập, hoạt động độc lập với ngân sách nhà nước, nguồn thu, nhiệm vụ chi của quỹ để thực hiện các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

- Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Trường hợp được ngân sách nhà nước hỗ trợ vốn điều lệ theo quy định của pháp luật thì phải phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước và chỉ thực hiện khi đáp ứng đủ các điều kiện sau: được thành lập và hoạt động theo đúng quy định của pháp luật; có khả năng tài chính độc lập; có nguồn thu, nhiệm vụ chi không trùng với nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước.

b) Khoản 1, 2, 3 và 4 Điều 12 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, quy định:

- Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách là quỹ được thành lập theo quy định tại khoản 19 Điều 4 Luật Ngân sách nhà nước.

- Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.

- Căn cứ khả năng của ngân sách nhà nước, quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách được cơ quan có thẩm quyền xem xét hỗ trợ vốn điều lệ từ ngân sách nhà nước khi đáp ứng đủ các điều kiện:

+ Được thành lập và hoạt động theo đúng quy định của pháp luật;

+ Có khả năng tài chính độc lập;

+ Có nguồn thu, nhiệm vụ chi không trùng với nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước.

- Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách và cơ quan quản lý quỹ phải thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định của Nghị định này về lập, chấp hành, quyết toán, kiểm toán ngân sách nhà nước đối với phần vốn ngân sách nhà nước hỗ trợ.

Như vậy, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP đã quy định việc thành lập, hoạt động của quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, trường hợp được ngân sách nhà nước hỗ trợ vốn điều lệ theo quy định của pháp luật thì phải phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước và chỉ thực hiện khi đáp ứng đủ các điều kiện theo quy định.

Trên đây là trả lời của Bộ Tài chính đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh, trân trọng gửi tới Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh để trả lời cử tri./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Dân nguyện - UBTVQH;
- VPQH (Vụ Dân nguyện);
- VPCP (Vụ Quan hệ địa phương);
- Văn phòng Bộ;
- Các Vụ: PC, NSNN;
- Cục QLCS;
- Cục THTK (để đăng tải cổng TTĐT);
- Lưu: VT, HCSN (NTMChau 7b). *g*

BỘ TRƯỞNG



Hồ Đức Phúc