

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh về một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2022-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; xét đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 1101/TTr-SNNMT ngày 30/9/2025; kết luận tại phiên họp ngày 19/9/2025 của UBND tỉnh (Thông báo kết luận số 517/TB-UBND ngày 19/9/2025) và của Ban Thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh (Thông báo kết luận số 08-TB/ĐU ngày 19/9/2025), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh về một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2022-2025 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND), với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;
- Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 25/6/2025;
- Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh về một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2022-2025, Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND.
- Văn bản số 342/HĐND-KTNS ngày 22/7/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn và đăng ký xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Theo quy định Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025 quy định việc sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, theo đó không còn tổ chức chính quyền cấp huyện từ ngày 01/7/2025.

Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh về một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2022-2025 (*sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND*) và được sửa đổi bổ sung tại Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 của HĐND tỉnh (*sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND*).

Giai đoạn 2022-2024 thực hiện Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND, UBND tỉnh đã chi ngân sách hỗ trợ 476.485 triệu đồng. Kế hoạch kinh phí thực hiện chính sách năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua tại Nghị quyết số 207/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 về phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025, trong đó kinh phí thực hiện cơ chế chính sách theo Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND là 169 tỷ đồng; được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 103/QĐ-UBND ngày 15/01/2025, với tổng kinh phí 169.000 triệu đồng. Đã cấp cho các huyện, thị xã, thành phố thực hiện chính sách (Đợt 1 năm 2025) tại Quyết định số 693/QĐ-UBND ngày 03/4/2025 với số tiền 37.823 triệu đồng/102.500 triệu đồng theo kế hoạch. Theo báo cáo của các địa phương (cấp huyện cũ), kết quả thực hiện chính sách 6 tháng đầu năm 2025 đạt 31.510 triệu đồng; phần kinh phí để tại tỉnh đã thưởng huyện đạt chuẩn NTM, nông thôn mới nâng cao: 24.000 triệu đồng.

Tại Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND quy định UBND cấp huyện có trách nhiệm liên quan đến nguồn kinh phí đối ứng của cấp huyện, điều kiện hỗ trợ, quy trình thực hiện và hồ sơ hỗ trợ thực hiện chính sách. Do đó, để việc triển khai thực hiện chính sách đối với 6 tháng cuối năm 2025 (năm cuối cùng thực hiện chính sách theo Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND) không bị gián đoạn khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND về quy định đối tượng và trách nhiệm của cấp huyện trong Nghị quyết và một số nội dung có liên quan để đảm bảo việc triển khai thực hiện chính sách.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định tại khoản 1 Điều 8: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi bổ sung thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó...*” và theo điểm c khoản 1 Điều 21: “*1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: ...c) Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;...*”.

Do đó, việc tham mưu HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND là đảm bảo đúng thẩm quyền và rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND nhằm tháo gỡ những vướng mắc, bất cập khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (*không còn tổ chức chính quyền cấp huyện*) và đảm bảo việc thực hiện chính sách theo Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND không bị gián đoạn khi không còn bộ máy chính quyền cấp huyện.

2. Quan điểm

Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Luật ban hành văn bản; phù hợp với thực tiễn địa phương, đảm bảo khả thi, hiệu quả trong quá trình triển khai thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng dự thảo, thực hiện các bước theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 về Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP: Tham mưu UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết trình Thường trực HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn. Sau khi Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến về việc thống nhất xây dựng và áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn đối với Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQHĐND ngày 16/12/2021 và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 tại Văn bản số 342/HĐND-KTNS ngày 22/7/2025, cơ quan soạn thảo đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan; tiếp thu các ý kiến góp ý để hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn thiện, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 và Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 của HĐND tỉnh về một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2022-2025.

1.2. Đối tượng áp dụng

Các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và các cơ quan, đơn vị thực hiện nhiệm vụ

quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh liên quan trong việc thực hiện Nghị quyết này.

2. Bố cục của Dự thảo Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng theo hình thức trực tiếp gồm có 04 Điều và 01 Phụ lục; gồm:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2022-2025.

- Điều 2. Quy định hết hiệu lực của Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021.

- Điều 3. Điều khoản thi hành

- Điều 4. Điều khoản chuyển tiếp.

- Phụ lục. Sửa đổi, bổ sung một số nội dung trong quy trình thực hiện và hồ sơ hỗ trợ.

3. Nội dung cơ bản

Sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ một số từ, cụm từ, điểm, khoản, điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021, Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 của HĐND tỉnh và sửa đổi, bổ sung một số nội dung trong quy trình thực hiện và hồ sơ hỗ trợ tại Phụ lục ban hành kèm theo các Nghị quyết, liên quan đến:

- Chuyển một số nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp huyện sang Ủy ban nhân dân cấp xã để phù hợp với chính quyền 02 cấp. Sửa đổi tên, nhiệm vụ của một số Sở, ngành, đơn vị do thay đổi tên gọi, chức năng, nhiệm vụ sau khi thực hiện sáp nhập.

- Sửa đổi, bổ sung một số nội dung về quy trình thực hiện, hồ sơ hỗ trợ của một số chính sách để phù hợp với Luật Ngân sách và tình hình thực tiễn. Sửa đổi quy định về nguồn kinh phí (ngân sách tỉnh) thực hiện một số chính sách để phù hợp với chính quyền 02 cấp và Nghị quyết số 149/2025/NQ-HĐND ngày 27/06/2025 của HĐND tỉnh về sửa đổi bổ sung quy định ban hành kèm theo Nghị Quyết số 41/2021/NQ-HĐND về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương.

- Bãi bỏ một số điểm, khoản, Điều của các chính sách liên quan đến cấp huyện và các xã chưa đạt chuẩn nông thôn mới.

- Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 hết hiệu lực thi hành (vì các nội dung của Nghị quyết số 124/2024/NQ-HĐND đều đã được sửa đổi tại Nghị quyết lần này).

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC

Ngân sách tỉnh, bố trí lồng ghép từ các nguồn vốn (Chương trình mục tiêu quốc gia, nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương, nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và các nguồn vốn hợp pháp khác) để thực hiện chính sách theo Nghị

quyết này. Năm 2025, UBND tỉnh đã phê duyệt nguồn kinh phí tại Quyết định số 103/QĐ-UBND ngày 15/01/2025.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy;
- TTr HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và Môi trường,
Tài chính, Xây dựng, Tư pháp;
- Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL₅.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà