|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 757/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Tĩnh, ngày 10 tháng 12 năm 2019* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án**

**đề nghị công nhận khu vực thị trấn Nghèn mở rộng, huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh đạt tiêu chí đô thị loại IV**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh được phân công thẩm tra Tờ trình số 394/TTr-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án đề nghị công nhận khu vực thị trấn Nghèn mở rộng, huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh đạt tiêu chí đô thị loại IV.

Sau khi nghiên cứu các văn bản, tài liệu và làm việc với các cơ quan liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

**1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Thị trấn Nghèn, huyện Can Lộc được thành lập theo Nghị định số 63/1999/NĐ-CP ngày 02 tháng 8 năm 1999 của Chính phủ về việc điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thị trấn huyện lỵ các huyện Hương Sơn và Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh. Trong những năm qua, Đảng bộ và Nhân dân thị trấn Nghèn đã phát huy truyền thống, tích cực khai thác tiềm năng, thế mạnh, huy động mọi nguồn lực, tạo môi trường thuận lợi thu hút đầu tư, đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế - xã hội và đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng. Diện mạo đô thị thay đổi nhanh chóng, không gian đô thị được mở rộng; tốc độ đô thị hóa diễn ra nhanh tại thị trấn Nghèn và nhiều khu vực giáp ranh của các xã lân cận. Hệ thống chính trị được củng cố, giữ vững; đời sống vật chất, tinh thần của Nhân dân từng bước được cải thiện...

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Đề án đề nghị công nhận khu vực thị trấn Nghèn mở rộng, huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh đạt tiêu chí đô thị loại IV là cần thiết, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước và quy hoạch phát triển đô thị của tỉnh[[1]](#footnote-1), đáp ứng nguyện vọng chính đáng của Nhân dân; đồng thời đây cũng là tiền đề để thị trấn tiếp tục phấn đấu đầu tư xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội tương xứng với vị thế của thị trấn đối với hệ thống đô thị trong vùng cũng như toàn quốc.

**2. Trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành nghị quyết**

Trình tự, thủ tục xây dựng tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh và thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc đề nghị công nhận khu vực thị trấn Nghèn mở rộng đạt tiêu chí đô thị loại IV trực thuộc tỉnh Hà Tĩnh đảm bảo đúng với quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị và các quy định pháp luật hiện hành.

3. Về nội dung Đề án, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Nội dung của Đề án cơ bản đảm bảo phù hợp với thực trạng phát triển đô thị của khu vực thị trấn Nghèn mở rộng giai đoạn hiện nay. Về các tiêu chí, tiêu chuẩn của đô thị loại IV, theo Đề án và báo cáo của các cơ quan chức năng, đến thời điểm hiện nay khu vực thị trấn Nghèn mở rộng đã đạt 5/5 tiêu chí[[2]](#footnote-2), trong đó đạt 54/59 tiêu chuẩn với86,54/100 điểm và còn 05/59 tiêu chuẩn chưa đạt[[3]](#footnote-3).

Tại Điểm 3, Khoản 2, Điều 10, Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định: *Đô thị được công nhận loại đô thị khi các tiêu chí đạt mức tối thiểu và tổng số điểm của các tiêu chí đạt từ 75 điểm trở lên*. Như vậy, khu vực thị trấn Nghèn mở rộng đảm bảo các tiêu chí để công nhận là đô thị loại IV.

Tuy nhiên, qua thẩm tra, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh lưu ý một số nội dung đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm như sau:

Một là, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21 tháng 11 năm 2019 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Hà Tĩnh, theo đó nhập toàn bộ 6,81 km2 diện tích tự nhiên của xã Tiến Lộc vào thị trấn Nghèn; sau khi sắp xếp, thị trấn Nghèn có 18,33 km­­­2­­­­­­­­­ diện tích tự nhiên và quy mô dân số 16.913 người. Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng Đề án mới chỉ đưa diện tích 1,93 km2 và chưa đưa quy mô, mật độ dân số của xã Tiến Lộc vào Đề án để tính toán các tiêu chuẩn là chưa phù hợp với thực tế việc sắp xếp thị trấn Nghèn và xã Tiến Lộc đã được Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định.

Mặt khác, xã Khánh Lộc đã sắp xếp với xã Vĩnh Lộc và xã Yên Lộc để thành lập xã Khánh Vĩnh Yên, tuy nhiên Đề án đang lấy địa danh xã Khánh Lộc là chưa đúng với với tên của xã mới sau sắp xếp.

Hai là, theo quy định tại Khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 của Ủy ban thường vụ Quốc hội: *“Đánh giá phân loại đô thị đối với khu vực dự kiến hình thành đô thị trong tương lai là một trong những cơ sở để thành lập, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính đô thị*”. Tuy nhiên Đề án chỉ mới xác định quy mô diện tích của khu vực thị trấn Nghèn mở rộng theo Quyết định số 3654/QĐ-UBND ngày 13 tháng 12 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Nghèn, huyện Can Lộc đến năm 2025 (bao gồm toàn bộ ranh giới thị trấn Nghèn đã có là 1.152,38 ha và 340 ha xã Thiên Lộc, 52,1 ha xã Tùng Lộc, 193,90 ha xã Tiến Lộc, 132,6 ha xã Xuân Lộc và 219,6 ha xã Khánh Lộc), chưa tính đến phương án và có giải pháp đề nghị điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thị trấn trong tương lai là chưa đảm bảo nguyên tắc phân loại đô thị; ngoài ra tại các xã có liên quan sẽ gặp khó khăn trong công tác quản lý nhà nước do phải quản lý khu vực đạt tiêu chuẩn đô thị trên địa bàn thuộc Ủy ban nhân dân xã quản lý.

Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cần làm rõ và giải trình các nội dung nêu trên khi trình cấp có thẩm quyền thẩm định và quyết định công nhận khu vực thị trấn Nghèn mở rộng đạt tiêu chí đô thị loại IV.

Từ kết quả thẩm tra trên đây, về quan điểm Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét việc ban hành Nghị quyết thông qua Đề án đề nghị công nhận khu vực thị trấn Nghèn mở rộng, huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh đạt tiêu chí đô thị loại IV tại kỳ họp này.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện Can Lộc và các sở, ban, ngành liên quan tiếp tục hoàn thiện Đề án; quan tâm triển khai, thực hiện các giải pháp để hoàn thiện, nâng cao chất lượng và đảm bảo đạt tiêu chuẩn theo quy định đối với 05 tiêu chuẩn chưa đạt; tiếp tục huy động các nguồn lực để nâng cao hơn nữa chất lượng các tiêu chuẩn chưa đạt điểm tối đa và đã đạt điểm tối đa, đảm bảo các tiêu chuẩn phát triển bền vững.

Tập trung ưu tiên nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng giao thông, cảnh quan đô thị, phát triển công nghiệp, dịch vụ, môi trường, công trình văn hóa công cộng, các khu đô thị…, trong đó ưu tiên đầu tư phát triển các khu vực 4 xã lân cận thị trấn (xã Khánh Vĩnh Yên, Tùng Lộc, Xuân Lộc, Thiên Lộc) và xã Tiến Lộc trước đây để đảm bảo sự phát triển hài hòa của thị trấn. Rà soát quy mô các tổ dân phố của Thị trấn Nghèn sau sắp xếp để đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định. Quan tâm đào tạo và nâng cao nhận thức cho cán bộ làm công tác quản lý đô thị, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; xây dựng văn minh đô thị xứng đáng với Trung tâm của kinh tế - xã hội của huyện nông thôn mới Can Lộc.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, PC. | **TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Huy Hùng** |

1. Đề án được lập phù hợp với Quyết định 1659/QĐ-TTg ngày 07/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt chương trình phát triển đô thị quốc gia giai đoạn 2012-2020; Quyết định số 445/QĐ-TTg ngày 07/4/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh định hướng quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2025 và tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 528/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2030. [↑](#footnote-ref-1)
2. Tiêu chí 1: Vị trí, Chức năng, Vai trò, Cơ cấu và Trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt 17,65/khung điểm 15-20; tiêu chí 2: Quy mô dân số đạt 6,56 điểm /khung điểm 6-8; tiêu chí 3: Mật độ dân số đạt 6,00 điểm /khung điểm 4,5-6; tiêu chí 4: Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp đạt 6,00 điểm/khung điểm 4,5-6; tiêu chí 5: Trình độ phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc cảnh quan đô thị đạt 50,33 điểm/khung điểm 45-60. Tổng cộng đạt 86,54/100 điểm. [↑](#footnote-ref-2)
3. Có 5 tiêu chuẩn đạt 0 điểm: (1) Mật độ dân số toàn đô thị; (2) Tỷ lệ nước thải đô thị được xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật; (3) Tỷ lệ sử dụng hình thức hỏa táng; (4) Đất cây xanh công cộng khu vực nội thị; (5) Tỷ lệ tuyến phố văn minh đô thị/tổng số đường chính khu vực nội thị. [↑](#footnote-ref-3)