

Số: 325/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 15 tháng 7 năm 2024

## BÁO CÁO

### Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 333/TTr-UBND ngày 12/7/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 như sau:

#### 1. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 06/11/2021, được điều chỉnh, bổ sung tại Nghị quyết số 122/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 (Do bổ sung nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi (TTTKC) năm 2021, 2022 và dự kiến nguồn TTTKC giai đoạn 2023-2025).

Đến nay, nhu cầu sử dụng và khả năng triển khai thực hiện giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương, các dự án có sự thay đổi; do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 là cần thiết và đúng thẩm quyền quy định tại khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công 2019.

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ thủ tục, căn cứ pháp lý liên quan<sup>1</sup>, được Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, các Văn bản hướng dẫn thực hiện và các Nghị quyết: số 245/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020, số 68/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND tỉnh quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 tỉnh Hà Tĩnh...

<sup>2</sup> Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (tại Kết luận số 151- KL/TU ngày 05/7/2024); của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (tại Kết luận số 150- KL/TU ngày 03/7/2024); của Thường trực Tỉnh ủy (Tại Thông báo số 1071- TB/TU ngày 01/7/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (tại Văn bản số 320/HĐND-HĐ1 ngày 11/7/2024) về phương án sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và các nguồn vốn khác ngân sách tỉnh để bổ sung nguồn vốn đầu tư các nhiệm vụ, dự án.

## 2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Theo quy định tại Điều 49 Luật Đầu tư công năm 2019, trình tự lập và báo cáo của UBND tỉnh còn thiếu thông tin về tình hình triển khai và kết quả thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn (2021-2023) từ nguồn vốn ngân sách địa phương. Nội dung này, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo rõ thêm, để Hội đồng nhân dân tỉnh có căn cứ thảo luận, biểu quyết.

### 2.1. Về việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất điều chỉnh giảm 247.731 triệu đồng của 17 dự án<sup>3</sup> dự kiến không có khả năng giải ngân hết và điều chuyển cho 06 dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn, có khả năng giải ngân hết kế hoạch vốn được bổ sung trong giai đoạn 2021-2025.

### 2.2. Về việc bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025

\* Về khả năng cân đối nguồn vốn, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

- Nguồn TTTKC năm 2021, 2022 với tổng số tiền: 2.854.600 triệu đồng sau khi rà soát, có 06 dự án<sup>4</sup> không sử dụng hết nguồn (25.928 triệu đồng) điều chuyển, bố trí cho Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án BIIG2<sup>5</sup> là phù hợp.

- Nhu cầu sử dụng nguồn TTTKC giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết 122/NQ-HĐND giảm 619.144 triệu đồng. Nguồn TTTKC năm 2023 tăng lên so với dự kiến tại Nghị quyết số 122/NQ-HĐND là 121.525 triệu đồng. Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất bố trí 872.944 triệu đồng cho các nhiệm vụ:

+ Điều chỉnh chủ trương đầu tư<sup>6</sup> với nhu cầu vốn TTTKC tăng đối với phần điều chỉnh là 289.355 triệu đồng,

+ Khởi công mới 11 dự án<sup>7</sup> với nhu cầu vốn TTTKC cho giai đoạn 2021-2025 là 451.314 triệu đồng;

<sup>3</sup> - Nguồn ngân sách XDDB tập trung: 192.254 triệu đồng (10 dự án);

- Nguồn thu tiền sử dụng đất<sup>3</sup>: 29.549 triệu đồng (01 dự án).

- Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2021, 2022: 25.928 triệu đồng (06 dự án).

<sup>4</sup> Cầu Cửa Rào huyện Vũ Quang; Trụ sở làm việc Ban Quản lý KKT tỉnh; Đường giao thông nối từ đường Hồ Chí Minh vào khu vực biên giới xã Hòa Hải, huyện Hương Khê; Xây dựng TTHN trực tuyến, TTTT dữ liệu, TTDH thông minh, nâng cấp sửa chữa Trung tâm công báo - tin học tỉnh và một số hạng mục hạ tầng kỹ thuật trong khuôn viên Trụ sở làm việc Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh; Đường LX.03 đoạn từ Thiên Cẩm đến xã Cẩm Hòa, huyện Cẩm Xuyên; Dự án tu bổ, tôn tạo di tích khu mộ và tượng đài Hải Thượng Lãn Ông Lê Hữu Trác

<sup>5</sup> Tăng phần vốn đối ứng ngân sách địa phương do Trung ương bổ sung phần vốn dự

<sup>6</sup> Tăng TMĐT nhu cầu TTTKC tăng lên 289.355 triệu đồng

<sup>7</sup> Tổng mức đầu tư phần ngân sách tỉnh đảm nhận là 1.241.850 triệu đồng.

+ Bổ sung một số nhiệm vụ khác<sup>8</sup> cho giai đoạn 2021-2025 là 132.275 triệu đồng.

Như vậy, sau khi loại trừ nguồn vốn hiện có (Nguồn TTTKC giai đoạn 2021-2023 là 4.249 tỷ đồng); nguồn TTTKC 2024, 2025 phải có 2.708 tỷ đồng<sup>9</sup> mới đảm bảo khả năng cân đối vốn cho cả giai đoạn 2021-2025. Trong khi đó nguồn TTTKC năm 2025 thì phải sang năm 2026 mới xác định và cân đối được, do đó cần có chủ động phương án vốn trong năm 2025 để thực hiện.

*\* Phương án phân bổ Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị quan tâm một số nội dung sau:*

- Dự án Xây dựng TTHN trực tuyến, TTHH dữ liệu, TTĐH thông minh; nâng cấp sửa chữa Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh và một số hạng mục hạ tầng kỹ thuật trong khuôn viên Trụ sở làm việc Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh đã bố trí 2.200 triệu đồng nay bãi bỏ chủ trương đầu tư, cần thực hiện thanh, quyết toán, thu hồi, điều chuyển nguồn đảm bảo đúng quy định.

- Phương án các dự án khởi công mới tại Nghị quyết 122/NQ-HĐND và Nguồn TTTKC năm 2023, nhu cầu vốn chuyển tiếp sau năm 2025 là rất lớn 1.069 tỷ đồng. Theo quy định của Luật đầu tư công, năm 2024 là thời điểm lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn có liên quan đưa các dự án này chuyển tiếp vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030. Cùng với đó, khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư cần xác định rõ phần vốn TTTKC và các nguồn vốn khác trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030.

*2.3. Về phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 (phần vốn bổ sung từ nguồn TTTKC) đề nghị quan tâm một số nội dung sau:*

Đối với nguồn vốn TTTKC năm 2021, 2022 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh bố trí tại Nghị quyết năm 2023 nhưng đến nay sử dụng chưa hết, dự kiến năm 2024 sử dụng cũng chưa hết cần được quản lý, thực hiện đảm bảo theo đúng quy định của Luật ngân sách Nhà nước, Luật đầu tư công trong việc chuyển nguồn.

<sup>8</sup> Bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 cho 04 dự án với mức vốn 100.579 triệu đồng; Bổ sung vốn điều lệ cho các Quỹ Tài chính ngoài Ngân sách 31.696 triệu đồng

<sup>9</sup> Tính toán nhu cầu vốn còn thiếu trong năm 2025: (873-619) + 27,5 (tại 02 Nghị quyết số 136/NQ-HĐND và 141/NQ-HĐND) +3.849-1.422 = 2.708,5 tỷ đồng.

Một số dự án đã được phê duyệt với cơ cấu nguồn vốn là nguồn vốn Trung ương, địa phương nhưng nay lại đề xuất bố trí nguồn vốn cấp tỉnh; cần thực hiện rà soát, điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn trước khi bố trí vốn.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 20;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Thúy Nga**