

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh quy định nội dung, nhiệm vụ chỉ duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: HĐND tỉnh Hà Tĩnh.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; xét đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số 1117/TTr-SNNMT ngày 06/10/2025; trên cơ sở biểu quyết thống nhất của các Thành viên UBND tỉnh (thực hiện trên phần mềm TD và văn bản giấy), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh quy định nội dung, nhiệm vụ chỉ duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh năm 2025;
- Luật Đê điều số 79/2006/QH11;
- Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản có liên quan, Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết

toán kinh phí chi thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều, ngày 08/12/2020, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Thực hiện Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ thì việc tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp thực hiện bắt đầu từ ngày 01/7/2025. Tuy nhiên, hiện nay tại Nghị quyết số 250/2020/NQHĐND có một số nội dung quy định trách nhiệm của UBND cấp huyện liên quan đến nguồn kinh phí thực hiện không còn phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Do đó, đề việc triển khai thực hiện chính sách trong năm 2025 không bị gián đoạn khi thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp (bỏ cấp huyện) thì việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Phù hợp với việc sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, bao gồm việc bỏ cấp huyện và sáp nhập một số đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã: Nội dung Nghị quyết sửa đổi các quy định liên quan thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của UBND cấp huyện; phân cấp thẩm quyền, trách nhiệm thực hiện cho UBND cấp xã.

- Khắc phục một số nội dung quy định chưa phù hợp với thực tiễn.

- Khắc phục việc thiếu thống nhất, thiếu đồng bộ với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, nội dung, hình thức và trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; góp phần tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

- Kế thừa những nội dung đã quy định tại Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020; sửa đổi các quy định để thống nhất, đồng bộ trong hệ thống văn bản pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết theo quy định, cụ thể:

1. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số 3399/SNNMT-TL ngày 02/7/2025, Văn bản số 3818/SNNMT-TL ngày 16/7/2025 gửi UBND tỉnh về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 theo trình tự, thủ tục rút gọn; Ủy ban nhân dân tỉnh có Văn bản số 5861/TTr-UBND ngày 07/8/2025 gửi HĐND tỉnh về đăng ký xây dựng Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn; HĐND tỉnh có Văn bản số 365/HĐND-KTNS ngày 13/8/2025 về việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn đối với việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020. Ngày 16/8/2025, UBND tỉnh có Văn bản số 6136/UBND-NL₁ về việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh, giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các đơn vị có tên trên và các cơ quan liên quan nghiên cứu, thực hiện đầy đủ hồ sơ, thủ tục xây dựng Nghị quyết nêu trên theo đúng quy trình, quy định, phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh, tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp chuyên đề tháng 10 năm 2025.

2. Thành lập Tổ soạn thảo, tổ chức soạn thảo theo quy định và lấy ý kiến các Sở, ngành, Ủy ban MTTQ tỉnh, UBND cấp xã và ý kiến của người dân qua Cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

3. Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số 5605/SNNMT-TL ngày 23/9/2025; đồng thời đăng tải nội dung tiếp thu, giải trình lên Cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

4. Ngày 30/9/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 2772/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết.

5. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa bổ sung theo thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện dự thảo.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định nội dung, nhiệm vụ chỉ duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Những nội dung không có trong quy định này thực hiện theo Luật Đê điều và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Đối tượng áp dụng: Quy định này áp dụng đối với UBND tỉnh, các địa phương, đơn vị được giao quản lý công trình đê điều và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác quản lý, bảo vệ đê điều trên địa bàn tỉnh.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

- Phần căn cứ ban hành.

- Điều 1: Sửa đổi khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Điều 2. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

Sửa đổi khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh quy định nội dung, nhiệm vụ chi duy tu, bảo dưỡng và xử lý cấp bách sự cố đê điều thuộc hệ thống đê điều do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh theo hướng chuyển trách nhiệm từ UBND cấp huyện sang UBND cấp xã.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

1. Tại phần căn cứ, điều chỉnh tên Thông tư số 68/2020/TT-BTC ngày 15/7/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí thường xuyên thực hiện duy tu, bảo dưỡng đê điều và xử lý cấp bách sự cố đê điều.

2. Điều chỉnh tên Điều 2 “Trách nhiệm tổ chức thực hiện” thành “Điều khoản thi hành” và đưa khoản 1 Điều 3 vào khoản 1 Điều 2.

3. Bỏ nội dung: “Khi các văn bản quy định về chế độ, định mức chi của cơ quan có thẩm quyền dẫn chiếu để áp dụng tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó”.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

Nội dung của dự thảo Nghị quyết kế thừa nội dung đã được ban hành tại Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh, chỉ thay đổi trách nhiệm của UBND cấp huyện sang UBND cấp xã mới để phù hợp với chính quyền địa phương 2 cấp. Về kinh phí được giao trong ngân sách của UBND cấp xã (đơn vị trực tiếp quản lý các tuyến đê cấp IV, cấp V trên địa bàn) là cấp được phân bổ ngân sách theo quy định của pháp luật.

2. Thời gian trình ban hành Nghị quyết:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì thời điểm có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn và trong trường hợp đặc biệt có thể có hiệu lực kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành; đồng thời phải được đăng tải ngay trên công báo điện tử, cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật, cổng thông tin điện tử của cơ quan ban hành và đưa tin trên phương tiện thông tin đại chúng.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 250/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo các văn bản: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, tổ chức, cá nhân và các văn bản có liên quan; (5) Bản so sánh và các tài liệu liên quan khác)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Trung tâm Công báo – Tin học;
- Lưu: VT, NL1.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà