ỦY BAN NHÂ DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số 218 /TTr-UBND	*Hà Tĩnh, ngày 23 tháng 6 năm 2021*

TỜ TRÌNH
Phương án cơ cấu lại Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

I. Sự cần thiết cơ cấu lại Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh và các Quỹ ủy thác

Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh được Ủy ban nhân dân tỉnh thành lập tại Quyết định số 3869/QĐ-UBND ngày 06/12/2011; được kiện toàn tổ chức và hoạt động tại Quyết định số 347/QĐ-UBND Ngày 24/01/2017 theo Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Các Quỹ: Quỹ Đầu tư phát triển, Quỹ phát triển đất và Quỹ Bảo vệ môi trường có chung một Hội đồng quản lý với số lượng 07 thành viên. Đến nay một số thành viên Hội đồng quản lý Quỹ nghỉ hưu theo chế độ, một số thành viên luân chuyển công tác, hiện còn 02 thành viên; do đó, Hội đồng quản lý Quỹ không đủ điều kiện để hoạt động và thực hiện nhiệm vụ được giao.

Trong quá trình hoạt động, Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh và Quỹ ủy thác đang còn hạn chế sau: Một số nội dung hoặc Nghị quyết của Quỹ này không thuộc phạm vi lĩnh vực quản lý và trách nhiệm của thành viên Hội đồng quản lý được phân công nhưng vẫn phải cho ý kiến và chịu trách nhiệm về nội dung và Nghị quyết mà Hội đồng quản lý của quỹ đó đã thống nhất. Vì vậy, cần tách riêng Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển và các Quỹ ủy thác bảo đảm tính độc lập, thuận lợi cho việc thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn và ký kết hợp đồng ủy thác giữa Quỹ Đầu tư phát triển và các Quỹ ủy thác.

Về các văn bản quy định: Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển và Quỹ ủy thác hiện nay không phù hợp với quy định khoản 1, Điều 10 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương: *"Hội đồng quản lý Quỹ đầu tư phát triển địa phương có **tối đa 05 người**, bao gồm Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các thành viên. Nhiệm kỳ hoạt động của Hội đồng quản lý Quỹ không quá 05 năm. Giám đốc Quỹ đầu tư phát triển địa phương có thể kiêm Phó Chủ tịch hoặc thành viên Hội đồng quản lý Quỹ...."*. Ngoài ra, đối với Quỹ phát triển đất: Tại khoản 1 Điều 7 Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12/5/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế mẫu về quản lý, sử dụng Quỹ phát triển đất, quy định: *"**Hội đồng quản lý Quỹ có từ 5 đến 7 thành viên**, gồm: Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các thành viên";* hiện nay, dự thảo Văn bản thay thế Quyết định

40/2010/QĐ-TTg ngày 12/5/2010 quy định Hội đồng quản lý tối đa không quá 05 thành viên; đối với Quỹ bảo vệ môi trường: Điểm b khoản 3 Điều 149 Luật Bảo vệ môi trường 2014, quy định: *"Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc thành lập, tổ chức và hoạt động quỹ bảo vệ môi trường của mình"*.

Qua tìm hiểu thực tế hiện nay, hầu hết các Quỹ Đầu tư phát triển trên toàn quốc đều tuân thủ, kiện toàn Hội đồng quản lý Quỹ theo quy định Nghị định số 147/2020/NĐ-CP và không nhập Hội đồng quản lý với các Quỹ ủy thác khác.

Như vậy, việc tách Hội đồng quản lý Quỹ đầu tư phát triển Hà Tĩnh và các Quỹ ủy thác và kiện toàn Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh đảm bảo quy định tại Nghị định số 147/2020/NĐ-CP; Quỹ Phát triển đất đảm bảo theo Quyết định 40/2010/QĐ-TTg; Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh đảm bảo theo Luật Bảo vệ môi trường 2014 là cần thiết và đúng quy định.

II. Cơ sở pháp lý, địa vị, nguyên tắc, phạm vi hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh

1. Cơ sở pháp lý

- Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Qũy đầu tư phát triển địa phương;

- Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 của UBND tỉnh Quy định quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và người quản lý doanh nghiệp nhà nước, kiểm soát viên, người đại diện phần vốn nhà nước thuộc UBND tỉnh.

2. Địa vị pháp lý

- Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn; thực hiện chức năng cho vay và đầu tư tại địa phương. Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện chức năng đại diện chủ sở hữu nhà nước đối với Quỹ.

- Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh có tư cách pháp nhân, có vốn điều lệ, có con dấu, được mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước và các ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại Việt Nam theo quy định của pháp luật.

3. Nguyên tắc và phạm vi hoạt động

3.1. Nguyên tắc hoạt động:

- Tự chủ về tài chính, không vì mục tiêu lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn; hoạt động độc lập với ngân sách nhà nước.

- Chịu trách nhiệm hữu hạn trong phạm vi vốn điều lệ.

- Thực hiện cho vay, đầu tư đúng đối tượng và điều kiện theo quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP.

3.2. Phạm vi hoạt động:

- Huy động vốn trung, dài hạn từ các tổ chức trong và ngoài nước theo quy định của Nghị định 147/2020/NĐ-CP và pháp luật có liên quan.

- Cho vay các dự án thuộc danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ theo quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP.

- Đầu tư các dự án, đầu tư thành lập tổ chức kinh tế, đầu tư góp vốn, mua cổ phần, phần vốn góp của tổ chức kinh tế thuộc danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ theo quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP.

- Ủy thác cho vay, đầu tư; nhận ủy thác quản lý các quỹ tài chính nhà nước tại địa phương, các tổ chức, cá nhân trong nước và ngoài nước theo quy định của pháp luật và Nghị định 147/2020/NĐ-CP.

- Thực hiện nghiệp vụ phát hành trái phiếu chính quyền địa phương theo ủy quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật.

III. Trách nhiệm, quyền hạn và cơ cấu tổ chức Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh

1. Trách nhiệm, quyền hạn

1.1. Trách nhiệm:

- Thực hiện đầu tư, cho vay theo danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành theo quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP.

- Thực hiện chế độ tài chính, kế toán, kiểm toán và báo cáo theo quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP.

- Tuân thủ Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ.

- Chịu sự thanh tra, kiểm tra, kiểm toán của các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định; cung cấp số liệu, công bố công khai về tình hình tài chính theo quy định của pháp luật.

- Tuân thủ quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP và các quy định của pháp luật có liên quan đến hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.

1.2. Quyền hạn:

- Tổ chức hoạt động theo quy định của Nghị định 147/2020/NĐ-CP, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ và quy định của pháp luật có liên quan.

- Được lựa chọn các dự án đáp ứng đủ điều kiện để đầu tư, cho vay theo quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP.

- Được tuyển chọn, bố trí, đào tạo và sử dụng lao động theo quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP, Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ và các quy định của pháp luật có liên quan.

- Được từ chối yêu cầu cung cấp thông tin hoặc sử dụng nguồn lực của Quỹ, nếu yêu cầu đó trái với quy định của pháp luật.

- Được liên hệ, phối hợp với các cơ quan chức năng, các đơn vị có liên quan trên địa bàn để tìm kiếm, xây dựng các dự án đầu tư.

2. Cơ cấu tổ chức

2.1. Cơ cấu tổ chức Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh, bao gồm: Hội đồng quản lý, Ban Kiểm soát và Ban điều hành.

a) Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh:

Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh có 05 thành viên, với cơ cấu như sau:

- Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh là Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ;

- Giám đốc Sở Tài chính là Phó Chủ tịch Thường trực Hội đồng quản lý Quỹ;

- Giám đốc Quỹ kiêm Phó Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ;

- Các thành viên Hội đồng quản lý Quỹ là Giám đốc các sở, ngành, gồm: Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ngân hàng Nhà nước tỉnh.

Nhiệm kỳ hoạt động của Hội đồng quản lý Quỹ không quá 05 năm. Giám đốc Quỹ Đầu tư phát triển kiêm Phó Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ. Các thành viên khác của Hội đồng quản lý hoạt động kiêm nhiệm nhưng không được kiêm nhiệm bất kỳ chức vụ quản lý khác tại Quỹ.

Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng quản lý Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh thực hiện theo Nghị định số 147/2020/NĐ-CP, các văn bản pháp luật có liên quan và Điều lệ của các Quỹ.

b) Ban Kiểm soát có tối đa 03 thành viên, trong đó có 01 trưởng ban phụ trách hoạt động của Ban Kiểm soát. Số lượng thành viên Ban Kiểm soát do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định căn cứ vào quy mô, tính chất và thực tế hoạt động của Quỹ.

Ban Kiểm soát Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh làm việc kiêm nhiệm. Thời hạn bổ nhiệm là 05 năm.

c) Ban điều hành: Giám đốc, không quá 02 Phó Giám đốc, Kế toán trưởng; các phòng chuyên môn, nghiệp vụ.

2.2. Đối với Hội đồng quản lý Quỹ Phát triển đất: Do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, thực hiện theo quy định Quyết định số 40/2010/QĐ-TTg ngày 12/5/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế mẫu về quản lý, sử dụng Quỹ phát triển đất và các văn bản pháp luật có liên quan.

2.3. Đối với Hội đồng quản lý Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh: Do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, thực hiện theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường và các văn bản pháp luật có liên quan.

3. Cơ chế ủy thác

- Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh được ủy thác và nhận ủy thác theo quy định tại Nghị định số 147/2020/NĐ-CP và các quy định pháp luật có liên quan.

- Hiện nay, Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh đang nhận ủy thác 04 Quỹ, bao gồm: Quỹ Phát triển đất, Quỹ Bảo vệ môi trường; Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng; Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho các doanh nghiệp vừa và nhỏ. Trong thời gian tới, tiếp tục thực hiện ủy thác cho Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh quản lý đối với 04 Quỹ và một số Quỹ tài chính nhà nước khác do Ủy ban nhân dân tỉnh thành lập

4. Nguồn vốn của Quỹ

- Vốn điều lệ: Đảm bảo vốn điều lệ là 300 tỷ đồng theo quy định Nghị định 147/2020/NĐ-CP.

- Vốn chủ sở hữu khác, bao gồm: Quỹ Dự phòng tài chính, Quỹ Đầu tư phát triển và các nguồn vốn hợp pháp khác.

- Vốn huy động: Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh được huy động nguồn vốn trung và dài hạn của tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, bao gồm:

+ Vay của các tổ chức tài chính quốc tế;

+ Huy động từ Quỹ Tài chính khác của tỉnh (kể cả các Quỹ nhận ủy thác);

+ Các hình thức huy động vốn trung và dài hạn khác theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình phương án cơ cấu lại Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ; Tài chính; Kế hoạch và Đầu tư; Tài nguyên và Môi trường; Tư pháp;
- Ngân hàng Nhà nước tỉnh; Kho bạc NN tỉnh;
- Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh;
- Chánh Văn phòng;
- Lưu VT. TH_5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Võ Trọng Hải