

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết điều chuyển vốn ngân sách trung ương
thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (điểm c¹ khoản 1 Điều 4); Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 của Hội đồng nhân dân của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh (Điều 2²); theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 8045/STC-NS ngày 07/11/2025 (trên cơ sở đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại các Văn bản số 6111/SNNMT-PTNTQLCL ngày 11/10/2025, số 6482/SNNMT-PTNTQLCL ngày 25/10/2025), sau khi có ý kiến thống nhất của các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh (qua phiếu biểu quyết); Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết điều chuyển kế hoạch vốn sự nghiệp Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2025, cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết điều chỉnh

Căn cứ các quy định hiện hành, nhằm tăng tỷ lệ giải ngân vốn thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, đảm bảo mục tiêu phát triển kinh tế xã hội và tiến độ đề ra, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với Sở, ngành, đơn vị liên quan và UBND các địa phương rà soát nguồn vốn đầu tư, vốn sự nghiệp được UBND tỉnh phân bổ trong năm 2025 và các năm trước chuyển sang. Qua soát xét, một số dự án thành phần dự kiến không có khả năng thực hiện hoàn thành trong năm 2025 nên một số đơn vị, địa phương đề xuất điều chỉnh sang các dự án thành phần khác có khả năng thực hiện trong cùng chương trình MTQG; số còn lại đề xuất thu hồi vốn về ngân sách tỉnh. Bên cạnh đó, một số địa phương đề xuất bổ sung vốn để thực hiện các dự án thành phần

¹ “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ hoặc phân cấp phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần”.

² “Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên (đối với phần kinh phí phân bổ cho các huyện, thành phố, thị xã) từ nguồn ngân sách Trung ương, ngân sách cấp tỉnh đối ứng hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần trên địa bàn huyện, thành phố, thị xã”.

của Chương trình. Do vậy, việc điều chỉnh kế hoạch vốn chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2025 là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn.

II. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật số 56/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/1/2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 ngày 16/06/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 174/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội về Kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV; theo đó, cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân nguồn vốn các chương trình MTQG năm 2024 (bao gồm cả vốn năm 2022, năm 2023 được chuyển nguồn sang năm 2024) đến hết ngày 31/12/2025;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 về quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022;

Căn cứ Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025;

Căn cứ các Thông tư của Bộ Tài chính: số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 về quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025; số 75/2024/TT-BTC ngày 31/10/2024 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 55/2023/TT-BTC;

Căn cứ các Nghị quyết của HĐND tỉnh: số 110/NQ-HĐND ngày 06/6/2023 về phân bổ kế hoạch vốn sự nghiệp ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh năm 2023 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; số 142/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 về việc phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024; số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 phân cấp cho HĐND cấp huyện quyết định phân bổ chi tiết ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh; số 207/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 về phân bổ, giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2025; số 227/NQ-HĐND ngày 26/01/2025 về việc điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2025 và bổ sung, sửa đổi một số nội dung tại Nghị quyết số 207/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 của HĐND

tỉnh; số 158/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2024 và Nghị quyết số 143/2025/NQ-HĐND ngày 23 tháng 01 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Căn cứ Văn bản số 664/HĐND-KTNS ngày 26/11/2024 của HĐND tỉnh cho ý kiến về phân bổ, điều chỉnh kế hoạch vốn sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024;

Căn cứ các Quyết định của UBND tỉnh: số 608/QĐ-UBND ngày 07/3/2024 về phân bổ kế hoạch vốn sự nghiệp thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024; số 3523/QĐ-UBND ngày 29/12/2023 về việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; số 224/QĐ-UBND ngày 23/1/2025 về việc điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2025.

III. Thẩm quyền phân bổ

a) Đối với nguồn vốn năm 2024: căn cứ Nghị quyết số 142/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về việc phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024; theo đó, tại điểm đ khoản 1 Điều 3 giao UBND tỉnh căn cứ các nguyên tắc, tiêu chí tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh phân bổ chi tiết để triển khai thực hiện đối với nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024. UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 608/QĐ-UBND ngày 07/3/2024 phân bổ kế hoạch vốn sự nghiệp ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

b) Đối với nguồn vốn năm 2025:

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần.

Ngày 13/12/2024, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 207/NQ-HĐND về phân bổ, giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2025 (điều chỉnh tại Nghị quyết số 227/NQ-HĐND ngày 23/01/2025); trong đó, phân bổ chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2025 cho các đơn vị cấp tỉnh và phân bổ cho các địa phương cấp huyện (cũ) theo tổng kế hoạch vốn.

Trước ngày 01/7/2025, việc phân cấp thẩm quyền phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh được thực hiện theo Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Ngày 29/10/2025, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 158/2025/NQ-HĐND về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 và Nghị quyết số 143/2025/NQ-HĐND ngày 23/01/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Theo đó, nội dung tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết: *“Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định việc phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh đối ứng hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu*

quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đối với kinh phí phân bổ cho các xã, phường thực hiện”.

Như vậy, theo các nội dung nêu trên thì thẩm quyền phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định, đồng thời Hội đồng nhân dân cấp xã được phân cấp thẩm quyền quyết định việc phân bổ chi tiết đến các dự án, tiểu dự án thành phần. Quy định này đảm bảo phù hợp với pháp luật hiện hành, tăng tính chủ động cho cấp xã, đồng thời đảm bảo hiệu quả, công khai, minh bạch, tránh trùng lặp và lãng phí.

IV. Nguyên tắc, tiêu chí phân bổ

1. Nguyên tắc

- Đảm bảo tuân thủ đúng các quy định của Luật Ngân sách nhà nước; các quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương theo Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 55/2023/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính và các văn bản, hướng dẫn liên quan của các bộ, ngành Trung ương.

- Đảm bảo đúng mục tiêu, nội dung, đối tượng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn theo Nghị quyết số 74/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các quy định có liên quan.

- Không phân bổ vốn của Chương trình để chi cho các hoạt động thuộc nhiệm vụ quản lý nhà nước đã được bố trí đầy đủ từ nguồn chi thường xuyên.

2. Tiêu chí, định mức phân bổ

- Đảm bảo tuân thủ đúng các quy định của Luật ngân sách nhà nước.
- Đối với các nội dung, nhiệm vụ cho đơn vị cấp tỉnh thực hiện, phân bổ cụ thể, chi tiết đến các nội dung dự án của chương trình.

V. Phương án đề xuất điều chỉnh

Tổng kinh phí thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới đề xuất điều chỉnh, phân bổ là 6.019,379 triệu đồng³, cụ thể:

a) Điều chuyển kinh phí thực hiện giữa các nội dung, thành phần của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới trong nội bộ các đơn vị, địa phương với tổng số tiền 3.811,127 triệu đồng.

b) Phân bổ cho các địa phương có nhu cầu bổ sung với tổng số tiền 2.208,252 triệu đồng, cụ thể:

- UBND xã Sơn Tiến: 295 triệu đồng;
- UBND xã Tứ Mỹ: 595 triệu đồng;
- UBND xã Thạch Khê: 75 triệu đồng;

³ Trong đó nguồn vốn từ năm 2024 chuyển sang: 3.262,649 triệu đồng, nguồn vốn năm 2025: 2.756,73 triệu đồng.

- UBND xã Thiên Cầm: 170 triệu đồng;
- UBND xã Đức Quang: 150 triệu đồng;
- UBND xã Cẩm Lạc: 493,252 triệu đồng;
- UBND xã Cẩm Hưng: 430 triệu đồng.

(Chi tiết có các Phụ lục đính kèm)

VI. Về tổ chức thực hiện

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Trên đây là Tờ trình về việc đề nghị ban hành Nghị quyết điều chuyển vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2025 cho các đơn vị để triển khai thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh)/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr. Tỉnh ủy;
- TTr HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: NN và MT, Tài chính;
- Văn phòng Điều phối NTM tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL₅.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành