ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 460 /TTr-UBND	*Hà Tĩnh, ngày 24 tháng 11 năm 2022*

TỜ TRÌNH

Về việc xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1, đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 2466/SNN-KL ngày 11/11/2022 về việc báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng;

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1, đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh (Dự án), cụ thể như sau:

1. Thông tin chung về dự án:

Theo Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 của HĐND tỉnh về Quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 755/QĐ-UBND ngày 12/4/2022 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng Dự án, thông tin chung về Dự án như sau:

- Tên dự án: Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1, đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh.

- Người quyết định đầu tư: Chủ tịch UBND tỉnh Hà Tĩnh.

- Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Khu kinh tế tỉnh Hà Tĩnh.

- Quy mô đầu tư xây dựng: Xây dựng 02 tuyến giao thông với tổng chiều dài L=18.451m (bao gồm cả chiều dài cầu):

+ Tuyến 1 có chiều dài L=8,799 km (bao gồm cả chiều dài cầu); điểm đầu lý trình Km0+000 giao với Quốc lộ 1 tuyến tránh thị xã Kỳ Anh tại lý trình Km578+100; điểm cuối lý trình Km8+799 giao với tuyến 2 tại lý trình Km3+986.

+ Tuyến 2 có chiều dài L=9,652 km; điểm đầu lý trình Km0+000 giao với đường quy hoạch Khu logistics Vũng Áng; điểm cuối lý trình Km9+652 tại nút giao ngã ba đường Hà Huy Tập và đường Nguyễn Trãi.

- Tổ chức tư vấn khảo sát, lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng:

Tổng Công ty Tư vấn thiết kế giao thông vận tải - CTCP.

- Địa điểm xây dựng và diện tích đất sử dụng:

+ Địa điểm xây dựng: Khu kinh tế Vũng Áng, thị xã Kỳ Anh.

+ Diện tích đất sử dụng: Khoảng 104 ha.

- Nhóm dự án, loại, cấp công trình: Dự án nhóm B, công trình giao thông cấp II.

- Tổng mức đầu tư: 1.437.405.871.000 đồng.

- Thời gian thực hiện dự án: Giai đoạn 2021 - 2025.

- Nguồn vốn:

+ Ngân sách Trung ương 1.000 tỷ đồng từ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 cho các dự án trọng điểm, dự án có tính chất liên kết vùng, đường ven biển (theo thông báo tại Văn bản số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ).

+ Ngân sách tỉnh theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Chủ đầu tư huy động các nguồn vốn hợp pháp khác: 437,416 tỷ đồng.

- Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư tổ chức quản lý dự án theo quy định hiện hành.

- Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư:

+ Giao UBND thị xã Kỳ Anh làm Chủ đầu tư tiểu dự án giải phóng mặt bằng của dự án (bao gồm giải phóng mặt bằng phục vụ xây dựng khu tái định cư của dự án).

+ Riêng về đầu tư xây dựng Hạ tầng khu tái định cư thuộc hợp phần giải phóng mặt bằng của dự án do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Khu kinh tế tỉnh (Chủ đầu tư) thực hiện.

2. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 3017/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 21/10/2022:

Theo hồ sơ báo cáo nghiên cứu khả thi, dự án nhằm: Từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng giao thông trong vùng theo quy hoạch được duyệt, khai thác tiềm năng phát triển cảng nước sâu và các ngành công nghiệp nặng gắn với cảng biển, thuận lợi hơn trong việc xây dựng khu vực hậu cảng, đáp ứng nhu cầu phục vụ các hoạt động giao thương quốc tế giữa Việt Nam với các nước Lào, Thái Lan và các nước khác trong khu vực, tạo điều kiện thuận lợi thu hút các nhà đầu tư vào khu vực, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng.

3. Về kết quả đánh giá tài nguyên rừng vùng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng:

Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 2466/SNN-KL ngày 11/11/2022: Diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện Dự án là 2,72 ha thuộc Khoảnh 8, 8c - Tiểu khu 353, nằm trên địa bàn hành chính xã Kỳ Lợi - thị xã Kỳ Anh; đối tượng quy hoạch rừng phòng hộ do UBND xã Kỳ Lợi quản lý. Hiện trạng là rừng trồng, loài cây Keo,

Bạch đàn. Chi tiết: Xã Kỳ Lợi: Lô 4, 6, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 21 - Khoảnh 8, Lô 2 - Khoảnh 8c thuộc Tiểu khu 353.

4. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan:

Dự án đã tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, cụ thể:

- *Pháp luật đất đai:* Dự án đã được HĐND tỉnh thông qua danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022 tại Nghị quyết số 61/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 và Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 15/7/2022; đã đưa vào phương án quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 của thị xã Kỳ Anh đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1776/QĐ-UBND ngày 26/8/2022; kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của thị xã Kỳ Anh đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 519/QĐ-UBND ngày 04/3/2022 và Quyết định số 2127/QĐ-UBND ngày 18/10/2022.

- *Pháp luật lâm nghiệp:* Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo các quy định của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- *Pháp luật đầu tư:* Dự án đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2021; UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng tại Quyết định số 755/QĐ-UBND ngày 12/4/2022 theo Luật Đầu tư.

- *Pháp luật môi trường:* Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 659/QĐ-UBND ngày 29/3/2022; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Khu kinh tế tỉnh cập nhật hiện trạng sử dụng diện tích đất rừng và đất lâm nghiệp, bổ sung Phụ lục Báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với các thay đổi của Dự án tại Văn bản số 502/BQLDAKV-GS.ĐHDA ngày 04/11/2022 theo Luật Môi trường.

- *Pháp luật xây dựng:* Phạm vi đề xuất chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, cụ thể: 2,72 ha rừng trồng quy hoạch phòng hộ *(tại Tờ trình số 61/TTr-BQLDAKV của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Khu kinh tế tỉnh ngày 04/11/2022)* thuộc Dự án Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1 đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh là phù hợp với định hướng giao thông của Dự án được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 755/QĐ-UBND ngày 12/4/2022; Sở Xây dựng đã thẩm định bước bản vẽ thi công tại Báo cáo thẩm định số 237/SXD-QHHT$_6$ ngày 16/9/2022 và các sở, ngành đối với các hạng mục khác trong phạm vi tuyến nêu trên; Chủ đầu tư phê duyệt bước bản vẽ thi công tại Quyết định số 182/QĐ-BQLDAKV ngày 28/9/2022 theo Luật Xây dựng.

5. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch Lâm nghiệp:

- *Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 3889/STNMT-ĐĐ2$_1$ ngày 25/10/2022:

+ Quy hoạch sử dụng đất: Theo phương án quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 của thị xã Kỳ Anh đã được UBND tỉnh phê duyệt tại tại Quyết định số 1776/QĐ-UBND ngày 26/8/2022 thì Dự án đã được đưa vào phương án quy hoạch là 130,49 ha *(trong đó phần diện tích hiện trạng là 38,95 ha và phần diện tích quy hoạch tăng thêm là 91,54 ha).*

+ Danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất và kế hoạch sử dụng đất năm 2022:

Căn cứ Nghị quyết số 61/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh về thông qua danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử đất năm 2022, Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND tỉnh về thông qua danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử đất năm 2022 (bổ sung); Quyết định số 519/QĐ-UBND ngày 04/3/2022 của UBND tỉnh về phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của thị xã Kỳ Anh, Quyết định số 2127/QĐ-UBND ngày 18/10/2022 của UBND tỉnh về phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của thị xã Kỳ Anh thì Dự án đã được đưa vào danh mục được HĐND tỉnh thông qua và kế hoạch sử dụng đất được UBND tỉnh phê duyệt với diện tích 91,54 ha, trong đó đất rừng phòng hộ là 6,68 ha.

- *Về quy hoạch Lâm nghiệp:* Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án phù hợp với định hướng nội dung lâm nghiệp tỉnh Hà Tĩnh trong quy hoạch lâm nghiệp quốc gia giai đoạn 2021 – 2030 đang trình phê duyệt; Dự án đã có trong Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021- 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội; đánh giá tác động đến môi trường của dự án:

* *Hiệu quả kinh tế - xã hội:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 3017/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 21/10/2022:

Theo hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư của dự án thì:

- Đối với hiệu quả kinh tế:

+ Tạo động lực phát triển cho Khu kinh tế Vũng Áng nói riêng và tỉnh Hà Tĩnh nói chung; tạo quỹ đất phục vụ phát triển vùng dự án đi qua, thúc đẩy đầu tư trong và ngoài nước vào Khu kinh tế Vũng Áng.

+ Tăng năng lực vận chuyển, thúc đẩy giao thương hàng hóa qua khu vực Cụm cảng nước sâu Khu kinh tế Vũng Áng nói riêng, tỉnh Hà Tĩnh nói chung với các tỉnh khác trong khu vực và các nước bạn Lào, Thái Lan.

- Đối với hiệu quả xã hội:

Dự án sau khi đầu tư xây dựng hoàn thành sẽ đảm bảo an ninh - quốc phòng, đáp ứng nhu cầu giao thông, vận tải trên địa bàn; tạo điều kiện thuận lợi trong việc giao lưu văn hóa - xã hội; từng bước hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông đồng bộ, hoàn thiện mạng lưới giao thông theo quy hoạch được duyệt; góp phần giải quyết ách tắc giao thông, giảm tải lưu lượng giao thông cho tuyến đường Quốc lộ 12C đoạn qua Khu kinh tế Vũng Áng.

** Đánh giá tác động đến môi trường của dự án:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 4154/STNMT-MT ngày 09/11/2022:

Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt báo cáo ĐTM tại Quyết định số 659/QĐ-UBND ngày 29/3/2022. Theo quyết định này và Báo cáo ĐTM của Dự án *(mục 1.2.5- Hiện trạng quản lý, sử dụng đất, mặt nước của dự án)* chưa đề cập đến diện tích rừng và đất lâm nghiệp sử dụng cho Dự án; căn cứ quy định tại điểm c khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường, khoản 2 Điều 27 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ, việc thay đổi thông tin về hiện trạng sử dụng đất phục vụ cho Dự án chưa đến mức phải lập báo cáo ĐTM, vì vậy trong trường hợp này Chủ dự án phải cập nhật hiện trạng sử dụng đất của Dự án, tự đánh giá tác động đến môi trường, xem xét, quyết định và chịu trách nhiệm trước pháp luật đối với các thay đổi này so với quyết định phê duyệt kết_quả báo cáo ĐTM của Dự án.

Về nội dung này, Chủ đầu tư đã bổ sung Phụ lục Báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với các thay đổi của dự án tại Văn bản số 502/BQLDAKV-GS.ĐHDA ngày 04/11/2022 như đã nêu ở trên.

7. Kiến nghị, đề xuất:

Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017, quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh (Điều 20). Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định như đã nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 2,72 ha rừng nêu trên sang thực hiện Dự án Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1, đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- UBND thị xã Kỳ Anh;
- Ban QLDA ĐTXD khu vực KKT tỉnh;
- Chánh VP, PVP Nguyễn Duy Nghị;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL4.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh