ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 457 /TTr-UBND	*Hà Tĩnh, ngày 23 tháng 11 năm 2022*

TỜ TRÌNH
V/v thông qua quy định về cơ chế huy động, lồng ghép nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Chương trình Kỳ họp cuối năm 2022 của HĐND tỉnh khóa XVIII; trên cơ sở đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 3182/SKHĐT-TH ngày 04/11/2022; ý kiến thống nhất của các Ủy viên UBND tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo và trình Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về cơ chế huy động, lồng ghép nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 13 và Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ:

- "*1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:*

b) Cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn theo quy định tại Điều 10 Nghị định này.

c) Cơ chế huy động các nguồn lực khác quy định tại Điều 11, Điều 12 Nghị định này…".

- *"Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định theo từng giai đoạn*".

2. Cơ sở thực tiễn

Huy động nguồn vốn và lồng ghép các nguồn để thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, nhất là chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đã được thực hiện từ cấp tỉnh, đến huyện, xã; việc áp dụng cơ chế đặc thù để thực hiện các dự án đầu tư từ nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia

xây dựng nông thôn mới đã được thực hiện ở giai đoạn 2016-2020[1], nhưng tỉnh ta chưa ban hành quy định có tính pháp lý để áp dụng chung.

Căn cứ Nghị định 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ (Điều 13 và Điều 40) việc xây dựng quy định cơ chế huy động, lồng ghép nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, giai đoạn 2022-2025 và quy định tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù là cần thiết; làm cơ sở pháp lý cho các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện; tạo sự thống nhất, xuyên suốt trong lãnh đạo, chỉ đạo việc tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh; góp phần đẩy mạnh việc huy động, lồng ghép các nguồn vốn để thực hiện đạt mục tiêu, nhiệm vụ các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2022-2025. Đồng thời, giảm thiểu các hồ sơ thủ tục khi áp dụng cơ chế đặc thù[2], đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân nguồn vốn các chương trình mục tiêu quốc gia.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Huy động tối đa các nguồn vốn để thực hiện hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ của các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025.

- Đảm bảo lồng ghép hiệu quả nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia; giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh.

- Đẩy mạnh việc áp dụng cơ chế đặc thù đối với các dự án đầu tư, nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân nguồn vốn các chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng

Xây dựng cơ chế huy động, lồng ghép nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, giai đoạn 2022-2025 với quan điểm nhằm phù hợp với quy định của pháp luật về quản lý đầu tư công, ngân sách nhà nước và các quy định của pháp luật có liên quan. Đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho địa phương, nhất là cấp cơ sở nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt trong việc quản lý, sử dụng, huy động, lồng ghép các nguồn vốn để thực hiện có hiệu quả các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2022-2025. Phát huy vai trò chủ thể của cộng đồng dân cư tham gia vào quá trình thực hiện và giám sát các chương trình mục tiêu quốc gia.

---

[1] Việc áp dụng cơ chế này chỉ mới thực hiện đối với chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới (áp dụng chủ yếu cho xây dựng, nâng cấp đường giao thông trục thôn, ngõ xóm), tại một số địa phương như: huyện Hương Khê, huyện Thạch Hà.

[2] Các dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù được phép lập Báo cáo KTKT đầu tư xây dựng đơn giản; Hình thức lựa chọn nhà thầu: tham gia thực hiện của cộng đồng (không phải tổ chức đầu thầu như các dự án thông thường); quy trình lựa chọn ngắn gọn (Ban quản lý xã dự thảo hợp đồng, niêm yết công khai về mời tham gia tại trụ sở UBND cấp xã và thông báo trên các phương tiện truyền thông cấp xã, các nơi sinh hoạt cộng đồng; thời gian kể từ khi mới tham gia thực hiện đến khi ký kết hợp đồng là 15 ngày).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Quá trình xây dựng dự thảo Văn bản đã thực hiện theo đúng các trình tự quy định, cụ thể:

- UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các Sở, ngành, địa phương liên quan tham mưu, xây dựng các nội dung của Dự thảo[3]. Tổ chức đăng tải lên Cổng thông tin điện tử Hà Tĩnh để lấy ý kiến góp ý rộng rãi đối với Dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật. Sau khi hoàn chỉnh việc lấy ý kiến, Sở Tư pháp đã thẩm định và có ý kiến thẩm định tại Văn bản số 368/BC-STP ngày 01/11/2022.

- Trên cơ sở đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 3182/SKHĐT-TH ngày 04/11/2022, UBND tỉnh đã tổ chức lấy ý kiến của các đồng chí Uỷ viên UBND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục Dự thảo

Bố cục Dự thảo quy định 10 Điều; cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Huy động và sử dụng nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Điều 3. Giải pháp huy động nguồn vốn.

Điều 4. Nguyên tắc lồng ghép nguồn vốn

Điều 5. Các nguồn vốn thực hiện lồng ghép

Điều 6. Nội dung thực hiện lồng ghép các nguồn vốn

Điều 7. Trình tự thực hiện lồng ghép

Điều 8. Nguyên tắc, tiêu chí lựa chọn dự án đầu tư xây dựng theo cơ chế đặc thù

Điều 9. Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù

Điều 10. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của Dự thảo

a. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh:

+ Quy định về cơ chế huy động, lồng ghép các nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh gồm: Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; Chương trình mục tiêu quốc gia

[3] Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến của 36 Sở, ban ngành liên quan và 13 huyện, thành phố, thị xã.

xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 (viết tắt là các chương trình mục tiêu quốc gia); lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh.

+ Quy định tỷ lệ dự án được áp dụng theo cơ chế đặc thù trong tổ chức thực hiện dự án đầu tư xây dựng quy mô nhỏ, kỹ thuật không phức tạp thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Đối tượng áp dụng: Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc huy động nguồn vốn, thực hiện lồng ghép và quản lý các nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025.

b. Huy động nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2022-2025

- Huy động và sử dụng vốn ngân sách nhà nước; huy động và sử dụng vốn tín dụng; huy động và sử dụng nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Giải pháp huy động: Gồm 07 giải pháp nhằm đẩy mạnh việc huy động nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2022-2025.

c. Lồng ghép nguồn vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2022-2025

- Nguyên tắc lồng ghép: Gồm 06 nguyên tắc nhằm đảm bảo việc lồng ghép xuất phát từ nhu cầu thực tế, không làm thay đổi các mục tiêu, nhiệm vụ của từng chương trình, dự án; không để xảy ra tình trạng chồng chéo, trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung; Việc lồng ghép các nguồn vốn phải được thực hiện cụ thể, xác định thứ tự ưu tiên đối với từng dự án; xác định rõ tỷ lệ huy động, đóng góp vốn từng chương trình, dự án được lồng ghép,…

- Các nguồn vốn thực hiện lồng ghép: Gồm: Vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh, ngân sách huyện, ngân sách xã; các nguồn vốn tín dụng; nguồn vốn huy động từ các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp, cộng đồng; nguồn vốn hợp pháp khác.

- Nội dung thực hiện lồng ghép: Gồm: (i). Dự án đầu tư; (ii). Hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia; (iii). Các hoạt động đào tạo nâng cao kỹ năng nghề nghiệp, đào tạo nghề, tập huấn nâng cao năng lực quản lý, tổ chức thực hiện; thông tin, tuyên truyền về các chương trình mục tiêu quốc gia; (iv). Các hoạt động kiểm tra, đánh giá, hội nghị.

- Trình tự thực hiện lồng ghép gồm: Xác định nhu cầu; xây dựng kế hoạch ở cấp xã; xây dựng kế hoạch ở cấp huyện; xây dựng kế hoạch ở cấp tỉnh.

d. Tỷ lệ dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù

- Nguyên tắc, tiêu chí lựa chọn dự án đầu tư xây dựng theo cơ chế đặc thù.

- Tỷ lệ số lượng dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù:

+ Đối với đường giao thông: 100% đường trục xã, trục thôn, ngõ xóm, nội đồng.

+ Đối với nhà văn hóa: 100% nhà văn hóa thôn.

+ Hệ thống thủy lợi nội đồng: 100% kênh tưới, tiêu nội đồng. Được thực hiện trên hiện trạng các tuyến kênh đã kiên cố bị hư hỏng, xuống cấp hoặc hiện trạng các tuyến kênh đất cần nâng cấp, kiên cố hóa.

Các dự án đầu tư thuộc lĩnh vực khác: UBND cấp huyện tùy theo điều kiện cụ thể từng địa phương để áp dụng cho phù hợp.

e. Tổ chức thực hiện.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết về Quy định cơ chế huy động, lồng ghép nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025./.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Nơi nhận:
- TTr HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, NL_5.

TM. UỶ BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Võ Trọng Hải