

BÁO CÁO

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh
kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Hà Tĩnh**
(Trình Kỳ họp thứ 30, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 397/TTr-UBND ngày 20/7/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 như sau:

1. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành

Thực hiện Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và các văn bản pháp luật liên quan, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 về Kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Hà Tĩnh. Đến nay qua số liệu quyết toán ngân sách địa phương các năm 2021 - 2024 và dự kiến kết quả thực hiện năm 2025, nhiều chỉ tiêu đã vượt¹ kế hoạch đề ra tại Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh kế hoạch tài chính 5 năm là cần thiết, phù hợp với tình hình thực hiện thu chi ngân sách trong giai đoạn 2021 - 2024 và dự báo năm 2025.

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ căn cứ pháp lý²; việc điều chỉnh kế hoạch tài chính 05 năm thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng

¹ Một số khoản đã vượt kế hoạch 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 như: Thu tiền sử dụng đất (vượt 799.973 triệu đồng); thu xổ số kiến thiết (vượt 6.526 triệu đồng); thu huy động đóng góp (vượt 159.209 triệu đồng); thu kết dư (vượt 58.364 triệu đồng); chi đầu tư phát triển (vượt 6.672.238 triệu đồng)... Trong giai đoạn 2021-2024, đã bổ sung nguồn tăng thu, tiết kiệm ngân sách tỉnh để bổ sung cho các nhiệm vụ, dự án theo Nghị quyết số 122/NQ-HĐND, số 169/NQ-HĐND, số 241/NQ-HĐND...

² Luật ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ ban hành Quy chế lập, tham tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm; Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ quy định chi tiết lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm; Thông tư số 38/2019/TT-BTC ngày 28/6/2019 của Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2020, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2020-2022; kế hoạch tài chính 05 năm tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương giai đoạn 2021-2025; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

nhân dân tỉnh theo quy định tại điểm a³ khoản 2 Điều 10 Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm.

2. Về nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn điều chỉnh tăng từ 82.579 tỷ đồng lên 90.782 tỷ đồng (tăng 8.203 tỷ đồng). Trong đó, thu nội địa chiếm phần tăng chính (7.875 tỷ đồng, chiếm 96% mức tăng) phản ánh khả năng khai thác tốt nội lực, nhất là từ tiền sử dụng đất (tăng 3.873 tỷ đồng), xổ số kiến thiết (tăng hơn 25 tỷ đồng). Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trong thời gian tới tiếp tục rà soát các nguồn thu tiềm năng để ổn định nguồn thu lâu dài, giảm phụ thuộc vào các khoản không bền vững như thu tiền sử dụng đất, thu chuyển nguồn.

Tổng chi ngân sách địa phương tăng 50.315 tỷ đồng; chi đầu tư phát triển tăng 16.172 tỷ đồng, chi thường xuyên giảm 15.521 tỷ đồng là phù hợp với định hướng cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước, giảm chi thường xuyên, tăng chi đầu tư. Đề nghị báo cáo thêm các lĩnh vực, chương trình trọng điểm được bổ sung vốn đầu tư; đồng thời kiểm soát hiệu quả, tránh tình trạng dàn trải, nợ đọng xây dựng cơ bản.

Vay và trả nợ giảm cả tổng nhu cầu vốn vay và nghĩa vụ trả nợ so với kế hoạch ban đầu, thể hiện nỗ lực tiết kiệm, kiểm soát nợ công tốt của tỉnh. Đề nghị tiếp tục kiểm soát chặt việc sử dụng vốn vay, nhất là với các dự án đầu tư lớn, bảo đảm mục tiêu, hiệu quả cao, đúng quy định của Luật đầu tư công.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về việc điều chỉnh kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 30;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ₅.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga

³ Trường hợp mục tiêu, chỉ tiêu cơ bản của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm của địa phương thay đổi hoặc có yêu cầu cấp bách về quốc phòng, an ninh khiến cần đổi ngân sách của địa phương, khả năng huy động các nguồn vốn có đột biến lớn, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì xây dựng phương án điều chỉnh, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân cho ý kiến, rồi gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho ý kiến trước khi trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định cùng thời điểm trình dự toán ngân sách năm điều chỉnh kế hoạch.