|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH**Số: 448/TTr-UBND  |  **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Tĩnh, ngày 01 tháng 12 năm 2020* |

 |  |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Nghị quyết “Xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở, giai đoạn 2021- 2025**

**và những năm tiếp theo”**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Thực hiện Kế hoạch số 481/KH-HĐND ngày 06/11/2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị Kỳ họp thứ 18 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII;

 Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết *“Xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở, giai đoạn 2021- 2025 và những năm tiếp theo*”, với các nội dung sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Sau 7 năm thực hiện Đề án "Tăng cường đầu tư xây dựng và nâng cao chất lượng hoạt động hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở, giai đoạn 2013 - 2020" theo tinh thần Nghị quyết 55/2013/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, cùng với phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa" gắn với Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh", hoạt động văn hóa, thể thao ở cơ sở đã có nhiều chuyển biến tích cực, đạt được nhiều kết quả quan trọng. Nhiều giá trị văn hóa truyền thống của quê hương được bảo tồn và phát huy có hiệu quả, cơ sở vật chất văn hóa được quan tâm, đầu tư. Đặc biệt, việc thực hiện Đề án đã góp phần quan trọng đẩy mạnh công tác xã hội hóa hoạt động văn hóa, thể thao cơ sở.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được vẫn còn những khó khăn, tồn tại, đó là: Hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở ở một số địa phương còn thiếu vì chưa được đầu tư xây dựng đồng bộ dẫn đến hiệu quả sử dụng thấp, nhất là đối với các xã chưa đạt chuẩn nông thôn mới. Số lượng lớn các xã về đích nông thôn mới giai đoạn 2013-2017, do phải hoàn thành các tiêu chí về văn hóa, thể thao trong điều kiện ngân sách khó khăn chưa đáp ứng để xây dựng mới vì vậy đã chỉnh trang, tu sửa; bên cạnh đó lại bị ảnh hưởng sự tàn phá của thiên tai lũ lụt, bão nên nhiều thiết chế văn hóa, thể thao bị hư hỏng, xuống cấp. Đối với các địa phương thực hiện chủ trương sáp nhập thôn, xã, thiết chế văn hóa vừa thừa, vừa thiếu, không đảm bảo hoạt động. Việc triển khai xây dựng đô thị văn minh gặp nhiều khó khăn do tỉnh chưa có chính sách hỗ trợ đối tượng này dẫn đến tỷ lệ thiết chế văn hóa, thể thao đạt chuẩn còn thấp. Hiện nay, tỉnh đang tập trung triển khai xây dựng Đề án thí điểm tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025. Theo đó, mục tiêu đến năm 2025, tỉnh có 100% số xã đạt chuẩn nông thôn mới, ít nhất 50% số xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và ít nhất 10% số xã đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu giai đoạn 2021 - 2025; 70% số thôn đạt chuẩn khu dân cư nông thôn mới kiểu mẫu.

Từ vai trò và tầm quan trọng của thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở và yêu cầu thực tế của tỉnh trong giai đoạn hiện nay, việc ban hành Nghị quyết “Xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở, giai đoạn 2021- 2025 và những năm tiếp theo” là hết sức cần thiết.

 **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT.**

**1. Mục đích.**

Xây dựng hoàn thiện và đồng bộ hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở, đáp ứng nhu cầu sáng tạo, hưởng thụ đời sống văn hóa, tinh thần của các tầng lớp Nhân dân. Qua đó, từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên lĩnh vực văn hóa, thể thao. Gắn kết xây dựng đời sống văn hóa cơ sở với Chương trình Mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới và đô thị văn minh; đẩy mạnh thực hiện xã hội hóa xây dựng các thiết chế văn hóa và hoạt động văn hóa, thể thao ở cơ sở; thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ chính trị, kinh tế - xã hội của tỉnh trong giai đoạn mới, đặc biệt là các mục tiêu của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đề ra.

**2. Quan điểm.**

- Đảm bảo đúng theo nội dung, nhiệm vụ tại các Quyết định số 2164/QĐ-TTg ngày 11/11/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở giai đoạn 2013 - 2020, định hướng đến năm 2030; Quyết định số 1197/QĐ-BVHTTDL ngày 04/5/2020 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, đồng thời sát thực, phù hợp với điều kiện kinh tế, xã hội của địa phương;

- Khuyến khích, thu hút các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp đầu tư xây dựng các thiết chế văn hóa, thể thao và tham gia tổ chức các hoạt động văn hóa thể thao góp phần nâng cao chất lượng xây dựng đời sống văn hóa cơ sở.

**III. QUY TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết được giao cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì xây dựng và đã được tổ chức lấy ý kiến góp ý của Ủy viên UBND tỉnh, các sở, ngành, địa phương liên quan;đượcSở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết; cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết sau góp ý, thẩm định, đảm bảo đúng quy trình, quy định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều

- Điều 1.Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;

**-** Điều 2. Cơ chế, chính sách;

**-** Điều 3. Tổ chức thực hiện.

**2.** **Nội dung cơ bản của Nghị quyết.**

*a) Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng các công trình văn hóa, thể thao cấp xã*

- Các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển, các xã khu vực III,II,I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi, xây dựng mới Trung tâm văn hóa, thể thao xã, Điểm vui chơi giải trí cho người già và trẻ em, ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa: 600 triệu đồng/Trung tâm văn hóa, thể thao, 150 triệu đồng/Khu thể thao, 100 triệu đồng/Điểm vui chơi giải trí cho người già và trẻ em.

- Các xã thuộc vùng đồng bằng, phường, thị trấn xây dựng mới Trung tâm văn hóa, thể thao, ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 400 triệu đồng/Trung tâm văn hóa, thể thao, 100 triệu đồng/Khu thể thao, 70 triệu đồng/Điểm vui chơi giải trí cho người già và trẻ em.

- Đối với các Trung tâm văn hóa, thể thao xã nếu xuống cấp, không đảm bảo hoạt động, cần phải sửa chữa lớn, nâng cấp, có tổng chi phí sửa chữa tối thiểu từ 01 tỷ đồng trở lên (có thẩm định của cấp có thẩm quyền) thì được ngân sách tỉnh hỗ trợ kinh phí sửa chữa tối đa 200 triệu đồng/Trung tâm văn hóa, thể thao.

Những công trình đã cân đối đủ nguồn vốn (Nghị quyết 30a, Chương trình 135, các chương trình khác và xã hội hóa) thì không được hưởng chính sách này.

*b) Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng các công trình văn hóa, thể thao thôn, tổ dân phố*

 Các thôn, bản thuộc các xã đặc biệt khó khăn, vùng bãi ngang ven biển, các xã khu vực III, II, I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi đặc biệt khó khăn, xây dựng Nhà văn hóa hoặc Khu thể thao thôn, ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 150 triệu đồng/Nhà văn hóa, 40 triệu đồng/Khu thể thao thôn, các địa bàn khác hỗ trợ tối đa 100 triệu đồng/Nhà văn hóa, 30 triệu đồng/ Khu thể thao thôn, phần còn lại do ngân sách huyện, xã hỗ trợ và huy động từ nguồn xã hội hóa, các nguồn hợp pháp khác.

Riêng đối với các thôn, tổ dân phố sáp nhập, các Nhà văn hóa hiện tại nếu không đảm bảo tiêu chuẩn quy định về diện tích, quy mô, quy hoạch, được phép chuyển quyền sử dụng đất và bán tài sản trên đất để xây dựng tại địa điểm quy hoạch mới. Riêng tiền bán đất sẽ được điều tiết theo tỷ lệ chung của tỉnh.

*c) Chính sách bảo tồn phát huy các giá trị văn hóa phi vật thể và hoạt động sự nghiệp văn hóa, thể thao đối với cơ sở*

- Các câu lạc bộ văn nghệ dân gian, các mô hình điểm về văn hóa, gia đình thành lập mới được hỗ trợ 30 triệu đồng/câu lạc bộ (mô hình)(trừ câu lạc bộ Dân ca Ví Giặm, ca Trù, Trò Kiều).

- Hỗ trợ tối đa không quá 100 triệu đồng/lễ hội đối với các lễ hội cấp tỉnh và lễ hội được công nhận là di sản văn hóa phi vật thể cấp Quốc gia để tổ chức và mở rộng quy mô lễ hội.

*(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết “Xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở, giai đoạn 2021- 2025 và những năm tiếp theo”, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 428/TTr-UBND ngày 26/11/2020 của Ủy

ban nhân dân tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:- Như trên;- TTr HĐND tỉnh;- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Đại biểu HĐND tỉnh; - Các Ban HĐND tỉnh;- Chánh VP, PVP Trần Tuấn Nghĩa;- Lưu: VT, TH, VX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****KT. CHỦ TỊCH****PHÓ CHỦ TỊCH** **Đặng Quốc Vinh** |

|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂNTỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /2020/NQ-HĐND |  *Hà Tĩnh, ngày tháng 12 năm 2020* |

 **(DỰ THẢO)**

**NGHỊ QUYẾT**
**Xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở, giai đoạn 2021- 2025 và những năm tiếp theo**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH**

**KHÓA XVII, KỲ HỌP THỨ 18**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 của Chính phủ về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường;*

*Căn cứ Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL ngày 22/12/2010 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về quy định mẫu tổ chức hoạt động và tiêu chí của Trung tâm văn hóa, thể thao xã;*

*Căn cứ Thông tư số 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/03/2011 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về quy định mẫu tổ chức hoạt động và tiêu chí Nhà văn hóa, Khu thể thao thôn;*

*Căn cứ Thông tư số 05/2014/TT-BVHTTDL ngày 30/5/2014 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch sửa đổi, bổ sung điều 6 của Thông 12/2010/TT-BVHTTDL ngày 22/12/2010 quy định mẫu tổ chức hoạt động và tiêu chí của Trung tâm văn hóa, thể thao xã và Thông tư số 06/2011/TT-BVTTDL ngày 08/3/2011 quy định mẫu tổ chức hoạt động và tiêu chí Nhà văn hóa, Khu thể thao thôn;*

*Căn cứ Thông tư số 14/2016/TT-BVHTTDL ngày 21/12/2016 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về quy định tiêu chí của Trung tâm văn hóa - thể thao phường, thị trấn;*

*Sau khi xem xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày ….tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết “Xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở, giai đoạn 2021- 2025 và những năm tiếp theo”; Báo cáo thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định chính sách xây dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, giai đoạn 2021- 2025 và những năm tiếp theo.

**2. Đối tượng**

a) Xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã)

b) Thôn, tổ dân phố

c) Các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện chính sách này.

**Điều 2. Về cơ chế, chính sách**

1. Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng các công trình văn hóa, thể thao cấp xã

a) Các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển, các xã khu vực III,II,I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi, xây dựng mới Trung tâm văn hóa, thể thao xã, Điểm vui chơi giải trí cho người già và trẻ em, ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa: 600 triệu đồng/Trung tâm văn hóa, thể thao, 150 triệu đồng/Khu thể thao, 100 triệu đồng/Điểm vui chơi giải trí cho người già và trẻ em.

b) Các xã thuộc vùng đồng bằng, phường, thị trấn xây dựng mới Trung tâm văn hóa, thể thao, ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 400 triệu đồng/Trung tâm văn hóa, thể thao, 100 triệu đồng/Khu thể thao, 70 triệu đồng/Điểm vui chơi giải trí cho người già và trẻ em.

c) Đối với các Trung tâm văn hóa, thể thao xã nếu xuống cấp, không đảm bảo hoạt động, cần phải sửa chữa lớn, nâng cấp, có tổng chi phí sửa chữa tối thiểu từ 01 tỷ đồng trở lên (có thẩm định của cấp có thẩm quyền) thì được ngân sách tỉnh hỗ trợ kinh phí sửa chữa tối đa 200 triệu đồng/Trung tâm văn hóa, thể thao.

Những công trình đã cân đối đủ nguồn vốn (Nghị quyết 30a, Chương trình 135, các chương trình khác và xã hội hóa) thì không được hưởng chính sách này.

2. Chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng các công trình văn hóa, thể thao thôn, tổ dân phố

 Các thôn, bản thuộc các xã đặc biệt khó khăn, vùng bãi ngang ven biển, các xã khu vực III, II, I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi đặc biệt khó khăn, xây dựng Nhà văn hóa hoặc Khu thể thao thôn, ngân sách tỉnh hỗ trợ tối đa 150 triệu đồng/Nhà văn hóa, 40 triệu đồng/Khu thể thao thôn, các địa bàn khác hỗ trợ tối đa 100 triệu đồng/Nhà văn hóa, 30 triệu đồng/ Khu thể thao thôn, phần còn lại do ngân sách huyện, xã hỗ trợ và huy động từ nguồn xã hội hóa, các nguồn hợp pháp khác.

Riêng đối với các thôn, tổ dân phố sáp nhập, các Nhà văn hóa hiện tại nếu không đảm bảo tiêu chuẩn quy định về diện tích, quy mô, quy hoạch, được phép chuyển quyền sử dụng đất và bán tài sản trên đất để xây dựng tại địa điểm quy hoạch mới. Riêng tiền bán đất sẽ được điều tiết theo tỷ lệ chung của tỉnh.

3. Chính sách bảo tồn phát huy các giá trị văn hóa phi vật thể và hoạt động sự nghiệp văn hóa, thể thao đối với cơ sở

a) Các câu lạc bộ văn nghệ dân gian, các mô hình điểm về văn hóa, gia đình thành lập mới đượchỗ trợ 30 triệu đồng/câu lạc bộ (mô hình), (trừ câu lạc bộ Dân ca Ví Giặm, ca Trù, Trò Kiều)

b) Hỗ trợ tối đa không quá 100 triệu đồng/năm/lễ hội đối với các lễ hội cấp tỉnh và lễ hội được công nhận là di sản văn hóa phi vật thể cấp Quốc gia, để tổ chức và mở rộng quy mô lễ hội.

**Điều 3. Tổ chức thực hiện**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII kỳ họp thứ 18 thông qua ngày …tháng 12 năm 2020 và có hiệu lực kể từ ngày….tháng 01 năm 2021./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***­- Uỷ ban Thường vụ Quốc hội;- Ban công tác đại biểu UBTVQH;- Văn phòng Quốc hội; - Văn phòng Chủ tịch nước; - Văn phòng Chính phủ, Website Chính phủ; - Các bộ: Bộ Tài chính, Bộ GDĐT;- Kiểm toán Nhà nước khu vực II;- Bộ Tư lệnh QK4; - Cục kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật - Bộ Tư pháp;- TT Tỉnh uỷ, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;- Đại biểu Quốc hội đoàn Hà Tĩnh;- Đại biểu HĐND tỉnh;- Văn phòng Tỉnh uỷ;- Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;- TT HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;- TT Thông tin – Công báo – Tin học;- Trang thông tin điện tử tỉnh;- Lưu: VP. | **CHỦ TỊCH** **Lê Đình Sơn** |