HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 548/BC-HĐND	*Hà Tĩnh, ngày 14 tháng 12 năm 2021*

BÁO CÁO
Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 497/TTr-UBND ngày 14/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022 như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo Luật Đất đai năm 2013[1], Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất hàng năm được xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định vào Kỳ họp cuối năm trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trong năm 2022 đã có đầy đủ căn cứ pháp lý liên quan[2], được rà soát, tổng hợp báo cáo từ huyện, thành phố, thị xã và đã được Hội đồng nhân dân các huyện, thành phố, thị xã thông qua.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh[3], Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, các sở, ngành, địa phương tập trung công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật, ban hành các văn bản hướng dẫn, kịp thời triển khai, lập kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh, huyện hàng năm... Mặc dù đã có những chuyển biến tích cực, nhưng việc tổng hợp[4], triển khai tổ

---

[1] Việc xem xét, thông qua nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ theo điểm b, khoản 1 Điều 58 và danh mục các dự án thu hồi đất theo quy định tại Điều 62 Luật Đất đai năm 2013.

[2] Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết số 75/NQ-CP, ngày 13 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ về Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 - 2020) tỉnh Hà Tĩnh; Nghị định 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 về quản lý, sử dụng đất trồng lúa; Nghị định 62/2019/NĐ-CP sửa đổi Nghị định 35/2015/NĐ-CP về quản lý, sử dụng đất trồng lúa; Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 hướng dẫn thi hành Luật Đất đai của Chính phủ; Thông tư 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Công văn số 3185/BTNMT-TCQLĐĐ 14/6/2021 về việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng để thực hiện dự án tại các địa phương của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050...

[3] Các Nghị quyết số: 256/NQ-HĐND ngày 8/12/2020, 277/NQ-HĐND ngày 28/4/2021, 18/NQ-HĐND ngày 17/7/2021, 35/NQ-HĐND ngày 06/11/2021.

[4] Việc lập danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất triển khai chưa đồng bộ, thiếu hướng dẫn cụ thể, quy trình thiếu thống nhất, yêu cầu tài liệu liên quan chưa rõ ràng; một số đơn vị thiếu kinh nghiệm, lúng túng trong việc đăng ký danh mục, chưa xác định đủ thông tin từng dự án theo yêu cầu; công

chức thực hiện[5] danh mục vẫn còn một số bất cập, hạn chế, chưa đánh giá đầy đủ yếu tố, điều kiện liên quan nên kết quả chưa cao[6] so với kế hoạch đã được chấp thuận, danh mục chuyển tiếp qua các năm lớn[7]; một số công trình, dự án trong danh mục chưa sát với nhu cầu thực tế và khả năng nguồn vốn đầu tư.

Về nội dung danh mục kèm theo Dự thảo Nghị quyết, Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và đất rừng đặc dụng năm 2022 được lập trên cơ sở rà soát kết quả thực hiện danh mục năm 2021, loại bỏ dự án không có khả năng thực hiện, đề xuất các dự án chuyển tiếp và tổng hợp bổ sung danh mục các dự án phát sinh cần thiết trong năm 2022. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết; Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

(1). Bổ sung thông tin còn thiếu của các dự án vào phụ lục nghị quyết; rà soát, không đưa vào danh mục thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất đối với những dự án chưa có đủ hồ sơ căn cứ pháp lý theo quy định tại khoản 2, Điều 8 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/3021 về sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đất đai 2013[8].

(2). Đưa ra khỏi danh mục lần này đối với những công trình, dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh đưa vào kế hoạch thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất nhưng sau 03 năm chưa thực hiện theo quy định tại Khoản 3 Điều 49 Luật Đất đai 2013.

(3). Nâng cao trách nhiệm của cấp xã, cấp huyện và vai trò tham mưu, thẩm định của Sở trong việc đề xuất, tổng hợp danh mục các công trình, dự án;

---

tác lập danh mục thiếu khảo sát thực địa; một số dự án đề xuất thiếu căn cứ, xác định nhu cầu chưa sát với thời gian dự kiến thực hiện dự án, tính khả thi thấp. Một số địa phương vẫn còn quan điểm đăng ký thừa còn hơn thiếu, xây dựng danh mục chưa sát với nhu cầu thực tế và khả năng nguồn vốn đầu tư, nhất là các công trình thuộc dự án đầu tư công. Công tác tổng hợp của cơ quan chuyên môn cấp huyện mới chỉ làm công tác tổng hợp thô, thiếu phối hợp chặt chẽ với các ngành chuyên môn rà soát, sàng lọc đảm bảo về số liệu và tính khả thi thực hiện.

[5] Các công trình thuộc dự án đầu tư công, các địa phương còn thiếu chủ động về nguồn vốn đầu tư; đối với dự án thực hiện bằng vốn ngoài ngân sách, các địa phương đưa vào để kêu gọi, thu hút đầu tư, tuy nhiên tình hình đầu tư dự án sản xuất kinh doanh thời gian qua gặp khó khăn do dịch Covid -19; các khu công nghiệp, cụm công nghiệp - TTCN đầu tư chưa đồng bộ, chưa có hạ tầng thiết yếu nên thu hút đầu tư hạn chế…

[6] Tính đến ngày 30/11/2021, số dự án đã thực hiện thu hồi đất, giao đất là 447 dự án (đạt tỷ lệ 28,44%) với diện tích 3.577,17 ha; số dự án đã thực hiện chuyển mục đích đất là 261 dự án (đạt tỷ lệ 23,9%) với diện tích 241,14ha.

[7] Có 865 dự án với tổng diện tích 5.680,91ha thuộc danh mục thu hồi đất và 633 dự án với tổng diện tích 1.025,48 ha thuộc danh mục chuyển mục đích sử dụng đất năm 2021 (đã được thông qua tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh nhưng chưa được thực hiện) đề nghị chuyển tiếp thực hiện trong năm 2022.

[8] Hồ sơ do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, gồm có: Tờ trình của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo Mẫu số 03 ban hành kèm theo Thông tư này; Hồ sơ quy định tại khoản 1 Điều này (Văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư hoặc văn bản quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư công mà tại thời điểm gửi hồ sơ văn bản đó còn hiệu lực thực hiện, trừ trường hợp không phải thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư hoặc không phải thực hiện thủ tục quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư công).

hạn chế tối đa việc không triển khai các dự án đã có trong danh mục nhưng lại bổ sung mới các công trình dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất.

(4). Theo dự kiến, tổng dự toán nguồn kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất cho danh mục là 10.881,96 tỷ đồng[9], Ủy ban nhân dân tỉnh cần xây dựng các giải pháp huy động nguồn lực để tổ chức thực hiện đúng tiến độ đề ra, nhất là rà soát, cân đối nguồn ngân sách theo khái toán.

Trên cơ sở kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022./.

Nơi nhận:
- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 4;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ$_5$.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Nguyễn Thị Thúy Nga

[9] Trong đó ngân sách trung ương 732,86 tỷ đồng, ngân sách tỉnh 1.626,42 tỷ đồng, ngân sách cấp huyện 1.078,76 tỷ đồng, ngân sách xã 541,72 tỷ đồng, doanh nghiệp 6.832,20 tỷ đồng.