

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 1788/SNN-KL ngày 30/6/2023 về việc báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng; kết quả biểu quyết thống nhất (bằng phiếu qua Hệ thống gửi, nhận điện tử và văn bản giấy) của Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh.

UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1704/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 29/6/2022 và Văn bản số 1874/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 29/6/2023:

- Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà là dự án đầu tư công, sử dụng nguồn vốn NSTW giai đoạn 2016 - 2020; chuyển tiếp sang giai đoạn 2021 - 2025 (được giao vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 tại Quyết định số 3029/QĐ-UBND ngày 30/9/2021 của UBND tỉnh). Kế hoạch vốn năm 2022 được giao 10.000 triệu đồng từ ngân sách Trung ương tại Quyết định số 4290/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh.

Dự án được triển khai theo trình tự thủ tục quy định của Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/06/2014; đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Văn bản số 562/HĐND ngày 17/11/2015; điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Văn bản số 37/HĐND ngày 17/02/2017. Hiện tại, dự án đã hoàn thành các thủ tục đầu tư và đang triển khai thực hiện.

- Đây là dự án đầu tư nhằm đáp ứng mục tiêu phát triển thương mại, du lịch và dịch vụ, từng bước hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật Quy hoạch phân khu xây dựng khu du lịch biển Lộc Hà, tỷ lệ 1/2000 được phê duyệt tại Quyết định số 1695/QĐ-UBND ngày 11/6/2013 của UBND tỉnh; tạo điều kiện thuận lợi thu hút các nhà đầu tư vào khu du lịch biển huyện Lộc Hà nhằm khai thác có hiệu

quả du lịch dịch vụ và du lịch tâm linh, khôi phục các làng nghề truyền thống, giải quyết việc làm cho nhân dân, góp phần phát triển kinh tế của địa phương

2. Về kết quả đánh giá tài nguyên rừng vùng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng:

Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 1788/SNN-KL ngày 30/6/2023: Diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng để thực hiện Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà là 1,25 ha tại khoảnh 1 - tiểu khu 276 (thị trấn Lộc Hà), khoảnh 4 - tiểu khu 127B (xã Thịnh Lộc), trong đó có 0,28 ha quy hoạch rừng phòng hộ, 0,91 ha quy hoạch rừng sản xuất và 0,06 ha ngoài quy hoạch 3 loại rừng, do UBND thị trấn Lộc Hà quản lý (0,34ha), UBND xã Thịnh Lộc quản lý (0,91ha). Hiện trạng là rừng trồng, loài cây Phi lao.

3. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan:

Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà đã tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, cụ thể:

- *Pháp luật đất đai*: Dự án phù hợp với quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 của huyện Lộc Hà được UBND tỉnh điều chỉnh quy mô diện tích, vị trí và loại đất tại Quyết định số 1223/QĐ-UBND ngày 01/6/2023; đã có trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Lộc Hà được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 987/QĐ-UBND ngày 28/4/2023.

- *Pháp luật lâm nghiệp*: Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo các quy định của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- *Pháp luật đầu tư*: Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2046/QĐ-UBND ngày 20/7/2017, phê duyệt điều chỉnh dự án tại Quyết định số 2392/QĐ-UBND ngày 17/7/2019, phê duyệt điều chỉnh nguồn vốn, cơ cấu nguồn vốn và thời gian thực hiện dự án tại Quyết định số 2605/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 theo Luật Đầu tư.

- *Pháp luật môi trường*: Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 3986/QĐ-UBND ngày 28/12/2017 theo Luật Môi trường.

- *Pháp luật xây dựng*: Ủy ban nhân dân huyện Lộc Hà phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà (tuyến 2 đoạn từ Km0+00 đến Km2+158,70) tại Quyết định số 1574/QĐ-UBND ngày 31/3/2021 theo Luật Xây dựng.

4. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch Lâm nghiệp:

- Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:

+ *Sự phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất*: Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 2626/STNMT-ĐĐ2₃ ngày 28/6/2023:

Theo quy hoạch sử dụng đất huyện Lộc Hà giai đoạn 2021-2030 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 601/QĐ-UBND ngày 16/3/2022 thì Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà có quy mô diện tích 10 ha, trong đó: có 3,82 ha đất lúa và 6,18 ha đất khác và đã được UBND huyện Lộc Hà đưa vào danh mục các công trình dự án thực hiện Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 987/QĐ-UBND ngày 28/4/2023; Dự án được điều chỉnh quy mô diện tích, vị trí, loại đất theo Quyết định số 1223/QĐ-UBND ngày 01/6/2023 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh quy mô diện tích, vị trí và loại đất sử dụng một số công trình dự án trong quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 của huyện Lộc Hà với tổng diện tích là 11,19 ha (*đất trồng lúa 3,82 ha, đất trồng cây hàng năm khác 0,79 ha, đất trồng cây lâu năm 1,14 ha, đất rừng phòng hộ 0,3 ha, đất rừng sản xuất 3,72 ha, đất chưa sử dụng 1,42 ha*) tăng 1,19 ha; như vậy, đến nay Dự án này phù hợp với quy hoạch sử dụng đất huyện Lộc Hà đã được phê duyệt. Đề nghị UBND huyện Lộc Hà bổ sung số diện tích đất 1,19ha vào danh mục công trình dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất báo cáo UBND tỉnh và trình HĐND tỉnh thông qua và bổ sung kế hoạch sử dụng đất để thực hiện thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định.

+ *Sự phù hợp với Kế hoạch sử dụng đất:* Theo Văn bản số 1208/UBND-TNMT ngày 26/6/2023 và Văn bản số 1243/UBND-TNMT ngày 29/6/2023 của UBND huyện Lộc Hà:

Phần diện tích đất có rừng trồng 1,25ha (0,91ha rừng sản xuất, 0,28ha rừng phòng hộ, 0,06ha rừng ngoài quy hoạch 3 loại rừng) mà UBND huyện đề nghị chuyển đổi đã nằm trong 10ha (gồm: 3,82ha đất trồng lúa, 0,30ha đất rừng phòng hộ và 5,88ha đất khác) đã được UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Lộc Hà tại Quyết định số 987/QĐ-UBND ngày 28/4/2023. Phần diện tích tăng thêm 1,19ha lấy trên đất trồng cây hàng năm khác (đất màu), không bao gồm phần diện tích đất có rừng cần chuyển mục đích; Mặt khác, theo Văn bản số 2306/STNMT-ĐĐ2₂ ngày 01/7/2022 thì Dự án đã có trong Kế hoạch sử dụng đất huyện Lộc Hà được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 với diện tích 10ha (gồm: 3,82ha đất trồng lúa, 0,3ha đất rừng phòng hộ và 5,88ha đất khác); đồng thời, theo Quyết định số 987/QĐ-UBND ngày 28/4/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Lộc Hà thì Dự án đã có trong Kế hoạch sử dụng đất với diện tích 10ha (gồm: 3,82ha đất trồng lúa, 0,3ha đất rừng phòng hộ và 5,88ha đất khác). Như vậy, theo các văn bản nêu trên thì Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà phù hợp với Kế hoạch sử dụng đất huyện Lộc Hà đã được phê duyệt.

- Quy hoạch Lâm nghiệp: Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà phù hợp với định hướng nội dung lâm nghiệp tỉnh Hà Tĩnh trong quy hoạch lâm nghiệp quốc gia giai đoạn 2021 - 2030 đang xây dựng.

- Về sự phù hợp của Dự án với Quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt: Việc triển khai thực hiện dự án phù hợp với định hướng về phát triển du lịch biển của Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, cụ thể: “Tập trung đầu tư phát triển các khu du lịch biển trọng điểm như Thiên Cẩm, Xuân Thành, Cửa Sốt, Thạch Hải, Kỳ Xuân, bãi nổi Xuân Giang, Sông Phú - Núi Nài”.

5. Hiệu quả kinh tế - xã hội; đánh giá tác động đến môi trường của dự án:

* *Hiệu quả kinh tế - xã hội*: Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1704/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 29/6/2022 và Văn bản số 1874/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 29/6/2023:

Nội dung Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án đã được Sở Xây dựng thẩm định và UBND tỉnh phê duyệt; theo đó, hiệu quả kinh tế - xã hội dự án được nêu trong thuyết minh Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án là: Góp phần phát triển thương mại du lịch và dịch vụ, thu hút các nhà đầu tư vào khu du lịch, phục vụ du khách trong và ngoài nước; khai thác có hiệu quả du lịch dịch vụ và du lịch tâm linh, khôi phục các làng nghề truyền thống, giải quyết việc làm cho nhân dân, góp phần phát triển kinh tế của địa phương.

Các chỉ tiêu về kinh tế: Lợi ích dự án (I); tỷ suất nội hoàn về kinh tế của dự án (EIRR%); giá trị hiện tại ròng (NPV) chưa thấy thể hiện trong nội dung thuyết minh Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư dự án.

* *Đánh giá tác động đến môi trường của dự án*: Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 2626/STNMT-ĐĐ2₃ ngày 28/6/2023:

Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 3986/QĐ-UBND ngày 28/12/2017. Theo đó, các nội dung yêu cầu về bảo vệ môi trường đối với nhà đầu tư trong quá trình triển khai dự án đã được nêu rõ trong quyết định phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường; đối với nội dung liên quan đến việc chuyển mục đích sử dụng đất rừng yêu cầu Nhà đầu tư tuân thủ các quy định hiện hành về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, bảo tồn đa dạng sinh học, tài nguyên, môi trường; thực hiện các quy định hiện hành về tài nguyên nước, các quy định về PCCC rừng, ứng phó sự cố, an toàn lao động và các quy phạm kỹ thuật khác có liên quan trong quá trình thực hiện dự án nhằm ngăn ngừa, giảm thiểu những rủi ro cho môi trường.

6. Kiến nghị, đề xuất:

Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017, quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh (Điều 20). Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định như đã nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 1,25 ha rừng nêu trên để thực hiện Dự án Hạ tầng Khu du lịch biển huyện Lộc Hà, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- UBND huyện Lộc Hà;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL4.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh