

Số: 355/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 16 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra về việc điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố tại thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Kỳ Anh, Can Lộc, Vũ Quang, Nghi Xuân, Hương Khê

Thực hiện chức năng, quyền hạn theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 259/TTr-UBND ngày 14/6/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố tại thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Kỳ Anh, Can Lộc, Vũ Quang, Nghi Xuân, Hương Khê như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố tại thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Kỳ Anh, Can Lộc, Vũ Quang, Nghi Xuân, Hương Khê là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm 2 khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương¹; nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền địa phương và các thôn, tổ dân phố theo chủ trương, quy định của Trung ương², của tỉnh³; phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và nguyện vọng chính đáng của Nhân dân ở các địa phương nói trên.

2. Trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết

Trình tự, thủ tục về việc điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố được thực hiện bảo đảm dân chủ, công khai theo đúng quy định của

¹ Quy định nhiệm vụ quyền hạn của HĐND tỉnh: Quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố; đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố, đường, phố, quảng trường, công trình công cộng ở địa phương theo quy định của pháp luật.

² Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”.

- Các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Nội vụ: số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn và tổ dân phố; số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV, số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV.

³ Chương trình hành động số 920-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Hội nghị lần thứ sáu, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

- Kết luận số 92-KL/TU ngày 03/10/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về một số vấn đề về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII);

- Kế hoạch số 178/KH-UBND ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh về việc triển khai Chương trình hành động của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;

- Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 22/3/2012 của UBND tỉnh về việc tăng cường chỉ đạo sáp nhập thôn, TDP.

pháp luật⁴. Quá trình thẩm định hồ sơ, Sở Nội vụ ngoài việc căn cứ các hồ sơ, tài liệu liên quan đã tổ chức kiểm tra tại địa bàn cơ sở để đánh giá mức độ phù hợp của phương án so với quy định và điều kiện thực tế tại địa phương.

3. Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết

Theo Tờ trình, toàn tỉnh thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập 81 thôn, TDP để thành lập 43 thôn mới, TDP mới (*giảm 36 thôn, TDP; số thôn, TDP trên địa bàn toàn tỉnh từ 1.937 thôn, TDP giảm còn 1.901 thôn, TDP*); số thôn, tổ dân phố trên đều không đảm bảo các điều kiện theo quy định hiện hành, buộc phải điều chỉnh, sáp nhập hoặc khuyến khích sáp nhập để hình thành thôn, tổ dân phố mới. Bên cạnh đó, thực hiện việc đổi tên tại 03 thôn, tổ dân phố (Tại thị trấn Nghèn, huyện Can Lộc đổi tên TDP 1B thành TDP 1, xã Hương Giang, huyện Hương Khê đổi tên thôn 11 thành thôn 9, thôn 12 thành thôn 10) được Nhân dân tại các địa phương đồng thuận, ủng hộ, với tỷ lệ đồng ý cao.

Tuy vậy, sau khi điều chỉnh, sáp nhập lần này, vẫn còn một số thôn, tổ dân phố mới⁵ vẫn chưa đảm bảo điều kiện quy định tại Khoản 4 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV của Bộ Nội vụ⁶. Theo giải trình của các địa phương đơn vị và qua rà soát, thẩm tra của Ban Pháp chế, cho thấy đây là những trường hợp điều chỉnh, sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô nhỏ, có đặc điểm tương đồng về điều kiện tự nhiên, truyền thống văn hóa, phong tục, tập quán và các điều kiện khác để thành lập thôn, tổ dân phố mới; không thể có thêm thôn, tổ dân phố nào có những đặc điểm tự nhiên, xã hội phù hợp để sáp nhập vào, nên phương án lựa chọn như hiện nay là phù hợp với thực tiễn.

Từ kết quả thẩm tra trên đây, Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố tại thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Kỳ Anh, Can Lộc, Vũ Quang, Nghi Xuân tại Kỳ họp này.

Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm thực hiện một số nội dung sau:

1. Kịp thời chỉ đạo, triển khai xử lý tài sản dôi dư sau sáp nhập. Tiến hành đánh giá hiệu quả công tác sắp xếp, sáp nhập thôn, tổ dân phố thời gian qua để có giải pháp chỉ đạo phù hợp trong thời gian tới.

⁴ Ủy ban nhân dân cấp xã xây dựng Đề án, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và được Nhân dân đồng thuận; Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành Nghị quyết thông qua; Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp huyện hoàn thiện hồ sơ và có văn bản trình Sở Nội vụ, UBND tỉnh.

⁵ 22/43 thôn, tổ dân phố: xã Kim Song Trường (Can Lộc): thôn Phương Lĩnh (223 hộ); thị trấn Nghèn (Can Lộc): TDP 1 (210 hộ); xã Thọ Điền (Vũ Quang): thôn Ngân Kiều (76 hộ), thôn Đấng Thị (82 hộ); xã Hương Minh (Vũ Quang): thôn Thắng Lợi (150 hộ); xã Quang Thọ (Vũ Quang): thôn Kim Tùng (99 hộ); thị trấn Tiên Điền (Nghi Xuân): TDP Giang Phong Thủy (281 hộ), TDP Hoà An (240 hộ dân), TDP Thanh Minh (242 hộ), TDP Hồng Lam (177 hộ); xã Xuân Yên (Nghi Xuân): thôn Nam Ngọc (229 hộ), thôn Hải Lợi (240 hộ); xã Cương Gián (Nghi Xuân): thôn Thượng Hải (249 hộ); xã Đan Trường (Nghi Xuân): thôn Tinh Phú Hoa (246 hộ). Xã Phúc Đồng (Hương Khê): thôn 6 (229 hộ), thôn 8 (187 hộ, 673 nhân khẩu); thôn 10 (248 hộ); Xã Lộc Yên (Hương Khê): thôn Đông Giang (176 hộ), thôn Hưng Bình (158 hộ), thôn Tân Đình (238 hộ), thôn Hương Thượng (128 hộ); Xã Hương Giang (Hương Khê): thôn 5 (230 hộ dân).

⁶ Quy mô số hộ gia đình:

- Đối với thôn: Thôn ở xã thuộc các tỉnh miền Trung có từ 250 hộ gia đình trở lên; Thôn ở các xã biên giới, xã đảo có từ 100 hộ gia đình trở lên;

- Đối với tổ dân phố: Tổ dân phố ở phường, thị trấn thuộc các tỉnh miền Trung có từ 300 hộ gia đình trở lên.

2. Kiện toàn các chức danh ở các thôn, tổ dân phố mới theo quy định của pháp luật, đảm bảo cho hoạt động không bị gián đoạn; phục vụ tốt cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

3. Chỉ đạo các sở, ban, ngành cấp tỉnh phối với Ủy ban nhân dân các địa phương tạo điều kiện thuận lợi cho người dân về thủ tục hành chính, tư pháp có liên quan đến địa giới hành chính và tên mới của thôn, tổ dân phố. Quan tâm, đầu tư cơ sở vật chất nhà văn hóa, hội quán... đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ hoạt động của thôn, tổ dân phố sau khi sáp nhập.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ₅.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Phạm Nghĩa