

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2023

## TỜ TRÌNH

### **Dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ đối với người thuộc hộ nghèo và một số đối tượng có hoàn cảnh khó khăn khi khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế giai đoạn 2023 - 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ các văn bản quy phạm pháp luật và quy định hiện hành có liên quan; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ đối với người thuộc hộ nghèo và một số đối tượng có hoàn cảnh khó khăn khi khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế giai đoạn 2023-2025 như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Năm 2014, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 58/2014/QĐ-UBND ngày 25/8/2014 (Quyết định số 58/2014/QĐ-UBND) quy định hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Đến nay, một số căn cứ, nội dung đề ban hành Quyết định số 58/2014/QĐ-UBND không còn phù hợp, cụ thể:

Tại Điều 89 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009 quy định Quỹ Hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh là Quỹ xã hội, từ thiện được thành lập và hoạt động để *hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho các đối tượng có hoàn cảnh khó khăn hoặc không có khả năng chi trả chi phí khám bệnh và các hoạt động khác phục vụ công tác khám bệnh, chữa bệnh*; còn theo quy định tại khoản 1 Điều 111 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2024) thì Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh được thành lập để *hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người bệnh có hoàn cảnh khó khăn hoặc không có khả năng chi trả chi phí khám bệnh, chữa bệnh; chi trả cho các trường hợp rủi ro nghề nghiệp trong khám bệnh, chữa bệnh và các hoạt động khác phục vụ cho công tác khám bệnh, chữa bệnh*.

Theo quy định tại Luật Bảo hiểm y tế ngày 14/11/2008; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13/6/2014; Nghị định số 146/2018/NĐ - CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế: Về cơ bản các đối tượng quy định tại Quyết định số 58/2014/QĐ-UBND được ngân sách nhà nước đóng hoặc hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế và được Quỹ Bảo hiểm y tế thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh và chi phí chuyển tuyến. Còn các khoản hỗ trợ tiền ăn cho các đối tượng; chi phí vận chuyển từ cơ sở y tế về nhà, từ tuyến tỉnh chuyển tuyến trung ương và hỗ trợ phần chi phí cho người bệnh mắc các bệnh hiểm nghèo chưa tham gia bảo hiểm y tế, hỗ trợ phần cùng chi trả đối với bệnh nhân có thẻ BHYT mắc bệnh hiểm nghèo **chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán**.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân

sách Nhà nước: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách Trung ương không hỗ trợ”.

Mặt khác, tại Văn bản số 2054/SYT-VPB1 ngày 11/4/2023 của Bộ Y tế gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh về việc xử lý các khó khăn vướng mắc về thể chế, chính sách của tỉnh Hà Tĩnh thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ Y tế: Để tiếp tục bảo đảm thực hiện các chính sách an sinh xã hội, Ủy ban nhân dân tỉnh cần lập phương án trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số đối tượng theo thẩm quyền dựa theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP. Mức hỗ trợ do Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách của địa phương. Nguồn kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ do ngân sách địa phương tự bảo đảm.

Vì vậy, nhằm đảm bảo ổn định, duy trì chính sách an sinh xã hội trên địa bàn, việc ban hành chính sách hỗ trợ đối với người thuộc hộ nghèo và một số đối tượng có hoàn cảnh khó khăn khi khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế là rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Xây dựng chính sách hỗ trợ đối với người thuộc hộ nghèo và một số đối tượng có hoàn cảnh khó khăn khi khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế nhằm bảo vệ sức khỏe nhân dân, góp phần thực hiện xóa đói giảm nghèo và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

### **2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Nghị quyết**

- Cụ thể hoá các chủ trương, đường lối của Đảng, quy định của pháp luật; phù hợp tình hình thực tế của địa phương và khả năng bảo đảm nguồn kinh phí.
- Ổn định, duy trì chính sách hỗ trợ đối với người thuộc hộ nghèo và một số đối tượng có hoàn cảnh khó khăn khi khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

- Sở Y tế tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết và lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan;

- Dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số 210/BC-STP ngày 28/6/2023.

- Dự thảo Nghị quyết đã tổ chức lấy ý kiến thống nhất của Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết gồm 09 Điều và 06 phụ lục kèm theo.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ

Điều 4. Nội dung và mức hỗ trợ

Điều 5. Hồ sơ, quy trình thực hiện

Điều 6. Lập dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán kinh phí

Điều 7. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 8. Điều khoản tham chiếu

Điều 9. Tổ chức thực hiện

## **2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị quyết**

- Hỗ trợ tiền ăn: Được quy định tại khoản 1 Điều 4 Dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình.

- Hỗ trợ tiền đi lại: Được quy định tại khoản 2 Điều 4 Dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình.

- Hỗ trợ một phần chi phí khám bệnh, chữa bệnh: Được quy định tại khoản 3, 4, 5 Điều 4 Dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

- Kinh phí thực hiện chính sách: Được bố trí từ nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

- Dự toán kinh phí thực hiện chính sách trung bình 01 năm: 7.808 triệu đồng (có Phụ lục 03 kèm theo)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ đối với người thuộc hộ nghèo và một số đối tượng có hoàn cảnh khó khăn khi khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế giai đoạn 2023-2025, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (có Dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kèm theo).

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Y tế, Tư pháp, Tài chính, KH-ĐT, LĐTB và XH, BHXH tỉnh; (để biết)
- Trung tâm CB-TH;
- Lưu: VT, VX<sub>1</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ngọc Châu**