HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 543/BC-HĐND	*Hà Tĩnh, ngày 14 tháng 12 năm 2021*

BÁO CÁO
Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết ban hành một số chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra thẩm tra Tờ trình số 492/TTr-UBND ngày 14/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết ban hành một số chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 về một số chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020. Tuy nhiên, các chính sách chưa thật sự mạnh mẽ, nhìn chung các hợp tác xã trên địa bàn tỉnh vẫn còn nhiều tồn tại, yếu kém, phát triển chưa tương xứng với tiềm năng, thế mạnh ở địa phương, đóng góp của hợp tác xã vào phát triển kinh tế xã hội của tỉnh còn hạn chế[1]. Trong thời gian tới, việc tiếp tục ban hành các chính sách đồng bộ nhằm hỗ trợ, khuyến khích phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã theo hướng nâng cao về chất lượng, hiệu quả hoạt động, góp phần tạo việc làm, tăng thu nhập, đảm bảo an sinh xã hội cho người dân gắn với việc xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới là cần thiết.

Căn cứ Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015[2], việc Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền.

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở các căn cứ pháp lý liên quan[3]; được cơ quan soạn thảo tổ chức làm việc, thảo luận, lấy ý kiến các

---

[1] Giai đoạn từ năm 2017-2020, UBND tỉnh hỗ trợ các HTX theo chính sách tại Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND với tổng kinh phí là 9.200 triệu đồng. Kết quả rà soát cho thấy chỉ có 27,14% số HTX hoạt động có hiệu quả khá tốt, số còn lại đa phần hoạt động khó khăn; tỷ trọng trong cơ cấu đóng góp ngân sách có chiều hướng tăng nhưng còn thấp (chiếm tỷ lệ khoảng 0,14% tổng thu ngân sách toàn tỉnh); quy mô thành viên của HTX có xu thế giảm dần, năng lực quản trị của cán bộ quản lý HTX hạn chế; ý thức chấp hành các chủ trương chính sách, pháp luật của các HTX chưa nghiêm và chưa đầy đủ.

[2] Trong đó có quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn : "Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương".

[3] Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp

sở, ban, ngành liên quan; được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật[4].

II. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh chưa đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh trong thời gian qua. So với Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND, các chính sách trình Kỳ họp lần này có thêm nhóm chính sách hỗ trợ về nâng cao năng lực, nhận thức cho lĩnh vực kinh tế tập thể, hợp tác xã trên cơ sở Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2025.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức làm việc, đề nghị báo cáo và có ý kiến góp ý trực tiếp vào dự thảo Nghị quyết, được cơ quan soạn thảo tiếp thu đầy đủ, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo. Vì vậy, Ban thống nhất với các nội dung của dự thảo Nghị quyết ban hành một số chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025.

Ngoài ra, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục rà soát, phân loại và đánh giá hiệu quả hoạt động của các hợp tác xã trên địa bàn tỉnh; xử lý dứt điểm các hợp tác xã đã ngừng hoạt động chờ giải thể, các hợp tác xã hoạt động yếu kém, cầm chừng; đảm bảo chính sách sau khi ban hành được áp dụng đúng đối tượng theo quy định.

Căn cứ kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 4;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ$_4$.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Nguyễn Thị Thuý Nga

---

luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Hợp tác xã năm 2012; Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ về quy định một số điều của Luật Hợp tác xã.

[4] Báo cáo số 535/BC-STP ngày 25/11/2021 của Sở Tư pháp.