

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2023

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 452/TTr-UBND ngày 17/10/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2023 như sau:

I. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Kế hoạch đầu tư công năm 2023 được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 96/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 và Nghị quyết số 124/NQ-HĐND ngày 14/7/2023. Theo kết quả rà soát của các Tổ công tác do Ủy ban nhân dân tỉnh thành lập, một số dự án đang có vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện, không đảm bảo tiến độ giải ngân. Bên cạnh đó, một số dự án có nhu cầu bổ sung vốn so với kế hoạch đầu tư công năm 2023 đã giao. Để đẩy nhanh tiến độ triển khai, giải ngân vốn đầu tư công năm 2023, việc Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2023 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019¹ và khoản 2 Điều 46 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công².

Thời gian điều chỉnh đảm bảo trước ngày 15 tháng 11 năm kế hoạch theo quy định tại khoản 3 Điều 46 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP³.

II. Về nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết

1. Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 được giao tại Nghị quyết số 96/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh là 8.905 tỷ đồng⁴ và bổ sung 2.567,1

¹ Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây: a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.

² Ủy ban nhân dân các cấp căn cứ sự cần thiết, yêu cầu về tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án, giao cơ quan chuyên môn quản lý về đầu tư công rà soát, đề xuất phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương, trình cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định tại Điều 67 của Luật Đầu tư công

³ Thời gian điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước hằng năm giữa các dự án trong nội bộ của bộ, cơ quan trung ương và địa phương trước ngày 15 tháng 11 năm kế hoạch.

tỷ đồng tại Nghị quyết số 124/NQ-HĐND. Qua kết quả rà soát của Ủy ban nhân dân tỉnh cho thấy một số đơn vị, địa phương không có khả năng giải ngân hết trong năm 2023 (với số vốn là 619,716 tỷ đồng), trong khi một số công trình, dự án có thể giải ngân tốt. Theo thẩm quyền, Ủy ban nhân dân tỉnh đã hoàn trả về ngân sách Trung ương 219,149 tỷ đồng⁵ và điều chuyển 267,471 tỷ đồng⁶ kế hoạch vốn NSTW, cũng như trong nội bộ các đơn vị sử dụng nguồn vốn. Đồng thời, trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chuyển 45,002 tỷ đồng của 03 dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương dự kiến đến hết ngày 31/12/2023 không giải ngân hết sang thực hiện 07 dự án có khả năng giải ngân hết trong năm 2023.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình là phù hợp, được rà soát, tổng hợp từ yêu cầu thực tiễn; đồng thời Ban đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

- Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (2.567,1 tỷ đồng từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2021 và năm 2022) được Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung tại Nghị quyết số 124/NQ-HĐND ngày 14/7/2023; đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh theo dõi sát tình hình, có các giải pháp để đẩy nhanh tiến độ giải ngân, nếu xét thấy cần thiết thì tiếp tục rà soát và thực hiện điều chuyển nguồn vốn trước ngày 15/11/2023.

- Đối với việc điều chuyển vốn ngân sách Trung ương và điều chuyển vốn ngân sách địa phương giữa các Chủ đầu tư (267,471 tỷ đồng), Ủy ban nhân dân tỉnh đã thực hiện đảm bảo theo thẩm quyền quy định tại Khoản 8 Điều 67 Luật Đầu tư công. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp, báo cáo chi tiết tại kỳ họp gần nhất đảm bảo theo quy định hiện hành⁷.

- Theo dự kiến nguồn vốn không giải ngân hết và không có phương án điều chuyển (88,094 tỷ đồng): Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung chỉ đạo, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện nhằm giải ngân tối đa nguồn vốn; có phương án xử lý đối với phần vốn còn lại đến hết năm ngân sách chưa giải ngân theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

⁴ Trong đó: Vốn địa phương quản lý: 6.418,131 tỷ đồng (Vốn cấp tỉnh quản lý: 4.309,998 tỷ đồng (Vốn bổ sung có mục tiêu từ NSTW: 2.798,626 tỷ đồng, Vốn nước ngoài (ODA): 625,893 tỷ đồng, Vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh: 885,479 tỷ đồng), Vốn cấp huyện, cấp xã quản lý: 2.108,133 tỷ đồng); Vốn Trung ương đầu tư trên địa bàn: 2.487,253 tỷ đồng.

⁵ Của 03 dự án: Sửa chữa và nâng ao an toàn đập (WB8) 62,7 tỷ; Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển 49,3 tỷ; vốn ứng trước Bồi thường, tái định cư khu liên hợp gang thép Formosa 107,2 tỷ tại Văn bản số 4707/UBND-TH₆ ngày 31/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh;

⁶ Của 03 dự án (Đường từ Quốc lộ 12C đi Khu liên hợp gang thép Formosa 174,5 tỷ; Sửa chữa nâng cao ATĐ 16,369 tỷ; dự án 04 bệnh viện 76,602 tỷ) tại các Quyết định số: 1963/QĐ-UBND ngày 17/8/2023; 2637/QĐ-UBND ngày 13/10/2023; 2700/QĐ-UBND ngày 17/10/2023 của UBND tỉnh.

⁷ Ủy ban nhân dân các cấp quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương để đầu tư giữa các ngành, lĩnh vực, chương trình và trong nội bộ các ngành, lĩnh vực, chương trình của các đơn vị sử dụng các nguồn vốn này và báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất.

- Để thực hiện có hiệu quả kế hoạch vốn đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục nâng cao chất lượng thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn khi trình quyết định chủ trương đầu tư; bố trí kế hoạch vốn sát với nhu cầu của dự án.

- Xem xét gộp nội dung điều chỉnh kế hoạch vốn vay lại nguồn vốn ODA, vay ưu đãi nước ngoài năm 2023 tại Tờ trình số 448/TTr-UBND ngày 13/10/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh vào nội dung điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2023 để đảm bảo tỉnh thống nhất.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2023; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 16;
- VP: TU, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, HĐ₁.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga