

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 23 tháng 6 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự kiến phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách khóa XVII đã thẩm tra Tờ trình số 216/TTr-UBND ngày 23/6/2021 và dự thảo Nghị quyết về việc cho ý kiến đối với dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Hà Tĩnh. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết, thẩm quyền ban hành và trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công trung hạn NSTW giai đoạn 2021-2025**

##### *a) Căn cứ pháp lý, sự cần thiết, thẩm quyền ban hành*

Theo quy định tại điểm đ, khoản 5, Điều 55, Luật Đầu tư công năm 2019<sup>1</sup>; việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 do tỉnh quản lý là cần thiết và đúng thẩm quyền.

##### *b) Trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025*

Theo quy định tại Điều 55, Luật Đầu tư công, việc xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn được triển khai, lấy ý kiến của Hội đồng nhân dân tỉnh và gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư qua 02 lần dự thảo. Thực hiện các văn bản của Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh đã 2 lần xây dựng và gửi báo cáo đến Bộ đảm bảo thời gian; Tuy vậy, do thời gian gấp rút nên chưa thực hiện việc lấy ý kiến của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy trình; Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến tại kỳ họp gần nhất theo quy định (Văn bản số 3677/BKHĐT-KTĐPLT ngày 14/6/2021);

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh đến nay mới trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến về phương án dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 là chưa kịp thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rút kinh nghiệm và chủ động bám sát quy định của Luật Đầu tư công để sớm triển khai lập kế hoạch đầu tư công trung hạn.

<sup>1</sup> Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau.

## 2. Về phương án dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn NSTW giai đoạn 2021-2025

Theo thông báo tại Văn bản số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ, dự kiến tổng nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Hà Tĩnh là **13.053,331 tỷ đồng**; trong đó:

- Vốn thu hồi ứng trước: 5.490,331 tỷ đồng;
- Vốn bố trí cho các dự án trọng điểm, liên vùng 1.000 tỷ đồng cho dự án Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1A đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm Cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh;
- Vốn ngân sách Trung ương đầu tư theo các ngành, lĩnh vực: 4.369,7 tỷ đồng;
- Vốn nước ngoài (ODA): 2.193,3 tỷ đồng.

Đối với phương án dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

(1). Về bố trí vốn thu hồi ứng trước nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025, UBND tỉnh đề xuất bố trí 5.490,331 tỷ đồng cho 64 dự án. Tuy nhiên, qua đối chiếu số liệu của Kho bạc Nhà nước cho thấy còn 186 dự án do tỉnh quản lý với 6.415 tỷ đồng đã ứng trước chưa thu hồi. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục rà soát, phân loại để có hướng xử lý phù hợp: Dự án nào ứng trước ngân sách Trung ương thì tiếp tục bố trí để thu hồi vốn ứng; các dự án ứng trước nguồn địa phương thì cân đối, bố trí từ nguồn địa phương để thu hồi theo quy định.

(2). Bố trí 1.000 tỷ đồng cho dự án Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1A đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm Cảng nước sâu Vũng Áng – Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh: Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện hồ sơ thủ tục, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo đúng quy định.

(3). Về phương án phân bổ vốn ngân sách Trung ương đầu tư theo các ngành, lĩnh vực (4.369,7 tỷ đồng):

- **Đối với danh mục các dự án chuyển tiếp:** Tại danh mục do Ủy ban nhân dân tỉnh trình 21 dự án với nguồn vốn dự kiến vốn sẽ bố trí 972 tỷ đồng; so với Nghị quyết số 228/NQ-HĐND ngày 14/9/2020 còn thiếu 5 dự án cần bố trí chuyển tiếp<sup>2</sup>; Mức vốn ngân sách Trung ương dự kiến bố trí lần này còn thiếu so với nhu cầu đề xuất tại Nghị quyết số 228/NQ-HĐND là 2.159 tỷ đồng. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, có phương án cân đối phù hợp với khả năng nguồn

<sup>2</sup> (1) Dự án đường trục chính vào trung tâm đô thị mới Kỳ Đồng, huyện Kỳ Anh; (2) Xử lý sạt lở bờ sông Ngàn Sâu đoạn qua xã Hương Trạch, Hương Đô huyện Hương Khê; (3) Xử lý sạt lở bờ sông Ngàn Sâu đoạn qua xã Lộc Yên, huyện Hương Khê; (4) Xử lý sạt lở bờ sông Ngàn Phố, huyện Hương Sơn; (5) Xử lý cấp bách đê Hữu Phú, huyện Thạch Hà đoạn từ K10+00-K15+315.

vốn NSTW được thông báo và huy động, lồng ghép các nguồn vốn khác; theo hướng phải ưu tiên bố trí đủ vốn đối với dự án đảm bảo điều kiện được bố trí chuyển tiếp theo Nghị quyết số 228/NQ-HĐND<sup>3</sup>;

Ngoài ra, cần rà soát các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 chưa quyết toán, còn nhu cầu vốn nhưng chưa được chuyển tiếp để có phương án cân đối, bố trí từ nguồn ngân sách địa phương sau khi các dự án được phê duyệt quyết toán hoàn thành.

***- Đối với danh mục dự án khởi công mới dự kiến bố trí nguồn NSTW bổ sung có mục tiêu giai đoạn 2021-2025:***

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, nếu theo thứ tự ưu tiên bố trí đủ vốn cho dự án sử dụng vốn ODA, dự án dự kiến chuyển tiếp theo Nghị quyết số 228/NQ-HĐND thì số vốn còn lại dành cho khởi công mới rất ít (dưới 1.000 tỷ). Trong khi đó Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất bố trí cho khởi công mới trên 3.000 tỷ đồng là chưa phù hợp.

Tổng mức đầu tư dự kiến của 24 dự án khởi công mới là 6.081 tỷ đồng, trong đó nguồn NSTW dự kiến bố trí 4.112 tỷ đồng; để hoàn thành các dự án thì cần phải bố trí thêm 1.969 tỷ đồng, theo phương án do UBND tỉnh trình thì dự kiến ngân sách địa phương cân đối trong giai đoạn 2016-2020 là 1.632 tỷ đồng; trong khi cân đối ngân sách địa phương cho giai đoạn 2021-2026 là 2.016 tỷ đồng<sup>4</sup> mà còn nhiều dự án đầu tư công trung hạn NSĐP giai đoạn 2016-2020 chưa xử lý dứt điểm; Vì vậy, cần hết sức cân nhắc phương án ngân sách địa phương cân đối 1.632 tỷ đồng vì sẽ rất khó khả thi. Đề nghị UBND tỉnh có phương án cân đối từ nguồn ngân sách địa phương phù hợp thực tiễn và huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để hoàn thành dự án theo đúng tiến độ đã dự kiến.

Theo báo cáo của UBND tỉnh, sau khi rà soát có 06 dự án thuộc danh mục dự kiến tại Nghị quyết số 228/NQ-HĐND đề xuất chưa cân đối bố trí vốn NSTW giai đoạn 2021-2025, trong đó: 02 dự án vướng quy hoạch<sup>5</sup>, 03 dự án có tổng mức đầu tư lớn, có khả năng huy động các nguồn vốn khác (vốn nhà đầu tư, vốn dự phòng NSTW,..) để triển khai<sup>6</sup> và 01 dự án cần tiếp tục nghiên cứu, dự kiến phương án đầu tư hợp lý từ nguồn NSĐP và các nguồn vốn hợp pháp khác<sup>7</sup>.

<sup>3</sup> 26 dự án với mức vốn bố trí 3.131 tỷ đồng

<sup>4</sup> Sau khi trừ 40% trong tổng số 3.360 tỷ đồng phân cấp theo nguyên tắc tiêu chí của Nghị quyết số 245/NQ-HĐND.

<sup>5</sup> Dự án Nâng cấp, mở rộng đường tỉnh ĐT.550 đoạn Km0+00 - Km5+700 (cầu Thạch Đồng đi Thạch Hải) và Hệ thống xử lý nước thải và Mở rộng cụm công nghiệp Thạch Đồng, thành phố Hà Tĩnh

<sup>6</sup> Hạ tầng kỹ thuật thiết yếu Trung tâm Logistics tại Khu kinh tế Vũng Áng (giai đoạn 1); Dự án cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km7+00 - Km28+500 (Thạch Điền - Lộc Yên) và Các tuyến đường gom và hệ thống tiêu thoát lũ khu vực đường tránh QL1A, thành phố Hà Tĩnh.

<sup>7</sup> Dự án Đường từ Khu công nghiệp đa ngành đi Khu công nghệ cao Khu kinh tế Vũng Áng.

Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất bổ sung danh mục đầu tư (ngoài danh mục đã dự kiến tại Nghị quyết số 228/NQ-HĐND) cho 06 dự án; trong đó: 02 dự án phục vụ phát triển sản xuất công nghiệp, nông nghiệp<sup>8</sup>; 02 dự án phát triển du lịch<sup>9</sup> và 02 dự án phục vụ các mục tiêu phát triển đô thị, văn hóa, quốc phòng kết hợp xây dựng nông thôn mới<sup>10</sup>.

Đối với các dự án dự kiến khởi công mới như đã nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh bám sát nguyên tắc tiêu chí quy định tại khoản 8, Điều 4, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 và các văn bản của Trung ương để sắp xếp, bố trí đảm bảo quy định và phù hợp thực tiễn. Đồng thời khẩn trương hoàn thành các thủ tục cần thiết để trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án tại Kỳ họp gần nhất.

(4). Về danh mục dự án sử dụng vốn nước ngoài (ODA) giai đoạn 2021-2025: Theo phương án do Ủy ban nhân dân tỉnh trình cụ thể như sau:

- Có 12 dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025, nhu cầu vốn để hoàn thành là 4.739 tỷ đồng;

- Có 3 dự án khởi công mới trong giai đoạn 2021-2025 và dự kiến hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng trong giai đoạn với nhu cầu vốn 1.710,5 tỷ đồng;

- Có 4 dự án đang thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư, dự kiến triển khai trong giai đoạn 2021-2025 với nhu cầu trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 4.718 tỷ đồng, còn lại chuyển tiếp sang giai đoạn sau;

Như vậy, tổng nhu cầu vốn nước ngoài (ODA) giai đoạn 2021-2025 là rất lớn (11.167,5 tỷ đồng) nhưng theo thông báo tại Văn bản số 419 của Thủ tướng Chính phủ là 2.193 tỷ đồng, mới chỉ đạt 19,6% nhu cầu, và dự kiến bố trí cho 14 dự án. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, cân nhắc, lựa chọn các dự án cần thiết, cấp bách và đảm bảo điều kiện; huy động các nguồn hợp pháp khác để bố trí, nhất là các dự án chuyển tiếp để sớm hoàn thành dự án và nâng cao hiệu quả đầu tư. Đồng thời, xem xét bố trí nguồn vốn đối ứng cho các dự án phù hợp với tiến độ thực hiện.

(5). Riêng nguồn vốn NSTW thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia hiện nay chưa được Thủ tướng Chính phủ thông báo; đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ vào nguồn vốn giai đoạn trước để chủ động xây dựng dự thảo danh mục và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

<sup>8</sup> Dự án Đường nối QL8A - Cụm Công nghiệp Thái Yên - QL15A, huyện Đức Thọ và Dự án Hệ thống tiêu úng các xã trọng điểm sản xuất nông nghiệp huyện Đức Thọ, huyện Can Lộc và Thị xã Hồng Lĩnh.

<sup>9</sup> Hạ tầng khu du lịch biển Xuân Thành, huyện Nghi Xuân và Hạ tầng khu du lịch Nam Thiên Cầm huyện Cẩm Xuyên.

<sup>10</sup> Dự án Đường từ Thị trấn Đức Thọ đến khu lưu niệm Trần Phú, huyện Đức Thọ; Đường giao thông nối từ đường Hồ Chí Minh vào khu vực biên giới xã Hòa Hải, huyện Hương Khê.

### 3. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết

Nội dung Tờ trình về phương án phân bổ vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 cần báo cáo cụ thể một số nội dung theo quy định tại Điều 49 Luật Đầu tư công, như: Tình hình triển khai và kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước; Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội; mục tiêu, định hướng cơ cấu đầu tư theo ngành, lĩnh vực trong trung hạn. Việc phân loại theo ngành, lĩnh vực được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước; Nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn; sắp xếp thứ tự ưu tiên, lựa chọn danh mục dự án và mức vốn bố trí cụ thể cho từng dự án trong trung hạn phù hợp với khả năng cân đối vốn đầu tư công và khả năng huy động các nguồn vốn khác để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ và định hướng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm; Giải pháp thực hiện và dự kiến kết quả đạt được....

Về nội dung vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đã được Thủ tướng Chính phủ thông báo tại Văn bản số 419/TTg-KTTH (9.672 tỷ đồng): Cần xem xét, cân nhắc chưa đưa vào trong dự thảo Nghị quyết này; đây chỉ là dự kiến sơ bộ, chưa được tính toán kỹ và chưa có phương án cụ thể. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ các nguyên tắc, tiêu chí, định mức quy định tại Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 của HĐND tỉnh để khẩn trương xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị theo thẩm quyền.

Căn cứ các nội dung kết quả thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách khóa XVII kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến đối với phương án dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 tỉnh Hà Tĩnh./.

**Nơi nhận:**

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;
- Thành viên Ban KTNS khóa XVII
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ nhất;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ<sub>2</sub> (150b).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Trần Viết Hậu**