|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 259/BC-UBND | *Hà Tĩnh, ngày 06 tháng 7 năm 2020* |

**BÁO CÁO**

**THỰC HIỆN DỰ TOÁN THU - CHI NGÂN SÁCH 6 THÁNG**

**ĐẦU NĂM; NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP 6 THÁNG CUỐI NĂM 2020**

*(Báo cáo UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa XVII)*

Thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh trong điều kiện có những thuận lợi từ kết quả khá tích cực trong năm 2019; tuy vậy, đại dịch Covid-19 đã tác động sâu rộng, mọi mặt, ảnh hưởng trực tiếp đến kết quả thực hiện các chỉ tiêu kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2020; tình hình chung của tỉnh đang phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức: Tăng trưởng kinh tế thấp nhất kể từ sau sự cố môi trường biển năm 2016; hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn, số lượng doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động, giải thể và chờ giải thể khá lớn; kết quả thu hút đầu tư đạt kết quả thấp; sản xuất nông nghiệp đang gặp khó khăn; diễn biến thời tiết, thiên tai và dịch bệnh luôn tiềm ẩn những rủi ro; nguồn lực đầu tư phát triển của địa phương còn hạn chế. Trong điều kiện khó khăn chung nhưng tỉnh ta đã tích cực chỉ đạo vừa phòng chống dịch, vừa tập trung phát triển kinh tế xã hội, tổ chức thực hiện đồng bộ, hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp nên tình hình kinh tế - xã hội trong 6 tháng đầu năm đạt một số kết quả tích cực, giữ được ổn định; trong đó, tình hình thực hiện thu, chi ngân sách đạt được một số kết quả cụ thể như sau:

**I. Tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2020**

*(Số liệu chi tiết tại các Phụ lục số 01 và 02 đính kèm)*

**1. Về thu ngân sách**

a) Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 6.481 tỷ đồng, bằng 51,2% dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 46,1% dự toán HĐND tỉnh giao và bằng 92,6% so với cùng kỳ năm 2019; bao gồm:

- Thu ngân sách nội địa đạt 4.162 tỷ đồng, bằng 69,8% so với dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 57,8% dự toán tỉnh giao và bằng 126,7% so với cùng kỳ năm 2019; trong đó:

+ Tiền sử dụng đất đạt 710 tỷ đồng, bằng 38,4% dự toán tỉnh giao; trong đó, tiền sử dụng đất ngân sách tỉnh hưởng đạt 25,5 tỷ đồng, bằng 9,1% dự toán.

+ Thuế phí, và thu khác ngân sách đạt 3.452 tỷ đồng, bằng 72,5% dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 64,5% dự toán tỉnh giao và bằng 140,2% so với cùng kỳ năm 2019.

Một số chỉ tiêu giao thu lớn có tiến độ thực hiện 6 tháng đạt khá và vượt dự toán HĐND tỉnh giao như: Thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài: 1.605/1.415 tỷ đồng = 113%; Tiền thuê đất, thuê mặt nước: 52/60 tỷ đồng = 87%; Thuế thu nhập cá nhân 136/265 tỷ đồng = 51%; Thu khác ngân sách: 210/190 tỷ đồng = 111%. Bên cạnh đó một số chỉ tiêu tiến độ thực hiện còn thấp so với dự toán HĐND tỉnh giao như: Thu từ doanh nghiệp trong nước: 497/1.282 tỷ đồng = 38%; Thu công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh: 305/770 tỷ đồng = 39%; Thu tiền sử dụng đất: 710/1.850 tỷ đồng = 38%; Lệ phí trước bạ: 167/380 tỷ đồng = 44%.

Trong tổng thu nội địa nêu trên, đã bao gồm khoản thu phát sinh ngoài dự toán 1.278,6 tỷ đồng do Công ty Fomosa nộp ngân sách nhà nước sau khi Cục Thuế tỉnh rà soát các khoản thuế, phí các năm trước; đây là nỗ lực, kết quả khá tích cực của tỉnh nhà nói chung và ngành Thuế nói riêng trong công tác quản lý thu ngân sách, góp phần ổn định cân đối ngân sách địa phương trong điều kiện khó khăn chung do ảnh hưởng toàn diện bởi đại dịch Covid-19.

Tuy vậy, so với các chỉ tiêu theo kế hoạch đầu năm 2020, sau khi loại trừ khoản thu phát sinh nêu trên thì tổng thu ngân sách trên địa bàn 6 tháng đầu năm mới đạt 5.203 tỷ đồng, bằng 41,1% dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 37% dự toán tỉnh giao và bằng 74,3% so với cùng kỳ năm 2019; trong đó, thu ngân sách nội địa đạt 2.883 tỷ đồng, bằng 48,4% dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 40% dự toán tỉnh giao và bằng 90,6% so với cùng kỳ năm 2019; sau khi tiếp tục loại trừ tiền sử dụng đất thì thuế, phí và thu khác ngân sách đạt 2.173 tỷ đồng, bằng 45,7% dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 40,6% dự toán tỉnh giao. Như vậy, sau khi loại trừ khoản thu phát sinh ngoài kế hoạch thì thu ngân sách trên địa bàn 6 tháng đầu năm 2020 chưa đảm bảo tổng mức và cơ cấu nguồn thu về thuế, phí, thu khác ngân sách theo dự toán đầu năm.

- Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu đạt 2.319 tỷ đồng, bằng 34,1% dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 34,6% dự toán tỉnh giao và bằng 62,4% so với cùng kỳ năm 2019. Theo báo cáo của ngành Hải quan, nguyên nhân cơ bản là do chiến tranh thương mại Mỹ - Trung kéo dài cùng những tác động kém tích cực khác từ nền kinh tế thế giới và đại dịch bệnh Covid-19 đã ảnh hưởng lớn đến hoạt động xuất nhập khẩu của doanh nghiệp, làm giảm kim ngạch, số thu nộp ngân sách nhà nước đối với nguồn thu này.

b) Đối với khối huyện, xã:

Số thu ngân sách khối huyện, xã trên địa bàn 6 tháng đạt 1.250 tỷ đồng, bằng 43% dự toán tỉnh giao và bằng 89,4% so với cùng kỳ năm 2019; sau khi loại trừ tiền sử dụng đất thì thuế, phí và thu khác ngân sách đạt 540 tỷ đồng, bằng 50% dự toán tỉnh giao.

Một số khoản thu đến nay đạt khá so với dự toán HĐND tỉnh giao như: Thuế thu nhập cá nhân đạt 57%; Thu tiền thuê đất, thuê mặt nước đạt 87%; Thu khác ngân sách đạt 56%. Bên cạnh đó, một số khoản thu chưa đạt dự toán HĐND tỉnh giao như: Thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đạt 38%; Lệ phí trước bạ đạt 44%; Thu tiền sử dụng đất đạt 38%; Thu tại xã đạt 34%. Một số địa phương có số thu nội địa (không bao gồm tiền sử dụng đất) đạt khá so với mặt bằng chung là: Cẩm Xuyên 55%, Thạch Hà 69%, Đức Thọ 68%, Nghi Xuân 59%, Hương Sơn 60%, Hồng Lĩnh 56%, Lộc Hà 57%; một số địa phương có số thu đạt thấp là: Thành phố Hà Tĩnh 44%, thị xã Kỳ Anh 36%, huyện Kỳ Anh 36%, Vũ Quang 43%, Hương Khê 47%.

c) Thu bổ sung từ ngân sách Trung ương đạt 5.026 tỷ đồng, bằng 47,4% dự toán; trong đó: thu bổ sung cân đối đạt 2.974,8 tỷ đồng, bằng 50% dự toán; bổ sung có mục tiêu đạt 725,9 tỷ đồng, bằng 36,4% dự toán. Đối với nguồn này, Bộ Tài chính đã kịp thời bổ sung cho địa phương để thực hiện các nhiệm vụ trên địa bàn; chủ yếu là thực hiện một số chế độ, chính sách khôi phục, phát triển sản xuất, đảm bảo an sinh xã hội như: Hỗ trợ chi phí học tập và miễn giảm học phí; hỗ trợ kinh phí ăn trưa cho trẻ từ 3 - 5 tuổi; kinh phí mua thẻ bảo hiểm y tế cho các đối tượng trên địa bàn; hỗ trợ kinh phí thực hiện chính sách đối với các đối tượng bảo trợ xã hội; hỗ trợ kinh phí thực hiện đề án tăng cường công tác quản lý khai thác gỗ rừng tự nhiên; kinh phí thực hiện nhu cầu, nguồn thực hiện cải cách tiền lương và một số chế độ phụ cấp, trợ cấp ...

**2. Về chi ngân sách**

Tổng chi ngân sách địa phương 6 tháng đạt 8.183 tỷ đồng, bằng 45,5% dự toán HĐND tỉnh; một số nhiệm vụ chi cụ thể như sau:

- Chi đầu tư phát triển đạt 2.983 tỷ đồng, bằng 61,5% dự toán HĐND tỉnh giao; nếu loại trừ các nguồn vốn từ năm trước chuyển sang, vốn bổ sung trong năm và vốn ứng trước thì tỷ lệ giải ngân chi đầu tư phát triển những tháng đầu năm đạt 41,5% dự toán.

- Các nhiệm vụ chi thường xuyên đạt 4.456 tỷ đồng, bằng 41,7% dự toán; đã cơ bản đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ chi cho bộ máy quản lý hành chính, nhà nước, đảng đoàn thể, chi cho con người, chi an ninh, quốc phòng; trong đó:

+ Chi quản lý hành chính, nhà nước, đảng, đoàn thể đạt 1.167 tỷ đồng, bằng 55,2% dự toán.

+ Chi sự nghiệp giáo dục đào tạo và dạy nghề đạt 1.642 tỷ đồng, bằng 40% dự toán.

+ Chi sự nghiệp y tế đạt 277 tỷ đồng, bằng 45,2% dự toán.

+ Chi sự nghiệp văn hóa, thể thao và du lịch đạt 70 tỷ đồng, bằng 42,2% dự toán.

+ Chi sự nghiệp đảm bảo xã hội đạt 498 tỷ đồng, bằng 43,6% dự toán.

+ Chi sự nghiệp cho lĩnh vực an ninh đạt 55 tỷ đồng, bằng 63,2% dự toán; lĩnh vực quốc phòng đạt 143 tỷ đồng, bằng 75,1% dự toán.

+ Chi sự nghiệp kinh tế đạt 327 tỷ đồng, bằng 24,7% dự toán.

+ Chi sự nghiệp môi trường đạt 61 tỷ đồng, bằng 40,1% dự toán.

- Chi chính sách nông nghiệp, nông thôn và xây dựng nông thôn đạt 86,8 tỷ đồng, bằng 34,7% dự toán. Hiện nay, các địa phương, đơn vị đang tiến hành nghiệm thu để có cơ sở phê duyệt và giải ngân kinh phí hỗ trợ theo quy định.

- Chi từ nguồn dự phòng ngân sách đạt 134 tỷ đồng, bằng 47,3% dự toán (trong đó chi ngân sách cấp tỉnh 84,5 tỷ đồng, bằng 48% dự toán đầu năm); chủ yếu xử lý các nhiệm vụ đột xuất, cấp bách như: Thực hiện chế độ chính sách, các nhiệm vụ phòng chống dịch bệnh Covid-19; dịch tả lợn châu phi; phòng chống khắc phục hậu quả thiên tai, phòng chống khắc phục dịch bệnh; bố trí thực hiện các nhiệm vụ đột xuất về an ninh, quốc phòng, an sinh xã hội và nhiệm vụ đột xuất khác theo chủ trương của các cấp ủy, chính quyền địa phương.

- Trong tổng chi ngân sách nêu trên, đã bao gồm khoản chi hỗ trợ trên 381 tỷ đồng để thực hiện các chế độ chính sách, các nhiệm vụ phòng chống dịch Covid-19 trên địa bàn theo quy định.

- Dự toán đầu năm 2020 đã bố trí kinh phí từ nguồn tiết kiệm các khoản chi ngân sách và huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để đảm bảo nguồn lực (trên 750 tỷ đồng) để thực hiện hệ thống cơ chế chính sách của tỉnh về đảm bảo an sinh xã hội, phát triển kinh tế, đồng bộ trên tất cả các lĩnh vực như: Chính sách nông nghiệp nông thôn, nông thôn mới; Các đề án chính sách thuộc lĩnh vực giáo dục đào tạo (Phát triển ngành giáo dục; Đề án ngoại ngữ; Sáp nhập trường; Phát triển đại học; Chính sách đào tạo nghề ...); Các đề án chính sách thuộc lĩnh vực Y tế (Chăm sóc sức khỏe nhân dân; dân số; Bệnh viện vệ tinh các huyện; Đề án bệnh viện vệ tinh các huyện); Các đề án, chính sách lĩnh vực văn hóa (Tăng cường thiết chế văn hóa; Phát triển du lịch; Phát triển thể thao thành tích cao; bảo tồn, phát huy dân ca Ví, dặm; Trùng tu di tích; Phát triển bóng đá); Các chính sách lĩnh vực khoa học công nghệ (Phát triển thị trường khoa học công nghệ; Hỗ trợ phát triển tài sản trí tuệ; hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; phát triển công nghệ sinh học; phát triển nấm); Các chính sách ngành Lao động - Thương binh và xã hội (Giảm nghèo bền vững; đào tạo trình độ sơ cấp và dưới 3 tháng; chính sách việc làm); Một số đề án, chính sách khác như: Phát triển cụm công nghiệp; Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã; Đề án bảo vệ môi trường và xử lý môi trường khác.

Trên cơ sở báo cáo, đề xuất của các sở, ngành, đơn vị, UBND tỉnh đã phân bổ cụ thể các đề án, chính sách phù hợp với khả năng cân đối ngân sách để triển khai thực hiện kịp thời, có hiệu quả. Thực hiện 6 tháng đầu năm 2020 đạt 216 tỷ đồng, bằng 28,8% dự toán.

- Các khoản chi khác theo dự toán cơ bản đảm bảo tiến độ thực hiện và khả năng cân đối ngân sách.

**3. Đánh giá tình hình thu, chi ngân sách**

**a) Về thu ngân sách:**

- Trong điều kiện khó khăn chung của nền kinh tế; thế giới, khu vực, trong nước và trong tỉnh có nhiều biến cố xảy ra, nhất là đại dịch Covid-19, song được sự chỉ đạo sâu sát, kịp thời của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh; sự chỉ đạo điều hành quyết liệt của UBND tỉnh, sự quyết tâm của các cấp, các ngành và sự đồng hành của hệ thống chính trị nên tổng thu ngân sách trên địa bàn cơ bản đảm bảo dự toán; trong đó thu nội địa đã vượt tiến độ theo dự toán HĐND tỉnh giao.

- Trong thu ngân sách nội địa, tiến độ thực hiện đối với từng khoản thu chưa đồng đều; một số chỉ tiêu vượt tiến độ dự toán giao là do phát sinh khoản thu ngoài kế hoạch số tiền 1.278,6 tỷ đồng của Công ty Fomosa đã nộp ngân sách nhà nước sau khi Cục Thuế tỉnh rà soát các khoản thuế, phí các năm trước, được hạch toán vào thu đầu tư doanh nghiệp vốn nước ngoài và thu khác ngân sách.

Tuy vậy, so với các chỉ tiêu theo kế hoạch đầu năm 2020, sau khi loại trừ khoản thu phát sinh nêu trên thì thu ngân sách nội địa đạt 2.883 tỷ đồng, bằng 48,4% dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 40% dự toán tỉnh giao và bằng 90,6% so với cùng kỳ năm 2019; sau khi tiếp tục loại trừ tiền sử dụng đất thì thuế, phí và thu khác ngân sách đạt 2.173 tỷ đồng, bằng 45,7% dự toán Bộ Tài chính giao, bằng 40,6% dự toán tỉnh giao. Như vậy, sau khi loại trừ khoản thu phát sinh ngoài kế hoạch thì thu ngân sách nội địa 6 tháng đầu năm 2020 chưa đảm bảo tổng mức và cơ cấu nguồn thu về thuế, phí, thu khác ngân sách theo dự toán đầu năm; và dự báo thu ngân sách đối với các chỉ tiêu theo dự toán trong 6 tháng cuối năm còn gặp nhiều khó khăn.

- Đối với một số chỉ tiêu theo dự toán thu giao đầu năm còn thấp chủ yếu là do thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về việc thực hiện các biện pháp phòng tránh dịch bệnh, trong đó có hoạt động cách ly xã hội (từ ngày 1/4/2020 đến ngày 22/4/2020), hầu hết các hoạt động dịch vụ không thiết yếu phải đóng cửa, hoạt động sản xuất kinh doanh khác cũng bị hạn chế.

Mặt khác, chính sách gia hạn thuế theo Nghị định số 41/2020/NĐ-CP ngày 8/4/2020 của Chính phủ về gia hạn tiền thuế và tiền thuê đất cho các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân thuộc nhóm các ngành, lĩnh vực chịu tác động của dịch bệnh Covid-19 đã làm giảm số thu nộp ngân sách; thị trường mua sắm phương tiện, bất động sản chìm lắng; thu lệ phí trước bạ thấp do tâm lý người dân chờ đợi chính sách miễn, giảm; công tác bán đấu giá đất tại các xã, các khu vực trên địa bàn còn gặp nhiều khó khăn.

**b) Về chi ngân sách:**

- Trên cơ sở nguồn bổ sung từ ngân sách Trung ương, tiến độ thu ngân sách nội địa, việc sắp xếp bố trí hợp lý các nhiệm vụ chi và các giải pháp điều hành tài chính - ngân sách linh hoạt nên chi ngân sách địa phương cơ bản thực hiện đúng tiến độ theo dự toán, đảm bảo đủ nguồn kinh phí cho các hoạt động hành chính, sự nghiệp cấp tỉnh, các đề án, chính sách phát triển, an sinh xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng; kịp thời đáp ứng nguồn kinh phí thực hiện các chế độ chính sách, các nhiệm vụ phòng chống dịch Covid-19, các nhiệm vụ đột xuất cấp bách, khắc phục hậu quả thiên tai, khôi phục sản xuất và các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Thực hiện việc giãn, giảm các nhiệm vụ chi trong dự toán giao đầu năm nhưng chưa thực sự cần thiết; tiết kiệm triệt để các khoản chi hành chính và dừng việc sửa chữa, mua sắm các trang thiết bị, vật tư văn phòng khi chưa thực sự cần thiết; tiến hành rà soát kế hoạch, nội dung để thực hiện lồng ghép những cuộc họp có nội dung tương đồng nhằm cắt giảm tối đa các cuộc họp, hội nghị, hội thảo, khánh tiết, lễ hội, kỷ niệm, sơ kết, tổng kết chưa thực sự cần thiết.

- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và UBND cấp huyện chủ động thực hiện tiết kiệm thêm 10% dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước của 8 tháng còn lại năm 2020 (trừ các khoản tiền lương, phụ cấp theo lương, khoản có tính chất lương và các khoản chi cho con người theo chế độ) giữ lại tại cơ quan, đơn vị, địa phương mình để dành nguồn thực hiện các nhiệm vụ cấp bách phát sinh trong thời gian tới, nhất là dịch bệnh Covid-19.

- Về kinh phí phòng, chống dịch và hỗ trợ người dân gặp khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19:

Toàn thể các cấp ủy, chính quyền và nhân dân toàn tỉnh đã triển khai quyết liệt, sâu sát, đồng bộ các giải pháp phòng, chống dịch Covid-19; các cơ sở y tế, các Bệnh viện trên địa bàn chủ động sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên, chi nghiệp vụ của đơn vị để kịp thời triển khai thực hiện; kịp thời tiêu độc, khử trùng các phương tiện vận chuyển; đảm bảo các chế độ, chính sách, chuẩn bị đầy đủ cơ sở vật chất cho việc cách ly, điều trị, các trang thiết bị cần thiết, thuốc, dụng cụ y tế đảm bảo công tác phòng, chống dịch bệnh; thực hiện chế độ hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19.

Đến nay đã bố trí trên 381 tỷ đồng từ các nguồn dự phòng ngân sách, tiết kiệm chi, quỹ dự trữ tài chính để thực hiện các chế độ chính sách, các nhiệm vụ phòng chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh theo quy định; trong đó: Bố trí 133,6 tỷ đồng hỗ trợ tiền ăn, khám chữa bệnh cho người bị cách ly, chế độ ưu tiên cho các lực lượng tham gia phòng chống dịch Covid-19, mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế và các nhiệm vụ phòng chống dịch theo Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 29/3/2020 của Chính phủ, Nghị quyết số 198/2020/NQ-HĐND ngày 24/3/2020 của HĐND tỉnh (trong đó, cấp huyện, cấp xã đã chủ động sử dụng nguồn dự phòng ngân sách trên 36 tỷ đồng để triển khai thực hiện); bố trí 221,1 tỷ đồng hỗ trợ người dân gặp khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 theo Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 09/4/2020 của Chính phủ; bố trí 1,3 tỷ đồng hỗ trợ vận chuyển theo Nghị quyết số 209/2020/NQ-HĐND ngày 17/4/2020 của HĐND tỉnh; bố trí 25,5 tỷ đồng hỗ trợ cho cán bộ thôn, tổ dân phố, tổ liên gia làm nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid-19.

- Tiếp tục thực hiện rà soát, tạo nguồn để bổ sung nguồn vốn góp phần xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản, đẩy nhanh tiến độ một số dự án cấp bách thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương theo các Nghị quyết của HĐND tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm đã bố trí trên 600 tỷ đồng từ nguồn tiết kiệm chi, nguồn Trung ương hỗ trợ trong dự toán để xử lý dứt điểm nợ xây dựng cơ bản các dự án đã quyết toán; bổ sung nguồn vốn hỗ trợ các dự án hoàn thành chưa quyết toán, các dự án đã có khối lượng hoàn thành nhưng chưa có nguồn thanh toán thuộc kế hoạch trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 theo Nghị quyết số 120/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh; dành nguồn đẩy nhanh tiến độ một số dự án trọng điểm của tỉnh và thực hiện một số dự án cần thiết, cấp bách theo chủ trương của Thường trực HĐND tỉnh tại Văn bản số 209/HĐND ngày 20/5/2020.

- Một số nhiệm vụ, mục tiêu của tỉnh được quan tâm giải ngân kịp thời, chủ động cân đối xử lý nguồn kịp thời cho các cấp, các ngành, đơn vị thực hiện như: Bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án; chính sách phát triển sản xuất, kinh doanh, hỗ trợ doanh nghiệp; hỗ trợ hộ nghèo vùng khó khăn; hỗ trợ phát triển đô thị, kiến thiết thị chính; hỗ trợ chính sách phát triển nông nghiệp nông thôn và hỗ trợ chương trình xây dựng nông thôn mới.

- Điều hành quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản được chú trọng, trên cơ sở kế hoạch vốn được giao, đã đảm bảo kịp thời nguồn vốn để giải ngân, đẩy nhanh tiến độ các dự án. Tiếp tục có giải pháp thực hiện rà soát, đề xuất chuyển vốn các dự án công trình triển khai chậm, hiệu quả thấp để bố trí vốn cho các dự án quan trọng, cấp bách, có tiến độ triển khai nhanh, có khả năng hoàn thành trong năm.

- Một số lĩnh vực chi thường xuyên tỷ lệ thực hiện còn thấp, như: Sự nghiệp giáo dục đào tạo và dạy nghề; sự nghiệp kinh tế; sự nghiệp môi trường; ... nguyên nhân cơ bản là do kinh phí bố trí trong dự toán đầu năm đối với từng lĩnh vực đã bao gồm các đề án, chính sách và một số nhiệm vụ ngân sách tỉnh hỗ trợ thêm nhưng việc thực hiện trong 6 tháng đầu năm chưa đáp ứng tiến độ yêu cầu.

**4. Một số khó khăn, tồn tại:**

- Ngoại trừ khoản thu đầu tư doanh nghiệp vốn nước ngoài và thu khác ngân sách thì phần lớn các khoản thu đều chưa đảm bảo tiến độ theo dự toán; một số sắc thuế có chỉ tiêu giao thu khá lớn nhưng thực hiện còn thấp, chưa đạt dự toán giao ảnh hưởng đến cân đối ngân sách, như: Thu doanh nghiệp trong nước (38% dự toán); Thu công thương nghiệp, dịch vụ ngoài quốc doanh (39% dự toán); Thu tiền sử dụng đất (38% dự toán); Lệ phí trước bạ (44% dự toán).

- Trên cơ sở chủ trương của tỉnh, đã chủ động bố trí từ các nguồn dự phòng ngân sách, tiết kiệm chi, trích quỹ dự trữ tài chính để kịp thời thực hiện các chế độ chính sách, nhiệm vụ phòng chống dịch Covid-19 trên địa bàn. Tuy vậy, nguồn hỗ trợ từ ngân sách Trung ương mới tạm cấp bổ sung một phần kinh phí cho địa phương nên việc điều hành ngân sách còn gặp áp lực; ngoài ra, khả năng cân đối ngân sách tỉnh để bổ sung nguồn vốn thực hiện một số dự án cần thiết, cấp bách theo chủ trương của Thường trực HĐND tỉnh tại Văn bản số 209/HĐND ngày 20/5/2020 trong giai đoạn hiện nay còn nhiều khó khăn.

- Việc cân đối ngân sách để bố trí nguồn vốn đối ứng thực hiện các dự án ODA, các dự án thu hút vốn đầu tư nước ngoài và phương án cân đối nguồn lực thực hiện các đề án, chính sách mới dự kiến ban hành giữa năm 2020 đang gặp một số khó khăn, áp lực vì dự toán đã phân bổ từ đầu năm.

- Nhu cầu về nguồn vốn để thanh toán khối lượng hoàn thành các công trình, dự án đã triển khai, tiếp tục đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án cấp bách, phòng chống lụt, bão; các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương theo Nghị quyết số 120/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh đang khá lớn trong khi đó khả năng cân đối ngân sách tỉnh mới chỉ đáp ứng được một phần nên hiện nay kinh phí thực hiện còn nhiều khó khăn.

**II. Mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020**

**1. Mục tiêu:** Phấn đấu thu ngân sách vượt dự toán HĐND tỉnh giao năm 2020, chú trọng đẩy mạnh tiến độ thu hàng tháng, hàng quý; trong đó, phấn đấu hoàn thành các chỉ tiêu về thuế, phí và tiền sử dụng đất theo dự toán đầu năm để đảm bảo cân đối nguồn cho các nhiệm vụ chi; triệt để tiết kiệm các khoản chi, điều hành ngân sách hợp lý, linh hoạt, đảm bảo cơ bản các nhiệm vụ chi được giao, tiếp tục đáp ứng đủ nguồn kinh phí thực hiện các chế độ chính sách, các nhiệm vụ phòng chống dịch Covid-19, các nhiệm vụ đột xuất, cấp bách phát sinh, đảm bảo tuyệt đối an toàn ngân sách địa phương trong mọi tình huống, góp phần thực hiện tốt các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

**2. Nhiệm vụ, giải pháp**

**2.1. Về thu ngân sách:**

Nhiệm vụ thu ngân sách còn lại 6 tháng cuối năm 2020 vẫn còn khá lớn, công tác thu ngân sách còn nhiều khó khăn; số thu ngân sách trên địa bàn phải thu là 7.801 tỷ đồng (55,4% dự toán tỉnh giao); trong đó, thu ngân sách nội địa còn lại phải thu 6 tháng cuối năm theo kế hoạch là 3.249 tỷ đồng, bằng 45,1% dự toán (tiền sử dụng đất còn phải thu là 1.140 tỷ đồng, bằng 61,6% dự toán; thuế, phí còn phải thu là 2.109 tỷ đồng, bằng 39,4% dự toán).

Để phấn đấu hoàn thành và vượt chỉ tiêu thu ngân sách năm 2020, đòi hỏi cả hệ thống chính trị, nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp phải tiếp tục quyết tâm, nỗ lực lớn, tập trung phục hồi sản xuất kinh doanh, phát triển kinh tế trong điều kiện phòng chống dịch Covid-19; các cấp, các ngành và địa phương phải tập trung, tăng cường phối hợp, triển khai có hiệu quả một số giải pháp sau:

- Tăng cường chỉ đạo công tác thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; đánh giá tình hình thu 6 tháng đầu năm; nắm rõ kế hoạch, tiến độ, nhiệm vụ cụ thể của các đối tượng tham gia nộp ngân sách; phân tích làm rõ nguyên nhân từng sắc thuế, từng lĩnh vực, từng địa bàn còn đạt thấp để có biện pháp khắc phục kịp thời; theo dõi chặt chẽ, kịp thời và tổ chức thu có hiệu quả đối với các nguồn thu mới. Chỉ đạo tăng cường giám sát kê khai thuế, triển khai công tác kiểm tra, thanh tra thuế tại các doanh nghiệp đảm bảo hoàn thành kế hoạch; tập trung thu số nợ cũ năm trước chuyển sang, hạn chế tối đa nợ mới phát sinh; có biện pháp xử lý nghiêm đối với những trường hợp kê khai thuế không đúng, gian lận, nợ đọng thuế lớn, chây ỳ nộp thuế, trốn thuế.

- Trong điều kiện tiền sử dụng đất trên địa bàn còn thấp, đặc biệt là phần ngân sách tỉnh được hưởng chưa đảm bảo cơ cấu theo dự toán; các địa phương, đơn vị cần quyết liệt triển khai thực hiện các quỹ đất đã giao trong dự toán đầu năm (Quỹ đất sử dụng vốn vay Bộ Tài chính, Quỹ đất giao cho Nhà đầu tư, Quỹ đất tái định cư các dự án …) để đảm bảo nguồn thực hiện các nhiệm vụ đã được phân bổ từ đầu năm.

- Tiếp tục chỉ đạo thực hiện giao chỉ tiêu thu hàng tháng, hàng quý để có cơ sở điều hành chi ngân sách theo dự toán; đề ra giải pháp thực hiện thu ngân sách nhà nước đảm bảo tiến độ, tổng mức, cơ cấu nguồn thu theo quy định.

- Tăng cường làm việc với các Bộ, ngành Trung ương và có giải pháp cụ thể để huy động các nguồn vốn hợp pháp khác góp phần tăng thu ngân sách; tập trung làm việc Bộ Tài chính để tiếp tục hỗ trợ kinh phí cho địa phương thực hiện các chế độ chính sách, nhiệm vụ phòng chống dịch Covid-19 trên địa bàn theo quy định tại Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 29/3/2020 và Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 09/4/2020 của Chính phủ.

**2.2. Về chi ngân sách:**

Để đảm bảo nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ chi trong dự toán, các chính sách an sinh xã hội, các đề án, chính sách phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; các cấp, các ngành và địa phương cần tập trung thực hiện tốt một số giải pháp sau:

- Thực hiện nghiêm túc việc điều hành ngân sách theo chỉ đạo Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Tài chính. Siết chặt kỷ luật tài chính - ngân sách, chấp hành dự toán ngân sách nhà nước đúng quy định của pháp luật. Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra và công khai, minh bạch việc sử dụng ngân sách nhà nước.

- Tiếp tục chỉ đạo quản lý, điều hành chi ngân sách đảm bảo dự toán, chặt chẽ, đúng chế độ quy định; chủ động điều hành ngân sách phù hợp với tiến độ thu ngân sách. Thực hiện tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên, giảm mạnh kinh phí các cuộc họp, hội nghị, hội thảo, khánh tiết, lễ hội, kỷ niệm, sơ kết, tổng kết chưa thực sự cần thiết; tiếp tục cắt, giảm, sắp xếp và bố trí hợp lý các nhiệm vụ chi trong kế hoạch nhưng chưa thực sự cần thiết; tiết kiệm triệt để các khoản chi hành chính, như: điện, nước, xăng xe, văn phòng phẩm và dừng việc sửa chữa, mua sắm các trang thiết bị, vật tư văn phòng khi chưa thực sự cần thiết; cắt giảm các chế độ ngoài định mức quy định.

- Cố gắng kịp thời, đảm bảo đủ nguồn để giải ngân các dự án đầu tư; dành nguồn thực hiện kịp thời, đầy đủ các chế độ, chính sách đã ban hành, nhất là các chế độ chính sách an sinh xã hội, đảm bảo chi đúng đối tượng, đúng thời gian quy định, không để phát sinh tình trạng chậm, muộn, nợ chế độ, chính sách trên địa bàn. Ưu tiên tập trung nguồn kinh phí bố trí cho công tác phòng, chống dịch bệnh trên địa bàn, như: dịch bệnh Covid-19; dịch tả lợn châu phi và bệnh đạo ôn trên lúa,… đảm bảo kịp thời, tiết kiệm, hiệu quả và đúng chế độ quy định.

- Tiếp tục sắp xếp, ưu tiên các nhiệm vụ quan trọng; thực hiện tiết kiệm các khoản chi ngân sách, huy động, lồng ghép các nguồn vốn ngân sách khác để đảm bảo thực hiện các cơ chế chính sách của tỉnh đã bố trí trong dự toán, đặc biệt là cân đối nguồn lực thực hiện các đề án, chính sách dự kiến ban hành giữa năm 2020; đồng thời thực hiện nguyên tắc giải ngân theo khối lượng thực hiện và tiến độ thu thực tế; các cấp ngân sách huyện, xã phải chủ động bố trí kinh phí (phần ngân sách cấp mình phải đảm bảo) để triển khai thực hiện các nhiệm vụ, đề án, chính sách được cấp có thẩm quyền ban hành.

- Đối với các nhiệm vụ chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết, điều hành trên cơ sở tiến độ thu thực tế; trường hợp dự kiến giảm thu so với dự toán, đồng thời ngân sách địa phương không thể bù đắp từ các khoản tăng thu khác thì phải chủ động rà soát, cắt giảm hoặc giãn tiến độ thực hiện các công trình, dự án được bố trí từ nguồn thu này.

- Kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định của UBND tỉnh để giải ngân các nguồn vốn, nhất là các cơ chế chính sách, lồng ghép có hiệu quả các nguồn vốn ngân sách hỗ trợ, nguồn xã hội hóa và các nguồn vốn khác.

- Định kỳ thực hiện rà soát các nhiệm vụ chi, kiên quyết cắt giảm, điều chuyển các nhiệm vụ không hiệu quả, tiết kiệm ngân sách để thực hiện các cơ chế chính sách, bổ sung vốn cho đầu tư phát triển.

- Thường xuyên theo dõi, nắm tiến độ và chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện các công trình, dự án; thực hiện kiên quyết, kịp thời các giải pháp đẩy mạnh giải ngân kế hoạch vốn đầu tư theo chủ trương tại Văn bản số 910/UBND-TH ngày 21/02/2020 và Văn bản số 3725/UBND-TH2 ngày 11/6/2020 của UBND tỉnh.

- Tập trung giải quyết các khó khăn, vướng mắc đối với các công trình, dự án, đặc biệt là các dự án trọng điểm, có quy mô lớn quyết định đến tăng trưởng kinh tế và tác động thu ngân sách trên địa bàn./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực Tỉnh ủy;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Uỷ viên UBND tỉnh;  - Trung tâm TT-CB-TH tỉnh;  - Lưu: VT, TH­2. | **UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH** |