|  |  |
| --- | --- |
| HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN |  CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM |
| TỈNH HÀ TĨNHSố: 411/BC-HĐND | Độc lập - Tự do - Hạnh phúc *Hà Tĩnh, ngày 11 tháng 7 năm 2019* |
|  |  |
|  |  |

#### BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Ban hành một số chính sách**

**giải quyết việc làm; hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài**

 **theo hợp đồng giai đoạn 2019 - 2025**

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 280/TB-HĐND ngày 30/5/2019, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh đã tiến hành thẩm tra Tờ trình số 205/TTr-UBND ngày 09 tháng 7 năm 2019 của Uỷ ban nhân dân tỉnh kèm theo dự thảo Nghị quyết, kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết**

Trong những năm qua Đảng, Nhà nước ta đã ban hành một số chính sách về hỗ trợ phát triển sản xuất, tạo việc làm và chính sách hỗ trợ người lao động đi làm việc có thời hạn ở nước ngoài[[1]](#footnote-1). Cùng với chính sách của Trung ương, UBND tỉnh đã ban hành chính sách hỗ trợ, khuyến khích xuất khẩu lao động theo Quyết định số 36/2012/QĐ-UBND ngày 16 tháng 7 năm 2012; Quyết định số 18/2014/QĐ-UBND ngày 18 tháng 4 năm 2014 và Quyết định số 15/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 4 năm 2015 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 36/2012/QĐ-UBND; thành lập Quỹ hỗ trợ đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho lao động bị thu hồi đất.

Tuy vậy, việc triển khai thực hiện các chính sách do Trung ương ban hành gặp khó khăn; việc UBND tỉnh ban hành Quyết định số 36/2012/QĐ-UBND ngày 16 tháng 7 năm 2012về Quy định chính sách hỗ trợ, khuyến khích xuất khẩu lao động áp dụng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh và các Quyết định sửa đổi, bổ sung là không đúng thẩm quyền, vì theo quy định tại Điều 27, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì việc việc ban hành các chính sách nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; biện pháp phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách giải quyết việc làm; hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng giai đoạn 2019 - 2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

**2. Về căn cứ pháp lý**

 Tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan, được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, quy phạm pháp luật.

**3. Về bố cục, nội dung Nghị quyết**

Ban văn hóa - xã hội đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo, các ý kiến góp ý đã được tiếp thu, chỉnh sửa. Vì vậy, Ban cơ bản nhất trí với bố cục, nội dung dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị quan tâm thêm một số nội dung như sau:

- Về đối tượng áp dụng, tại Khoản 4, Điều 2 ghi “Các tổ chức, cá nhân có liên quan”, đề nghị xác định cụ thể các tổ chức, cá nhân được hưởng chính sách.

- Tại Điều 4 về hỗ trợ lãi suất vay vốn đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, chỉ mới quy định phương thức hỗ trợ lãi suất và thời hạn hỗ trợ, đề nghị nên quy định rõ hạn mức vay được hỗ trợ để đảm bảo chính sách thực hiện có hiệu quả, đúng đối tượng, đúng mục đích.

- Tại Khoản 1, Điều 8 về Tổ chức thực hiện, đề nghị sửa lại như sau: Bãi bỏ Quyết định số 36/2012/QĐ-UBND ngày 16 tháng 7 năm 2012 về Quy định chính sách hỗ trợ, khuyến khích xuất khẩu lao động áp dụng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Quyết định số 18/2014/QĐ-UBND ngày 18 tháng 4 năm 2014 và Quyết định số 15/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 4 năm 2015 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 36/2012/QĐ-UBND và tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Với kết quả thẩm tra trên đây, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về việc bổ sung một số chính sách giải quyết việc làm; hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng giai đoạn 2019 - 2025; UBND tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban và ý kiến góp ý, thảo luận của các đại biểu HĐND tỉnh để tiếp tục chỉnh sửa, hoàn chỉnh trước khi ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- TT HĐND tỉnh (để báo cáo);- UBND tỉnh (để tiếp thu, hoàn thiện);- Đại biểu HĐND tỉnh và các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh khoá XVII;- TTTT (đăng tải lên Website);- Lưu: VT. HĐ5. | **TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI****TRƯỞNG BAN****Đoàn Đình Anh** |

1. Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09 tháng 7 năm 2015 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm; Quyết định số 63/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02 tháng 9 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ đào tạo nghề và giải quyết việc làm cho người lao động bị thu hồi đất [↑](#footnote-ref-1)