HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 527/BC-HĐND	*Hà Tĩnh, ngày 13 tháng 12 năm 2021*

BÁO CÁO
Thẩm tra về Kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính; số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội và chỉ tiêu lao động hợp đồng năm 2022

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh được phân công thẩm tra Báo cáo về tình hình thực hiện biên chế năm 2021, Tờ trình số 487/TTr-UBND ngày 13 tháng 12 năm 2021 của Uỷ ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết thông qua Kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội và lao động hợp đồng năm 2022.

Sau khi nghiên cứu các văn bản, tài liệu và làm việc với các cơ quan liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện kế hoạch biên chế năm 2021

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản thống nhất với Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời nhấn mạnh và bổ sung một số nội dung sau:

1. Về kết quả đạt được

Năm 2021, việc giao và thực hiện biên chế công chức hành chính, số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp năm 2021 đảm bảo trong tổng biên chế được Bộ Nội vụ giao, HĐND tỉnh phê duyệt và theo đúng quy định tại Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và quản lý biên chế công chức; Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập. Các cơ quan, đơn vị đã sắp xếp cơ cấu tổ chức bộ máy đảm bảo đúng quy định và thực hiện đầy đủ các chức năng, nhiệm vụ được giao.

Tinh giản biên chế cơ bản đảm bảo theo yêu cầu đề ra, cụ thể: Đến năm 2021 tỉnh Hà Tĩnh đã giảm 3.198 số người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp, đạt tỷ lệ 10,89% so với năm 2015. Việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế được thực hiện công khai, dân chủ, tạo được sự đồng thuận cao của cán bộ, công chức, viên chức.

Tiến hành tuyển dụng theo chính sách thu hút quy định tại Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 05/12/2017 của Chính phủ[1]; đồng thời phê duyệt chỉ tiêu để tuyển dụng 770 chỉ tiêu giáo viên mầm non, phổ thông năm học 2021 - 2022[2]. Kịp thời hướng dẫn hợp đồng theo Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày

[1] Đã tuyển dụng 12 công chức
[2] Mầm non 209, tiểu học 514, trung học cơ sở 37

03/7/2020 của Chính phủ về giải pháp đối với biên chế sự nghiệp giáo dục và y tế trong trường hợp chưa tuyển dụng nhằm đáp ứng yêu cầu công việc.

2. Một số hạn chế, tồn tại

- Việc phân cấp quản lý, sử dụng biên chế và tuyển dụng công chức, viên chức chưa được quan tâm đúng mức. Một số cơ quan, đơn vị, địa phương đã được giao biên chế (trên cơ sở đã tính toán tinh giản theo lộ trình) nhưng hiện tại thiếu người làm việc với số lượng lớn, đã kéo dài trong nhiều năm nhưng không được tuyển dụng dẫn đến khó khăn trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ. Đến nay, toàn tỉnh còn thiếu 299 biên chế công chức, 1.423 biên chế viên chức chưa tuyển dụng so với kế hoạch giao năm 2021 (không tính biên chế dôi dư giáo dục phổ thông các cấp).

- Phê duyệt Đề án vị trí việc làm của một số cơ quan, đơn vị còn chậm[3]. Vẫn còn tình trạng sử dụng lao động hợp đồng làm công tác chuyên môn.

Trong sắp xếp, tổ chức bộ máy, biên chế, quy mô của các đơn vị còn nhỏ, số lượng đơn vị chưa đảm bảo tiêu chí thành lập nhiều[4]. Một số đơn vị sự nghiệp có cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong chưa thực sự tinh gọn; chậm đổi mới hoạt động, công tác quản lý, quản trị nội bộ chưa đáp ứng yêu cầu nâng cao hiệu quả hoạt động và tăng thu nhập cho người lao động. Việc xây dựng kế hoạch chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập sang công ty cổ phần còn chậm.

Sắp xếp hệ thống trường học theo Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo còn chậm.

- Việc thực hiện tinh giản biên chế còn khó khăn, nhất là tại các đơn vị sự nghiệp lĩnh vực giáo dục khó đảm bảo tỷ lệ theo tinh thần chỉ đạo tại Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị, Quyết định số 2218/QĐ-TTg ngày 10/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ và Kết luận số 17/KL-TW ngày 11/9/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng.

- Công tác phối hợp giữa Sở Nội vụ, Sở Tài chính với các cơ quan, đơn vị liên quan để rà soát nguồn thu của các đơn vị sự nghiệp công lập chưa được quan tâm đúng mức, dẫn đến thiếu cơ sở cho việc giao biên chế tự chủ.

II. Kế hoạch biên chế năm 2022

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội và lao động hợp đồng năm 2022 như Tờ trình số 487/TTr-UBND ngày 13 tháng 12 năm 2021 của Uỷ ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết. Gồm:

1. Biên chế công chức hành chính: Giao 2.266 biên chế, trong đó:

- Biên chế giao sở, ban, ngành: 1.272.

---

[3] Văn phòng UBND tỉnh, Sở Y tế, Sở Tài nguyên và Môi trường, Trường Cao đẳng Kỹ thuật Việt Đức và Ban Quản lý Khu vực Mỏ sắt Thạch Khê

[4] 59 đơn vị,

- Biên chế giao Ủy ban nhân dân cấp huyện: 994.

2. Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập: Giao 25.999 biên chế.

3. Số lượng người làm việc trong các tổ chức hội, đoàn thể: 97 số người làm việc và 44 định suất hỗ trợ bằng ngân sách Nhà nước.

4. Hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 329 chỉ tiêu, trong đó: cơ quan hành chính: 186 chỉ tiêu; đơn vị sự nghiệp: 134 chỉ tiêu; tổ chức hội: 09 chỉ tiêu.

III. Một số kiến nghị, đề xuất

Ngoài các giải pháp về thực hiện kế hoạch biên chế năm 2022 đã nêu tại Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, các đơn vị, địa phương liên quan quan tâm một số nội dung sau:

1. Tổ chức thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp đúng số giao theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành liên quan khẩn trương tham mưu văn bản hướng dẫn thực hiện Nghị định số 62/2020/NĐ-CP làm căn cứ xác định biên chế công chức trên cơ sở vị trí việc làm, khối lượng công việc; tính mức độ hiện đại về trang thiết bị, phương tiện làm việc và ứng dụng công nghệ thông tin hoặc cách xác định và phân bổ biên chế công chức phù hợp với quy mô dân số, diện tích tự nhiên, đặc điểm, tình hình, an ninh, trật tự... để phân bổ biên chế công chức ở địa phương năm 2023 và các năm tiếp theo. Bên cạnh đó, thường xuyên rà soát chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, đơn vị, để xây dựng phương án giao và tinh giản biên chế công chức, viên chức một cách khoa học và hợp lý nhất, tránh việc giao và giảm biên chế một cách bình quân, cào bằng ở các cơ quan, đơn vị.

3. Kịp thời triển khai, tổ chức việc tuyển dụng số biên chế còn thiếu so với kế hoạch đã giao nhằm đáp ứng nguồn nhân lực của các cơ quan, đơn vị, địa phương hiện nay còn thiếu; việc tuyển dụng phải đảm bảo đúng quy định, phù hợp với chuyên môn đào tạo và nhu cầu công việc, vị trí việc làm đã được phê duyệt. Đổi mới về nội dung, hình thức thi tuyển; nghiên cứu cơ chế đặc thù để tuyển dụng công chức, viên chức đối với một số đơn vị gặp nhiều khó khăn trong hoạt động, đã được giao biên chế nhiều năm nhưng chậm được tuyển dụng như: Chi cục Kiểm lâm, các Ban quản lý rừng, Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội...

4. Đẩy mạnh công tác kiểm tra, thanh tra việc chấp hành công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính; chỉ đạo xử lý kịp thời, dứt điểm một số tồn tại, hạn chế trong quản lý công chức, viên chức, người lao động tại Kết luận thanh tra số 355/KL-TTBNV ngày 11/8/2021 của Bộ Nội vụ

5. Tiếp tục chỉ đạo việc chuyển các đơn vị sự nghiệp sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ.

Rà soát các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý đáp ứng điều kiện quy định trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt danh mục đơn vị sự nghiệp chuyển thành công ty cổ phần theo quy định tại Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg ngày 12 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ. Chỉ đạo các sở, ngành chức năng chủ động rà soát lại nguồn thu của các đơn vị sự nghiệp để giao biên chế tự chủ hợp lý theo lộ trình hàng năm; xây dựng, ban hành quy chế quản lý biên chế viên chức, người lao động làm việc trong các đơn vị tự chủ kinh phí.

6. Rà soát, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh liên quan đến lĩnh vực tổ chức bộ máy, biên chế, nhất là trong phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức, lao động hợp đồng trong các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập để sửa đổi, bổ sung phù hợp với các quy định mới của luật và tình hình thực tế tại địa phương.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Nguyễn Thị Nhuần