

## BÁO CÁO

### Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 301/TTr-UBND ngày 06/7/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025 như sau:

#### 1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Chính sách hỗ trợ tập trung, tích tụ ruộng đất được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành tại Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025<sup>1</sup>. Sau hơn 02 năm thực hiện, việc tập trung, tích tụ ruộng đất, đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại một số địa phương còn chậm, chính sách hấp thụ thấp<sup>2</sup>; điều kiện, nội dung, mức hỗ trợ chính sách chưa sát với thực tiễn địa phương<sup>3</sup>; hồ sơ, quy trình nghiệm thu hỗ trợ còn bất cập, vướng mắc, khó thực hiện<sup>4</sup>; Do đó, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND là cần thiết.

<sup>1</sup> Nội dung, mức hỗ trợ tập trung, tích tụ ruộng đất quy định tại Điều 5, Chương II; quy trình thực hiện, hồ sơ hỗ trợ tập trung, tích tụ ruộng đất quy định tại Tiêu mục 2, Mục 2 Phụ lục kèm theo Nghị quyết

<sup>2</sup> Năm 2022 đạt 0%, năm 2023 đạt 19%

<sup>3</sup> Theo báo cáo của UBND tỉnh, kinh phí hỗ trợ quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND “Hỗ trợ phá bỏ bờ thửa, di dời mồ mã, san phẳng mặt ruộng và đầu tư nâng cấp, mở rộng hạ tầng phục vụ sản xuất tại các vùng tập trung, tích tụ ruộng đất có quy mô diện tích liền vùng tối thiểu đối với đất trồng lúa 10ha, đối với đất trồng cây hàng năm khác 05ha: Mức hỗ trợ 05 triệu đồng/ha, tối đa 300 triệu đồng/cấp xã/năm” là thấp hơn nhiều với số liệu về kinh phí thực hiện công tác đôn điền, đổi thửa đã thực hiện trên thực tế thời gian qua, cụ thể: Vũ Quang 30 triệu đồng/ha; Đức Thọ 24,4 triệu đồng/ha; Hương Sơn 48,8 triệu đồng/ha; Kỳ Anh 24,5 triệu/ha; Thạch Hà 29,5 triệu/ha...

<sup>4</sup> Tại mục 2, Tiêu mục 2 Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND chỉ mới quy định về quy trình “kiểm tra, phê duyệt hồ sơ”, chưa có quy trình “kiểm tra, phê duyệt phương án, dự toán” và quy định về trách nhiệm của các sở, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị liên quan trong xây dựng, thẩm định, phê duyệt phương án, dự toán. Về trình tự “kiểm tra, phê duyệt hồ sơ” tại Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND quy định sau khi nhận được hồ sơ của UBND cấp xã, Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp Sở Tài chính, Sở NN&PTNT và UBND cấp huyện thực hiện kiểm tra, thẩm định về kết quả thực hiện chính sách tại các địa phương, thống nhất liên ngành

Căn cứ quy định tại khoản 3, Điều 1<sup>5</sup> Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; điểm h khoản 9 Điều 30<sup>6</sup> Luật Ngân sách nhà nước, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 là đúng thẩm quyền.

## 2. Về nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ và căn cứ pháp lý<sup>7</sup>; được cơ quan soạn thảo tổ chức làm việc, thảo luận, tổng hợp trên cơ sở đề xuất, lấy ý kiến các ngành, địa phương liên quan và được cơ quan tư pháp thẩm định<sup>8</sup> theo đúng quy định. Ban cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết và đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

(1). Tại khoản 3 Điều 1 Dự thảo Nghị quyết:

- Cụm từ “*Mức hỗ trợ công tác tuyên truyền, tập huấn; hỗ trợ các hoạt động phục vụ công tác chuyển đổi ruộng đất (phá bỏ bờ thửa, di dời mô mả, san phẳng mặt ruộng, đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, mở rộng hạ tầng giao thông, thủy lợi nội đồng)*” đề nghị viết gọn thành “*Mức hỗ trợ chuyển đổi ruộng đất (dồn điền, đổi thửa)*”.

- Có 03 địa phương địa hình khó khăn trong dồn điền, đổi thửa (Hương Khê, Vũ Quang, Hương Sơn) được ưu tiên hỗ trợ theo hệ số 1,2 lần; Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng cần rà soát ưu tiên hỗ trợ theo các xã có địa hình khó khăn trên toàn tỉnh trong dồn điền, đổi thửa để đảm bảo công bằng.

- Theo dự thảo mức hỗ trợ tối đa 1,15 tỷ đồng/xã, với mức hỗ trợ 6,5 triệu thì quy mô diện tích mới chỉ đáp ứng 177ha, như vậy mức “*Quy mô từ trên 250 ha đến 500 ha hỗ trợ 7 triệu đồng/ha; Quy mô từ trên 500 ha hỗ trợ 7,5 triệu đồng/ha*” chưa khuyến khích được Ủy ban nhân dân xã vào cuộc thực hiện quy mô này, đề nghị xem xét không chế mức hỗ trợ tối đa theo quy mô diện tích.

---

tham mưu UBND tỉnh xem xét, ban hành quyết định phê duyệt hỗ trợ kinh phí theo quy định. Như vậy, toàn bộ hồ sơ cấp xã sẽ chuyển thẳng lên cơ quan cấp tỉnh mà chưa qua UBND cấp huyện là cơ quan chỉ đạo, phê duyệt kết quả tập trung, tích tụ ruộng đất, gây khó khăn cho công tác nghiệm thu.

<sup>5</sup> Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền...

<sup>6</sup> Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

<sup>7</sup> Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Các Nghị định số: 52/2018/NĐ-CP ngày 12/4/2018 về phát triển ngành nghề nông thôn; 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 về cơ chế chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; 98/2018/NĐ-CP ngày 5/7/2018 về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp; 109/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 về Nông nghiệp hữu cơ...

<sup>8</sup> Báo cáo thẩm định số 1142/BC-STP ngày 11/6/2024 của Sở Tư pháp.

- Đối với phần ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ đảm bảo đúng 70%; phần ngân sách cấp huyện đề nghị mức tối thiểu 30%, để các huyện có điều kiện đảm bảo ngân sách có thể hỗ trợ thêm.

- Đối với điều kiện hỗ trợ cho Doanh nghiệp, Hợp tác xã, hộ gia đình, cá nhân tập trung ruộng đất mới chỉ theo hình thức thuê quyền sử dụng đất sản xuất nông nghiệp, chưa xét đến các loại hình liên kết sản xuất.

(2). Đối với quy trình hỗ trợ:

Xem xét bỏ nội dung hồ sơ tuyên truyền, tập huấn vì nội dung này hỗ trợ theo sản phẩm đầu ra (sau khi có kết quả thực hiện phương án dồn điền đổi thửa). Đồng thời, đề nghị thể hiện rõ phần ngân sách tỉnh chuyển về cho cấp huyện theo kế hoạch triển khai từ đầu năm.

Quy trình thực hiện chính sách hỗ trợ cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tập trung ruộng đất theo hình thức thuê quyền sử dụng đất sản xuất nông nghiệp: Đề nghị xem xét điều chỉnh thời gian nộp thời hạn xử lý hồ sơ cấp xã (15 ngày làm việc), cấp huyện (10 ngày làm việc) để đảm bảo phù hợp thực tế.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 20;
- Các Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ<sub>3</sub>.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Thúy Nga**