|  |  |
| --- | --- |
| HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM |
| TỈNH HÀ TĨNH Số: 410/BC-HĐND | Độc lập - Tự do - Hạnh phúc *Hà Tĩnh, ngày 11 tháng 7 năm 2019* |
|  |  |
|  |  |

#### BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc quy định một số chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 280/TB-HĐND ngày 30/5/2019, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh đã tiến hành thẩm tra Tờ trình số 203/TTr-UBND ngày 08 tháng 7 năm 2019 của Uỷ ban nhân dân tỉnh kèm theo dự thảo Nghị quyết, kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết**

Để thực hiện Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020; căn cứ Nghị quyết số 76/2014/QH13 ngày 24/6/2014 của Quốc hội về đẩy mạnh thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững đến năm 2020[[1]](#footnote-1), ngày 15/12/2016, tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa XVII đã ban hành Nghị quyết số 35/NQ-HĐND về phê duyệt đề án giảm nghèo bền vững tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016 - 2020. Sau 3 năm triển khai thực hiện, các mục tiêu, chỉ tiêu đều đạt và vượt so với mức đề ra trong Nghị quyết.

Tuy vậy, kết quả giảm nghèo chưa thực sự bền vững; đời sống của một bộ phận hộ nghèo sau khi thoát nghèo chưa thay đổi đáng kể; tỷ lệ hộ nghèo cao hơn mức bình quân của cả nước. Trong tổng số 21.969 hộ nghèo, có 10.834 hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội, chiếm 2,87%; có 477 hộ nghèo thuộc chính sách ưu đãi người có công, chiếm 0,13%; có 3.698 hộ nghèo có thành viên trong hộ là người cao tuổi (trên 60 tuổi) chiếm 0,98%; đây là những hộ nghèo chủ yếu thiếu hụt về thu nhập, nếu không có chính sách hỗ trợ sẽ không có khả năng vươn lên thoát nghèo. Các giải pháp đề ra tại Nghị quyết 35/NQ-HĐND chưa cụ thể đối với từng nhóm hộ nghèo.

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên, nhằm thực hiện thành công chương trình giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020, việc ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

**2. Về căn cứ pháp lý**

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan, được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, quy phạm pháp luật.

**3. Về bố cục, nội dung Nghị quyết**

Ban văn hóa - xã hội đã tổ chức khảo sát, làm việc với cơ quan soạn thảo, các ý kiến góp ý đã được tiếp thu, chỉnh sửa. Vì vậy, Ban cơ bản nhất trí với bố cục, nội dung dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị quan tâm thêm một số nội dung như sau:

- Về bố cục, Điều 1 “Thông qua báo cáo kết quả thực hiện Đề án giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2018; nhiệm vụ, giải pháp năm 2019 - 2020 theo Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh (có báo cáo kèm theo)", Ban nhận thấy chưa đầy đủ cơ sở để thông qua nội dung này vì báo cáo không có trong chương trình kỳ họp, báo cáo không gửi tới đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và Ban cũng không tiến hành thẩm tra nội dung báo cáo. Do vậy, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, nếu không có cơ sở để thông qua báo cáo kết quả thực hiện Đề án giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2018; nhiệm vụ, giải pháp năm 2019 - 2020 thì bãi bỏ Điều 1 và đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành báo cáo này đồng thời chuyển Điều 2 thành Điều 1 và thứ tự các điều tiếp theo.

- Về đối tượng hỗ trợ là hộ nghèo có thành viên là người có công với cách mạng, đề nghị xác định rõ mối quan hệ giữa thành viên cùng hộ khẩu với người có công, dùng cụm từ "là thân nhân của người có công" thay cho cụm từ "có mối quan hệ thân thích với người có công", bỏ từ "và" trước từ "gồm" và diễn đạt lại như sau: "cùng hộ khẩu, là thân nhân của người có công, gồm: Cha, mẹ, vợ (chồng), con" theo đúng tinh thần của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng.

- Tại Điều 3 của dự thảo Nghị quyết, tên Điều chưa phù hợp với nội dung quy định tại các Khoản. Ban đồng tình về quan điểm thực hiện kết hợp giữa sự hỗ trợ của ngân sách nhà nước và huy động nguồn xã hội hóa. Tuy nhiên cần quy định cụ thể hơn.

+ Tại Khoản 1, Điều 3, dự thảo Nghị quyết ghi: “Giao Ủy ban nhân dân các cấp căn cứ điều kiện cụ thể của địa phương, huy động nguồn lực từ các tổ chức, cá nhân, doanh nhân, doanh nghiệp để tiếp tục xây dựng, triển khai thực hiện Đề án hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo theo quy định của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ nhà ở đối với hộ nghèo”. Ban nhận thấy, nội dung này còn mang tính chung chung, không cụ thể, sẽ khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết, đồng thời nội dung này không mang tính quy phạm chính sách. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh giao các sở, ngành liên quan nghiên cứu, tham mưu mức hỗ trợ hợp lý, trong đó quy định cụ thể nguồn ngân sách, nguồn xã hội hóa và tỷ lệ ngân sách từng cấp phải chịu trách nhiệm.

+ Tương tự như trên, tại Khoản 2, Điều 3 đề nghị xác định rõ ngoài nguồn trợ cấp hàng tháng tại cộng đồng theo Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ, cần xác định mức hỗ trợ để đảm bảo thu nhập tối thiểu hàng tháng của các thành viên hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội không thấp hơn mức chuẩn nghèo do Chính phủ quy định. Trong đó, quy định rõ nguồn từ ngân sách và nguồn huy động xã hội hóa phù hợp với điều kiện cụ thể của từng địa phương.

Với kết quả thẩm tra trên đây, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý thông qua Nghị quyết về việc quy định một số chính sách hỗ trợ giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh và giao UBND tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban; ý kiến góp ý, thảo luận của các đại biểu HĐND tỉnh để tiếp tục chỉnh sửa, hoàn chỉnh trước khi ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - TT HĐND tỉnh (để báo cáo);  - UBND tỉnh (để tiếp thu, hoàn thiện);  - Đại biểu HĐND tỉnh và các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh khoá XVII;  - TTTT (đăng tải lên Website);  - Lưu: VT. HĐ5 | **TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  **TRƯỞNG BAN**  **Đoàn Đình Anh** |

1. Điều 3 của Nghị quyết quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm xây dựng và ban hành chính sách, phân bổ nguồn lực và giám sát việc thực hiện chính sách giảm nghèo tại địa phương” [↑](#footnote-ref-1)