|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 394/BC-UBND | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 05 tháng 12 năm 2018* |

**BÁO CÁO**

**Kết quả thực hiện danh mục các công trình, dự án**

**cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất**

Kính gửi: Hội đồng dân tỉnh Hà Tĩnh

Sau khi xem xét báo cáo và đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 3334/STNMT-QHGĐ ngày 19/11/2018 và Văn bản số 3523/STNMT-QHGĐ ngày 04/12/2018; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thực hiện các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất đã được HĐND tỉnh chấp thuận tại các Nghị quyết, các Văn bản chấp thuận của Thường trực HĐND trong năm 2018; như sau:

**A. Về kết quả thực hiện:**

**I. Về danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất đã được HĐND tỉnh chấp thuận trong năm 2018:**

Tổng số công trình, dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại các Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 13/12/2017, Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh là 1.294 công trình, dự án với tổng diện tích 1.967,56 ha, tính đến ngày 30/10/2018 số dự án đã thực hiện là 499 dự án (chiếm 38,56%) diện tích 511,67ha (chiếm tỷ lệ 26,01%); ước thực hiện đến ngày 31/12/2018 có thêm 19 dự án (chiếm 1,47%) đưa tổng số công trình dự án thực hiện là 518 dự án chiếm 40,03% diện tích 518,68 ha (chiếm 33,02%); số công trình, dự án không có khả năng thực hiện đề xuất đưa ra khỏi các nghị quyết là 119 dự án chiếm 9,20%; số công trình, dự án chưa thực hiện đề xuất chuyển sang thực hiện trong năm 2019 là 657 dự án chiếm 50,77%, cụ thể như sau:

**1. Các công trình, dự án đã được HĐND tỉnh chấp thuận tại Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 13/12/2017:** Toàn tỉnh có 1.067 công trình, dự án với tổng diện tích 1.692,21 ha, trong đó, số công trình, dự án đã thực hiện là 402 dự án (chiếm 37,68%) diện tích 452,11 ha (chiếm 26,72%), ước thực hiện đến ngày 31/12/2018 tăng thêm 14 dự án (chiếm 1,31%) nên tổng số công trình dự án thực hiện là 416 dự án (chiếm 38,99%) diện tích 455,86ha (chiếm 26,94%); số công trình, dự án không thực hiện đề xuất đưa ra khỏi nghị quyết là 108 dự án chiếm 10,12%; số công trình, dự án chưa thực hiện đề xuất chuyển sang thực hiện trong năm 2019 là 543 dự án chiếm 50,89%;

**2. Các công trình, dự án đã được HĐND tỉnh chấp thuận tại Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 18/7/2018:** Toàn tỉnh có 227 công trình, dự án với tổng diện tích 275,35 ha, trong đó số công trình, dự án đã thực hiện là 97 dự án (chiếm 42,73%) diện tích 59,56 ha (chiếm 21,63%); ước thực hiện đến ngày 31/12/2018 tăng thêm 5 dự án (chiếm 2,20%) nên tổng số công trình dự án thực hiện là 102 dự án (chiếm 44,93%) diện tích 62,82ha (chiếm 22,81%); số công trình, dự án không thực hiện đề xuất đưa ra khỏi nghị quyết là 11 dự án chiếm 4,85%; số công trình, dự án chưa thực hiện, đề xuất chuyển sang thực hiện trong năm 2019 là 114 dự án chiếm 50,22%;

(Chi tiết có Biểu 1 kèm theo)

**II. Việc thực hiện Danh mục các công trình, dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng đã được HĐND tỉnh chấp thuận trong năm 2018:**

Tổng số công trình, dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại các Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 13/12/2017, Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh của HĐND tỉnh là 748 công trình, dự án với tổng diện tích 997,13 ha, tính đến ngày 30/10/2018 số dự án đã thực hiện là 323 dự án (chiếm 43,18%) diện tích 349,27ha (chiếm 35,03%); ước thực hiện đến ngày 31/12/2018 tăng thêm 12 dự án (chiếm 1,60%) nên số công trình dự án thực hiện là 335 dự án (chiếm 44,78%) diện tích 356,96ha (chiếm 35,80%); số công trình, dự án không có khả năng thực hiện đề xuất đưa ra khỏi các nghị quyết là 41 dự án chiếm 5,48% và số công trình, dự án chưa thực hiện đề xuất chuyển sang thực hiện trong năm 2019 là 372 dự án chiếm 49,73%, cụ thể như sau:

**1. Các công trình, dự án đã được HĐND tỉnh chấp thuận tại Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 13/12/2017:** Toàn tỉnh có 605 công trình, dự án, với tổng diện tích 870,43 ha, trong đó số công trình, dự án đã thực hiện là 255 dự án, chiếm 42,15% diện tích 294,83ha (chiếm 33,87%); ước thực hiện đến ngày 31/12/2018 tăng thêm 12 dự án (chiếm 1,98%) nên số công trình dự án thực hiện là 267 dự án (chiếm 44,13%) diện tích 302,52ha (chiếm 34,75%); số công trình, dự án không thực hiện đề xuất đưa ra khỏi nghị quyết là 28 dự án, chiếm 4,63%; số công trình, dự án chưa thực hiện đề xuất chuyển sang thực hiện trong năm 2019 là 310 dự án, chiếm 51,24%;

**2. Các công trình, dự án đã được HĐND tỉnh chấp thuận tại Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 18/7/2018:** Toàn tỉnh có 143 công trình, dự án với tổng diện tích 126,70 ha, trong đó số công trình, dự án đã thực hiện là 68 dự án, chiếm 47,55% diện tích 54,44ha (chiếm 42,97%); số công trình, dự án không thực hiện đề xuất đưa ra khỏi nghị quyết là 13 dự án chiếm 9,09%; số công trình, dự án chưa thực hiện, đề xuất chuyển sang thực hiện trong năm 2019 là 62 dự án chiếm 43,36%;

(Chi tiết có Biểu 2 kèm theo)

**III. Đánh giá kết quả đạt được, hạn chế và nguyên nhân:**

**1. Kết quả:**

Thực hiện Luật Đất đai năm 2013 và các Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, các sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thành phố, thị xã kịp thời triển khai thực hiện. Trong đó đã tập trung vào công tác tuyên truyền phổ biến Luật và văn bản dưới Luật; tham mưu ban hành các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh; Tập trung cải cách hành chính, hoạt động Trung tâm hành chính công tỉnh và các huyện, thành phố, thị xã, tăng cường sự phối hợp giữa các ngành trong giải quyết các thủ tục từ chấp thuận chủ trương đầu tư, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng đến việc thu hồi đất, giao thuê đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thực hiện nghĩa vụ tài chính; chỉ đạo hoàn thành lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) và đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 75/NQ-CP ngày 13/6/2018; Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện điều chỉnh đến năm 2020 cũng đã được HĐND cấp huyện thông qua tại kỳ họp HĐND cấp huyện tháng 7/2017 nay đang hoàn chỉnh để trình UBND tỉnh phê duyệt sau khi quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh được Chính phủ phê duyệt và UBND tỉnh đã phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất cấp tỉnh cho cấp huyện. UBND tỉnh cũng đã chỉ đạo việc lập kế hoạch sử dụng đất năm 2018 cấp huyện,... Kế hoạch sử dụng đất gồm tổng hợp danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đặc dụng và các công trình, dự án đầu tư phát triển, sản xuất kinh doanh, thương mại dịch vụ,... cho các nhà đầu tư, các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn để thực hiện các kế hoạch phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh. Đây là một nội dung quan trọng trong Luật Đất đai 2013, nhằm từng bước chủ động trong công tác thu hồi đất, giao đất đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế xã hội, đồng thời thực hiện tốt hơn việc quản lý đất đai theo quy hoạch, kế hoạch, đảm bảo đúng quy trình thủ tục thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất đúng pháp luật, các dự án chỉ được thu hồi hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ sau khi đã được HĐND tỉnh chấp thuận thông qua; hạn chế việc thu hồi đất một cách bị động, tùy tiện nhất là việc thu hồi đất của người dân để thực hiện dự án đầu tư kinh doanh sản xuất, thương mại dịch vụ; tăng cường bảo đảm quyền của người sử dụng đất, thực hiện việc chuyển đổi, chuyển nhượng theo quy định pháp luật, phát triển thị trường chuyển nhượng quyền sử dụng đất, tăng cường sự giám sát quyết định của HĐND tỉnh và các cơ quan đoàn thể ở địa phương trong công tác quản lý đất đai.

Tổng hợp chung trong năm 2018 đã có 518 công trình, dự án được thực hiện thu hồi đất, giao đất chiếm 40,03% trên tổng số 12.94 công trình, dự án đã được HĐND tỉnh thông qua; về chuyển mục đích sử dụng đất, đã thực hiện được 335 công trình, dự án (chiếm 44,78%) trên tổng số 748 công trình dự án đã được HĐND tỉnh thông qua tại các Nghị quyết nêu trên, như vậy, tỷ lệ thực hiện đạt vẫn còn thấp so với kế hoạch đã được chấp thuận và cơ bản như bình quân 4 năm qua (2014-2017).

**2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:**

- Việc xây dựng kế hoạch, danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai 2013 đã được thực hiện gần 04 năm nhưng các địa phương chưa thật thực sự quan tâm, sự phối hợp giữa các phòng ban chưa tốt nên xây dựng danh mục chưa sát với nhu cầu thực tế và khả năng nguồn vốn đầu tư, đặc biệt đối với các công trình do ngân sách nhà nước đầu tư, các địa phương không chủ động được nguồn vốn đầu tư (phụ thuộc nhiều vào nguồn ngân sách Trung ương, tỉnh). Việc tổng hợp trình danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất hàng năm được lập khi chưa có kế hoạch phân bổ vốn đầu tư hàng năm nên một số dự án đề xuất thiếu căn cứ không khả thi (kể cả một số dự án đã được chủ đầu tư phê duyệt nhưng cũng không có vốn để triển khai thực hiện), do khó khăn về kinh tế, nguồn vốn đầu tư thực hiện theo Luật Đầu tư công sụt giảm. Đối với tỉnh ta, việc xây dựng kế hoạch đầu tư trung hạn chưa hoàn thành nên địa phương cũng như các ngành không chủ động được về nguồn vốn đầu tư, chưa xác định được chính xác công trình, dự án có tính khả thi cao.

Đối với các dự án thực hiện bằng vốn ngoài ngân sách, các địa phương thường chỉ đưa vào để kêu gọi đầu tư (vì nếu không đưa vào kế hoạch thì không có đủ căn cứ để chấp thuận cho dự án khi nhà đầu tư có nhu cầu), trong khi đó, tình hình đầu tư dự án sản xuất kinh doanh thời gian qua tuy có khởi sắc hơn năm 2017 nhưng vẫn còn trầm lắng do khó khăn về kinh tế, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp – TTCN chưa được đầu tư đồng bộ, thậm chí chưa có hạ tầng thiết yếu như đường giao thông, điện, cấp thoát nước,…nên thu hút đầu tư hạn chế, vì vậy kết quả thực hiện đạt tỷ lệ thấp, số công trình dự án không có khả năng thực hiện bị loại bỏ hoặc chuyển tiếp chiếm tỷ lệ khá cao.

- Một số địa phương triển khai chưa đồng bộ, thiếu hướng dẫn cụ thể cho cấp xã nên lúng túng trong việc đăng ký, danh mục chưa xác định đủ thông tin theo yêu cầu. Bên cạnh đó, một số địa phương vẫn còn quan điểm đăng ký thừa còn hơn thiếu, nhất là các công trình hạ tầng nông thôn, đất ở, dẫn đến đăng ký danh mục nhiều, khi chưa xác định được nguồn vốn đầu tư, chưa tương xứng với năng lực thực hiện. Về cấp huyện không rà soát kỹ, không có sự phối hợp chặt chẽ giữa các phòng ngành chuyên môn mà chỉ tổng hợp báo cáo lên cấp trên theo số liệu đăng ký của xã mà không rà soát sàng lọc để đảm bảo tính khả thi khi lập danh mục công trình dự án, ngay cả số danh mục bổ sung 6 tháng cuối năm cũng không sát nhu cầu thực tế.

- Theo quy định của Luật đất đai 2013, thời gian hoàn thiện hồ sơ giao đất, cho thuê đất (tính từ khi chấp thuận chủ trương đầu tư đến khi được bàn giao đất) qua nhiều bước hơn so với trước đây (do khó khăn vướng mắc trong công tác bồi thường, GPMB, một số phải làm các thủ tục liên quan đến chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng và xác định giá đất cụ thể trong thực hiện nghĩa vụ tài chính, thủ tục môi trường,…) vì vậy, các dự án triển khai thường chậm hơn, việc này cũng ảnh hưởng đến kết quả thực hiện các danh mục công trình dự án hàng năm.

- Căn cứ đề án phát triển quỹ đất và chỉ tiêu phân bổ về nguồn thu từ đất hàng năm (chủ yếu từ đất ở) đối với các địa phương là khá cao, chiếm tỷ lệ lớn và nhất là nhu cầu xây dựng nông thôn mới, do vậy các địa phương đề xuất khá nhiều dự án đất ở (kể cả các vùng quy hoạch, thực hiện thu hồi, bồi thường 1 lần nhưng giao đất ở, đấu giá đất trong nhiều năm). Trong khi đó, kinh phí đầu tư hạ tầng, GPMB chủ yếu do ngân sách địa phương (cấp xã, huyện) đảm bảo, vì vậy, nhiều khu đất đề xuất đưa vào thu hồi nhưng không thực hiện được do thiếu vốn đầu tư; một số khu quy hoạch nhưng không cấp hoặc đấu giá được do người dân không có nhu cầu, thị trường đất đai đang trầm lắng.

Quá trình rà soát danh mục dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2018, sau khi tổng hợp danh mục dự án do các địa phương đề xuất, Sở Tài nguyên và Môi trường đã lấy ý kiến các ngành: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Xây dựng, Giao thông vận tải, Công thương, Y tế, Văn hóa thể thao và Du lịch… và tổ chức thẩm định cụ thể với UBND các huyện, thành phố, thị xã nhằm rà soát chặt chẽ hơn, loại bỏ nhiều danh mục công trình, dự án không có khả năng thực hiện nhất là danh mục về đất ở và công trình hạ tầng giao thông nông thôn để đảm bảo tính khả thi của dự án gắn với kế hoạch vốn đầu tư của các ngành.

**B. Đề xuất danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và đất rừng đặc dụng thực hiện trong năm 2019 trên địa bàn tỉnh:**

Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và đất rừng đặc dụng năm 2019 được lập trên cơ sở rà soát các danh mục công trình, dự án năm 2018 đã được HĐND tỉnh thông qua tại các nghị quyết nêu trên nhưng chưa thực hiện đề nghị chuyển tiếp sang năm 2019 (trừ những dự án không khả thi cần loại bỏ) và danh mục công trình, dự án mới phát sinh cần thiết trong năm 2019, cụ thể:

- Trong số danh mục 1.294 công trình, dự án thu hồi đất và danh mục 748 công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất đã được HĐND tỉnh chấp thuận trong năm 2018, dự kiến còn lại 776 công trình thu hồi đất và 413 công trình chuyển mục đích sử dụng đất chưa thực hiện được. Trong đó, đề nghị được chuyển tiếp thực hiện trong năm 2019 là 657 công trình, dự án thu hồi đất và 372 công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất; đề xuất loại bỏ và đưa ra khỏi danh mục 119 công trình, dự án thu hồi đất và 41 công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất không có khả năng thực hiện.

- Số công trình, dự án phát sinh năm 2019 cần thu hồi đất là 454 công trình với tổng diện tích 1443,12 ha; số công trình, dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng là 343 công trình với tổng diện tích 358,45 ha.

Trên cơ sở đề nghị của UBND các huyện, thành phố, thị xã, các ngành chức năng liên quan (Sở Tài chính tại Văn bản số 4148/STC-GCS ngày 09/11/2017, Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 3391/SGTVT-DA ngày 14/11/2017, Sở Y tế tại Văn bản số 2324/SYT-KHTC ngày 13/11/2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 2805/SKHĐT-KTN ngày 16/11/2017, Sở Xây dựng tại Văn bản số 2289/SXD-KTQH2 ngày 13/11/2017, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 2333/SNN-KHTC ngày 09/11/2017, Sở Công thương tại Văn bản số 1460/SCT-QLTM ngày 10/11/2017, Ban quản lý khu kinh tế tỉnh tại Văn bản số 892/KKT-TNMT ngày 06/11/2017, Ban quản lý dự án bồi thường, hỗ trợ tái định cư và Xây dựng hệ thống kênh mương công trình thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang tại Văn bản số 322/BQLDA-KHKT ngày 23/10/2017), kết quả tổng hợp của Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua các nội dung như sau:

1. Thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất trong năm 2019 trên địa bàn tỉnh với 1.111 công trình, dự án, tổng diện tích 2.625,75 ha, trong đó:

- Có 657 công trình, dự án với tổng diện tích 1.182,63 ha thuộc danh mục công trình dự án thu hồi đất trong năm 2018 (đã có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh nhưng chưa thực hiện) tiếp tục thực hiện trong năm 2019.

- Có 454 công trình, dự án mới phát sinh trong năm 2019 với tổng diện tích 1.443,12 ha.

2. Thông qua danh mục các công trình dự án xin chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2019 trên địa bàn tỉnh với 715 công trình, dự án có tổng diện tích 947,27 ha, trong đó:

- Có 372 công trình, dự án với tổng diện tích 588,82 ha thuộc danh mục công trình dự án xin chuyển mục đích sử dụng đất năm 2018 (đã có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh nhưng chưa thực hiện) tiếp tục thực hiện trong năm 2019.

- Có 343 công trình, dự án mới phát sinh trong năm 2019 với tổng diện tích 358,45 ha.

3. Qua rà soát, tổng hợp có 119 công trình, dự án cần thu hồi đất với diện tích 266,25ha và 41 công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng với diện tích 51,35ha đã được HĐND tỉnh chấp thuận trong năm 2018, nay không có khả năng thực hiện, trên cơ sở đề nghị của các ngành và địa phương, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh cho phép được loại bỏ.

Sau khi được HĐND tỉnh chấp thuận, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, các ngành chức năng liên quan và các địa phương tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2019 và tổ chức triển khai thực hiện.

*(Chi tiết có Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh kèm theo).*

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất đã được HĐND tỉnh chấp thuận tại Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 13/12/2017, Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 và đề xuất HĐND tỉnh thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và đất rừng đặc dụng thực hiện trong năm 2019 trên địa bàn tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thường trực Tỉnh ủy;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Các Ban HĐND tỉnh;  - Các Đại biểu HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Sở Tài nguyên và Môi trường;  - Chánh, các PVP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, NL2. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  *(đã ký)*  **Đặng Ngọc Sơn** |