HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 546/BC-HĐND	*Hà Tĩnh, ngày 14 tháng 12 năm 2021*

BÁO CÁO
Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2022-2025 gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 10/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2022-2025 gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới như sau:

1. Về các căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Ngày 13/12/2018, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 123/2018/NQ-HĐND về một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn và cơ chế xây dựng nông thôn mới, đô thị tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2019-2020 (Nghị quyết số 194/2020/NQ-HĐND ngày 24/3/2020 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 123/2018/NQ-HĐND). Sau 03 năm thực hiện Nghị quyết đã có nhiều tác động tích cực, góp phần thúc đẩy sản xuất phát triển, chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp nông thôn, đưa tiến bộ khoa học công nghệ vào sản xuất, tăng năng suất, chất lượng các sản phẩm nông, lâm, thủy sản…. Tuy vậy, trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 123/2018/NQ-HĐND đến nay một số nội dung không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn, đồng thời phát sinh một số nội dung như tích tụ tập trung ruộng đất, bảo tồn, phát triển làng nghề nông thôn, chuyển đổi số trong nông nghiệp... cần có chính sách khuyến khích, hỗ trợ.

Mặt khác, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh lần thứ XIX nhiệm kỳ 2020 - 2025, Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 15/7/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã xác định mục tiêu xây dựng nền nông nghiệp sinh thái, nông thôn hiện đại và nông dân văn minh; kết cấu hạ tầng nông thôn đồng bộ, liên kết vùng thuận lợi và thích ứng với biến đổi khí hậu; đẩy mạnh ứng dụng tiến bộ khoa học - công nghệ, nhất là công nghệ sinh học, công nghệ số; tăng cường liên kết trong sản xuất, chế biến, tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp.

Theo quy định tại khoản 3, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015[1]; điểm h, khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015[2], việc

---

[1] Khoản 3, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: "*Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các biện pháp khác để phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật*".

[2] Điểm h, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn : *"Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện*

ban hành chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2022-2025 thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Từ những căn cứ trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2022-2025 gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan[3]; được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng quy định của pháp luật[4].

2. Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và Đề án

Ban cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết và đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

(1). *Tại Điều 4, dự thảo Nghị quyết*: Đề nghị tách khoản 4 về chính sách hỗ trợ tập trung, tích tụ ruộng đất quy định thành một Điều riêng; đồng thời xem lại nội dung hỗ trợ công tác đo đạc, chỉnh lý bản đồ, lập hồ sơ địa chính tại mục b khoản 4, vì nội dung này đã được quy định tại Điều 2 Nghị quyết số 175/NQ-HĐND ngày 15/12/2019 về thực hiện cập nhập, chỉnh lý bản đồ và hồ sơ địa chính trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025 và những năm tiếp theo.

(2). *Tại khoản 1, khoản 2, Điều 7 dự thảo Nghị quyết:* Về chính sách hỗ trợ cấp chứng chỉ rừng bền vững (FSC), hỗ trợ xây dựng đường lâm nghiệp trong các vùng rừng trồng gỗ nguyên liệu tập trung... đã được quy định cụ thể tại khoản 5, Điều 5[5] và khoản 2, Điều 13[6] Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 về việc ban hành một số chính sách bảo vệ, phát triển rừng và đầu tư

---

nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương".

[3] Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp; Nghị định số 52/2018/NĐ-CP ngày 12/4/2018 của Chính phủ về phát triển ngành nghề nông thôn; Nghị định số 109/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ về Nông nghiệp hữu cơ; Quyết định số 1408/QĐ-TTg ngày 16/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển ngành chế biến thủy sản giai đoạn 2021-2030; Quyết định số 749/QĐ-TTg ngày 03/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình chuyển đổi số quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án "Thí điểm xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2021-2025"; Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 15/7/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Đề án "Thí điểm xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2021- 2025"; Kết luận số 23-KL/TU ngày 21/6/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ Tỉnh về đánh giá thực hiện cơ chế, chính sách giai đoạn 2017-2020, phương hướng xây dựng chính sách giai đoạn 2021-2025…

[4] Văn bản số …

[5] Hỗ trợ một lần cấp chứng chỉ rừng bền vững cho các doanh nghiệp, cộng đồng, nhóm hộ, hộ gia đình: 70% chi phí, tối đa không quá 300.000 đồng/ha quy mô tối thiểu 100 ha trở lên (cho rừng tự nhiên, rừng trồng).

[6] Đường lâm nghiệp: Khu vực trồng rừng sản xuất nguyên liệu tập trung, có quy mô diện tích từ 500 ha trở lên, mức hỗ trợ tối đa 20 mét đường/ha được hỗ trợ đầu tư đường lâm nghiệp với mức không quá 450 triệu đồng/km các ngầm qua suối được cứng hóa bằng bê tông. Việc quản lý đầu tư, xây dựng đường lâm nghiệp thực hiện theo quy định hiện hành.mức hỗ trợ tối đa 20 mét đường/ha được hỗ trợ đầu tư đường lâm nghiệp với mức không quá 450 triệu đồng/km các ngầm qua suối được cứng hóa bằng bê tông. Việc quản lý đầu tư, xây dựng đường lâm nghiệp thực hiện theo quy định hiện hành.

hỗ trợ kết cấu hạ tầng, giao nhiệm vụ công ích đối với các Công ty Nông, Lâm nghiệp, vì vậy không quy định lại các chính sách này trong dự thảo Nghị quyết.

(3). *Tại khoản 4, Điều 4, Điều 5, Điều 8, Điều 10 dự thảo Nghị quyết*: Đề nghị xác định rõ chủ thể, đối tượng hỗ trợ, mức hỗ trợ.

(4). *Tại Điều 18 dự thảo Nghị quyết*: Đề nghị rà soát, tránh trùng lặp với điều khoản quy định chuyển tiếp của dự thảo Nghị quyết về một số chính sách tạo nguồn lực xây dựng tỉnh Hà Tĩnh đạt chuẩn nông thôn mới, giai đoạn 2022-2025.

Căn cứ các nội dung kết quả nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn giai đoạn 2022-2025 gắn với xây dựng tỉnh đạt chuẩn nông thôn mới./.

Nơi nhận:
- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 4;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ$_5$.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Nguyễn Thị Thúy Nga